

# РЕАГИРОВАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19:

Уроки гендерного равенства для  
мира в условиях потрясений

Краткое резюме



**РЕАГИРОВАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19:  
Уроки гендерного равенства для мира в условиях потрясений.**

Краткое резюме.

Авторские права ©2022 Структура «ООН-женщины» и ПРООН  
Все права защищены.

Структура «ООН-женщины» — это организация системы ООН, занимающаяся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Активный сторонник прав женщин и девочек мира, Структура «ООН-женщины» была основана для того, чтобы ускорить прогресс в деле удовлетворения их потребностей во всем мире. Узнайте больше на [unwomen.org](http://unwomen.org) или подпишитесь на @UN\_Women.

ПРООН является ведущей организацией системы ООН, которая борется с несправедливостью нищеты, неравенства и изменения климата. Работая с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, ПРООН помогает государствам в выработке комплексных, устойчивых решений для людей и планеты. Узнайте больше на [undp.org](http://undp.org) или подпишитесь на @UNDP.

**Общие замечания**

Используемые в этой публикации обозначения и изложение материала не представляют собой выражение мнения со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) или Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в отношении правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей, или в отношении делимитации их границ. Линии на картах представляют собой приблизительные пограничные линии, по которым, возможно, еще не достигнуто полного согласия. Выводы, анализ и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, как и в предыдущих докладах, не отражают официальную позицию ПРООН, Структуры «ООН-женщины» или любого из государств - членов ООН, входящих в состав их исполнительных советов. Они также не обязательно подтверждаются теми, кто упоминается в ссылках или цитируется.



# ОТСЛЕЖИВАНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В МЕРАХ РЕАГИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19

С тех пор, как COVID-19 был объявлен пандемией в марте 2020 года, он унес более 6 миллионов жизней,<sup>1</sup> потребовал затрат колоссальных денежных средств и поставил мировую экономику на колени. С учетом того, что конца этому кризису еще не видно, очевиден его непомерный ущерб для женщин и девочек, о чем свидетельствует постоянный рост насилия, стремительное сокращение занятости и увеличение объема неоплачиваемого труда по уходу.

Как правительства мира отреагировали на эти вызовы? Какие меры они приняли для смягчения негативных последствий пандемии для женщин и девочек? И какие уроки мы можем извлечь из пробелов, ограничений и передового опыта в процессе принятия учитывающих гендерные факторы чрезвычайных мер в целях восстановления и обеспечения готовности к будущим кризисам?

Чтобы ответить на эти вопросы, в настоящем докладе используются данные Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобального инструмента отслеживания гендерных мер реагирования на пандемию COVID-19 (Gender Policy Response Tracker) Структуры «ООН-женщины», а также ряд других источников для анализа трех основных областей политики, на которые потребовала ответов пандемия: насилие в отношении женщин и девочек, экономическая безопасность женщин и неоплачиваемый уход. В документе также анализируется вопрос о том, в какой степени женщины были вовлечены в процесс принятия решений, касающихся мер реагирования на пандемию COVID-19. Содержащиеся в докладе выводы имеют жизненно важное значение для ретроспективной оценки усилий правительств по смягчению наихудших последствий этой беспрецедентной чрезвычайной ситуации. Но они, возможно, даже более важны для того, чтобы смотреть вперед в то время, когда мир переживает серьезнейшие потрясения. Как только начали ослабевать вызванные

пандемией трудности, геополитический кризис, вызванный вторжением на Украину, помешал экономическому восстановлению.<sup>2</sup> В то же время, продолжают нарастать климатический кризис и проблема деградации окружающей среды.<sup>3</sup> Эти многочисленные и взаимосвязанные кризисы приводят к огромным человеческим страданиям и долгосрочной системной нестабильности, что особенно негативно сказывается на странах с низким уровнем дохода и на положении беднейших женщин и девочек в этих странах.

На этом фоне как никогда актуальна необходимость обеспечения того, чтобы меры реагирования на кризис и стратегии восстановления и обеспечения готовности в будущем учитывали гендерные аспекты. В этом докладе содержится ряд конкретных рекомендаций, направленных на достижение этой цели, а также на возвращение к работе над глобальными целями и обязательствами в области гендерного равенства, включая Цели в области устойчивого развития (ЦУР).

## Как оценивались меры реагирования правительств?

Этот доклад подготовлен на основе уникальной подборки данных, собранных ПРООН и Структурой «ООН-женщины» для Глобального инструмента отслеживания гендерных мер реагирования на пандемию COVID-19, являющегося наиболее всеобъемлющим глобальным хранилищем информации о гендерно-чувствительных мерах реагирования правительств на пандемию. База данных включает в общей сложности 4968 мер, принятых правительствами в 226 странах и территориях в период с марта 2020 года по август 2021 года.

Около 1605 мер, принятых в 196 странах и территориях, были оценены как учитывающие гендерные аспекты. Чуть более половины этих мер направлены на активизацию действий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек (НОЖД).<sup>4</sup> Глобальные меры по обеспечению социальной защиты и занятости, в свою очередь, в значительной степени не учитывают права и потребности женщин. В процессе принятия решений, связанных с пандемией, зачастую не было слышно голосов женщин, и они занимали лишь 24 процента мест в специальных рабочих группах по COVID-19. В составе каждой десятой рабочей группы вообще не было женщин.

Гендерные аспекты мер реагирования широко варьируются по странам и регионам. К регионам с наибольшим совокупным числом мер относятся Европа, Северная Америка, Австралия и Новая Зеландия, которые приняли треть всех мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и почти две трети от всех мер мира в отношении неоплачиваемого ухода. Однако заслуживают признания и другие регионы: Латинская Америка и

Карибский бассейн заняли второе место по числу мер, учитывающих гендерную проблематику, и приняли наибольшее число мер, направленных на обеспечение экономической безопасности женщин, тогда как страны Африки к югу от Сахары заняли третье место.

Национальный доход, несомненно, оказывает огромное влияние на способность правительств принимать меры реагирования: 81 процент стран с низким уровнем дохода предпринимали меры реагирования, слабо или никак не затрагивающие гендерную проблематику, и в целом число мер, предпринятых ими в связи с пандемией, было невелико. Это свидетельствует о том, что нехватка финансовых возможностей является серьезным препятствием.

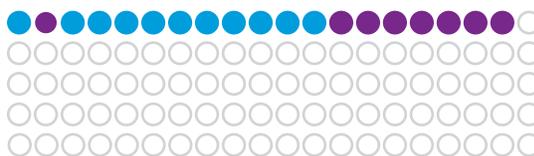
Тем не менее обучение и инновации в области политики происходили даже в условиях ограничений. Девять из десяти программ денежных трансфертов, учитывающих гендерные аспекты, осуществлялись в странах Глобального Юга, и более 100 стран использовали цифровые инструменты для активизации своей деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

Доклад дополняет данные, полученные с помощью инструмента отслеживания, новыми качественными исследованиями и оценками воздействия, проводимыми ведущими феминистскими исследовательницами, организациями гражданского общества и агентствами ООН. В результате была собрана богатая фактологическая база, на основе которой были сделаны пять основных выводов по вопросам гендерного равенства и политики реагирования на пандемию.

## В УСЛОВИЯХ ПРИНЯТИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР ПОТРЕБНОСТИ ЖЕНЩИН РЕДКО СТАВИЛИСЬ ВО ГЛАВУ УГЛА



Из всех мер социальной защиты и рынка труда...



# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## Насилие в отношении женщин и девочек

По мере распространения COVID-19 по всему миру усугубляется давняя «теневая пандемия» насилия в отношении женщин и девочек. Почти каждая вторая женщина, опрошенная в ходе оперативной гендерной оценки насилия в отношении женщин, проведенной Структурой «ООН-женщины» в 13 странах, сообщила, что с начала пандемии она сама или одна из знакомых ей женщин сталкивались по крайней мере с одной формой насилия. В то же время 7 из 10 женщин сообщили, что, по их мнению, словесные оскорбления или физическое насилие со стороны партнера стали более распространенным явлением.<sup>5</sup>

В ответ на это многие страны и территории приняли ряд чрезвычайных мер, включая создание механизмов сообщения о насилии в цифровом формате, автоматическое продление срока действия запретительных судебных приказов, перепрофилирование гостиниц в целях увеличения вместимости приютов и оказания экономической поддержки пережившим насилие.

Страны, располагающие более надежной инфраструктурой и существовавшими ранее координационными механизмами для предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним, смогли быстрее адаптировать и расширить масштабы поддержки, однако все государства столкнулись со значительными проблема-

ми и ограничениями в процессе ее реализации. Пандемия усугубила существовавшие ранее барьеры на пути доступа к услугам для женщин, сталкивающихся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации.

Исчезающе малая доля донорского финансирования направлялась на ликвидацию гендерного насилия, и лишь нескольким странам удалось принять скоординированные мультисекторальные меры, что свидетельствует о существенном отсутствии готовности. Но были и исключения. Фиджи, страна, которая в течение длительного времени преодолевала кризисы, вызванные экстремальными погодными явлениями, задействовала свою Группу экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с гендерным насилием (ГН), для координации 14 связанных с пандемией мер по борьбе с НОЖ, что является одним из самых больших пакетов мер в мире, охватывающим все важнейшие области оказания основных услуг, повышение осведомленности, сбор и использование данных и интеграцию в планы реагирования на пандемию COVID-19. Этим мерам способствовало эффективное партнерство между правительством, ООН и организациями гражданского общества.

## ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТРЕАГИРОВАЛИ, НО ОСТАЛОСЬ МНОГО ПРОБЕЛОВ



## Экономическая безопасность женщин

Пандемия COVID-19 в непропорционально большой степени сказалась на рабочих местах женщин и их средствах к существованию. В 2020 году во всем мире женщины потеряли 46,6 миллиона рабочих мест, что является падением на 3,6 процента, тогда как для мужчин эти потери составили 2,9 процента.<sup>6</sup> Масштабная потеря доходов и ограниченный доступ к социальной защите быстро привели к ухудшению положения в области продовольственной безопасности, в непропорционально большой степени затронув женщин.<sup>7</sup> В рамках глобальных мер в области социальной защиты и занятости этим тенденциям уделялось недостаточное внимание.

Страны с более комплексными и в большей степени учитывающими гендерную проблематику институтами социальной защиты и рынка труда, как правило, обладают более широкими возможностями для поддержки экономической безопасности женщин. Например, в таких государствах, как Бразилия и Южная Африка, уже существовавшие схемы денежных трансфертов, предназначенные для матерей в уязвимых домашних хозяйствах, можно было быстро расширить, чтобы обеспечить столь необходимую, хотя и недостаточную, поддержку перед лицом пандемии.

Однако примеры расширения политики и инновационной деятельности также появлялись и в контекстах, когда текущие условия были далеки от идеальных, особенно в тех случаях, когда правительства в ходе этого

процесса консультировались с борцами за гендерное равенство, гражданским обществом и организациями трудящихся. Например, из 41 страны, распространившей социальную защиту на работников неформального сектора, по меньшей мере 15 сделали это, предусмотрев специальные положения для женщин в неформальном секторе экономики. Женщины, занятые в неформальном секторе, составили 63 процента из более чем 800 000 получателей новых, полностью цифровых денежных переводов «Novissi» в Того. Они также получают более высокие пособия, чем мужчины, в знак признания их двойной роли как кормильцев и лиц, обеспечивающих уход за членами семьи. В Малайзии трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, впервые приняли участие в консультациях по вопросам политики и получили ряд новых прав, включая право на доступ к системе страхования от производственных травм и право на социальное обеспечение при поддержке работодателя.<sup>8</sup>

Хотя около 30 стран приняли меры, направленные на предоставление женщинам возможности (вновь) влиться в состав рабочей силы, для устранения гендерных последствий пандемии на рынке труда не было принято достаточно политических мер. В 2021 году число рабочих мест для женщин все еще было на 19,7 миллиона меньше, чем до пандемии, по сравнению со снижением рабочих мест для мужчин на 10,2 миллиона.<sup>9</sup>

## ОЧАГИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИННОВАЦИЙ НА ФОНЕ ВОПИЮЩИХ ПРОБЕЛОВ



Выплачиваемые в электронном формате денежные переводы достигали бенефициаров в среднем на **МЕСЯЦ БЫСТРЕЕ**, чем осуществляемые вручную или в частично электронном формате



**41**  
СТРАНА

расширила меры социальной защиты для различных **НЕФОРМАЛЬНЫХ** групп



**30**  
В СТРАНАХ

начались тренинги по гендерной чувствительности и активная **ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА**

## Неоплачиваемый труд по уходу

С началом пандемии предпринимательская деятельность резко прекратилась, а государственные услуги, включая школы и детские сады, резко сократили масштабы своей работы, тогда как спрос на неоплачиваемый уход в семьях и сообществах резко возрос.

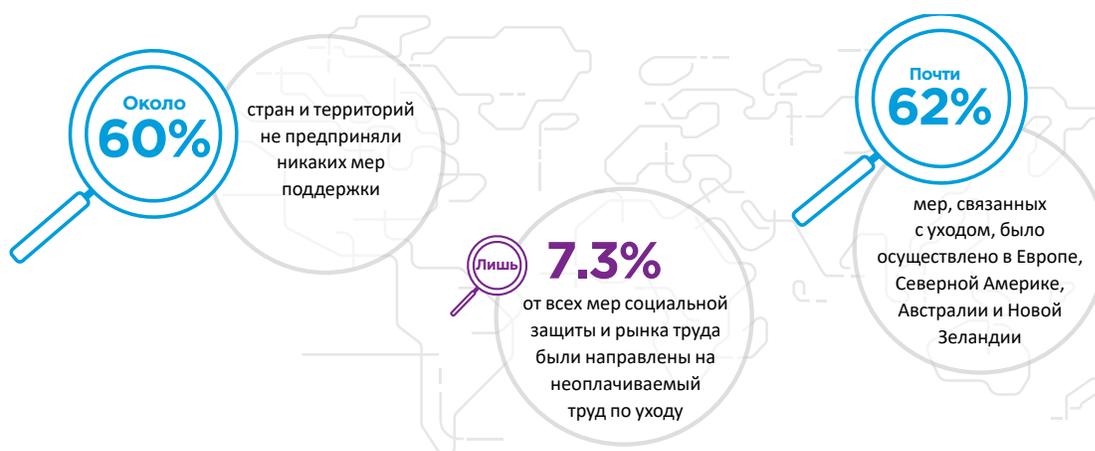
Хотя объем неоплачиваемого труда по уходу и домашней работы возрос и для женщин, и для мужчин, именно женщины продолжают осуществлять львиную долю этой деятельности, что негативно сказывается на их занятости, доходах, здоровье и благополучии.<sup>10</sup> Многие страны, страдавшие от неравенства и до пандемии, с трудом компенсировали давнее игнорирование вопросов ухода, и большинство из них сделали немного для удовлетворения растущих потребностей в неоплачиваемом уходе.

Меры в отношении ухода, такие, как расширение практики предоставления отпусков по семейным обстоятельствам, оказание услуг по уходу за детьми в чрезвычайных ситуациях или выплата наличных средств в качестве компенсации за закрытие школ и детских садов, были в основном сосредоточены в Европе, Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии, странах

с более надежными системами социальной защиты и услугами по уходу, которые могли быть адаптированы к новым потребностям. В случае Канады и Чили пандемия привлекла особое внимание к хрупкости экономики ухода, что позволило феминисткам успешно лоббировать меры по оказанию ухода в чрезвычайных условиях, а также заложило основу для более долгосрочной политики, направленной на создание национальных систем ухода.

Хотя ни в одном из других регионов не было сопоставимых мер реагирования, во всех из них наблюдаются позитивные примеры действий, особенно в тех случаях, когда эта проблематика уже была включена в повестку дня государственной политики. Например, правительство Кабо-Верде наняло дополнительных социальных работников, лиц, обеспечивающих уход, и добровольцев для обеспечения ухода на дому за пожилыми людьми, жившими в одиночестве и пострадавшими от закрытия дневных центров, в которых до пандемии им предоставлялись уход, питание и возможности для общения.

## ОГРАНИЧЕННЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ ОТРАЖАЮТ ПРОДОЛЖАЮЩЕЕСЯ ИГНОРИРОВАНИЕ



## Женщины в составе специальных рабочих групп по COVID-19

Когда правительства решили создать органы управления и консультативные ведомства для руководства действиями по борьбе с пандемией, они в основном полагались на существовавшие до этого политические сети, в которых доминировали мужчины. В результате этого женщины остались по-прежнему в значительной степени исключенными и маргинализированными на руководящих должностях. Отражением недостаточной представленности женщин в национальных парламентах во всем мире является то обстоятельство, что женщины составляют лишь 24 процента членов специальных рабочих групп по борьбе с COVID-19.

«Стеклянные потолки» ограничивали доступ женщин к более высоким и влиятельным должностям в рабочих группах, а также свели их участие к определенным позициям и областям политики. Например, женщины были лучше представлены в рабочих группах общественного здравоохранения, чем в группах, занимавшихся вопросами экономической политики.

Самая высокая представленность женщин в специальных рабочих группах зафиксирована в Европе, Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии, и далее в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Эти регионы уже опередили других в отношении пред-

ставленности женщин в национальных парламентах и органах государственного управления.

Однако в странах, не имевших начальных преимуществ, также формировались гендерно-сбалансированные рабочие группы. Например, в Бутане, Грузии и Гватемале представленность женщин в парламенте составляет менее 20 процентов,<sup>11</sup> однако в их рабочих группах женщины составляли в среднем 32,6%, 32,5% и 71,4%, соответственно. В этих случаях твердая приверженность руководства могла сыграть определенную роль в создании более инклюзивных механизмов управления в чрезвычайных ситуациях. Это свидетельствует о том, что органам реагирования на кризисы нет необходимости воссоздавать гендерные пробелы и предубеждения. Феминистская представленность также имела значение. В ряде стран женские организации протестовали против создания специальных рабочих групп, в которых доминировали мужчины, что иногда приводило к пересмотру членского состава. В Италии протесты феминистских организаций против рабочей группы, изначально состоявшей только из мужчин, привели к включению в ее состав еще пяти женщин. В других странах, в том числе в Ливане, рабочие группы были сформированы специально для рассмотрения воздействия пандемии на женщин и девочек.

## НЕРАВЕНСТВО В РУКОВОДСТВЕ СОХРАНЯЛОСЬ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ



## Роль демократических институтов и феминистских движений

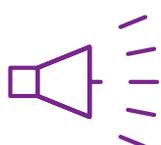
Какие факторы позволили формировать более гендерно-чувствительные меры реагирования на пандемию? Страны, в которых ранее существовала мощная политическая архитектура и административный потенциал, располагали более широкими возможностями для быстрого расширения систем поддержки. Это зависело от финансовых возможностей до и во время пандемии, что поставило страны с низким уровнем дохода в крайне неблагоприятное положение. Но опыт предыдущих кризисов, в том числе вызванных экстремальными погодными явлениями или конфликтами, а также политические факторы также имеют значение. Действительно, государства с мощными феминистскими движениями, более сильным демократическим строем или более высокими уровнями представленности женщин в парламенте приняли в среднем на пять гендерно-чувствительных мер больше, чем страны, не имеющие этих характеристик, с поправкой на ВВП.

Демократические процессы и институты создают благоприятные условия для обобщения и направления потребностей общества, в том числе маргинализированных групп, и для обеспечения подотчетности лиц, принимающих решения. Уровень демократии в государстве также тесно связан с представленностью женщин

на государственных должностях, и их присутствие явно меняло ситуацию во время пандемии. В качестве министров правительства, членов парламента, гражданских служащих или местных должностных лиц женщины включали гендерные вопросы в повестку дня, выступали инициаторами гендерно-чувствительных чрезвычайных мер, и поддерживали их принятие: от проблемы НОЖД в Узбекистане до поддержки прав домашних работников в Аргентине и введения гибких условий труда и субсидий по уходу за детьми для работающих матерей в Иордании.

Во многих странах женщины, занимающие официальные руководящие должности, реагируют на феминистские движения и организации и тесно сотрудничают с ними. Во время пандемии COVID-19 феминистская адвокационная деятельность была более слышной, взаимосвязанной и активной на международном уровне по сравнению с предыдущими пандемиями или экономическими кризисами. Без скорейших и решительных действий феминистских движений и организаций во всем мире маловероятно, чтобы правительства признали и приняли меры по преодолению гендерных последствий этой пандемии, особенно в том, что касается роста случаев насилия в отношении женщин и девочек.

## ФЕМИНИСТСКАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ СТАЛА ВАЖНОЙ ДВИЖУЩЕЙ СИЛОЙ ДЕЙСТВИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ



В первый год пандемии женщины организовали

**2,711** ПРОТЕСТОВ

с требованием принять меры в отношении НОЖД в **100 СТРАНАХ**

Страны с

**СИЛЬНЫМИ ФЕМИНИСТСКИМИ ДВИЖЕНИЯМИ** приняли в среднем

**НА 3 МЕРЫ**

**ДЛЯ БОРЬБЫ С НОЖД БОЛЬШЕ**



## ПЯТЬ ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ УСТОЙЧИВОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСЫ В БУДУЩЕМ

### СОЗДАВАТЬ

институциональный потенциал для эффективного учета гендерной проблематики

Согласно оценкам, в рамках новаторского плана **Канады** по созданию национальной системы ухода за детьми в течение следующего десятилетия будет создано 280 000 рабочих мест, что позволит 725 000 женщин пополнить ряды рабочей силы и ежегодно получать миллиарды налоговых поступлений

Подход **Марокко** к составлению бюджета с учетом гендерных факторов позволил направить половину связанных с пандемией расходов страны на осуществление учитывающих гендерную проблематику мероприятий, включая прямое вовлечение женщин и работников неформального сектора в осуществление мер, адресованных микро-, малым и средним предприятиям

### УКРЕПЛЯТЬ

сбор данных и фактов о гендерном равенстве и правах женщин

В **Боснии и Герцеговине** правительство разработало основанный на данных план поддержки организаций гражданского общества, обеспечивающих функционирование приютов для пострадавших от гендерного насилия

В **Боготе**, Колумбия, феминистские организации повлияли на повестку дня в области прав женщин кандидата в мэры **Клаудии Лопес Эрнандес**. После вступления в должность мэр возглавила создание системы поддержки лиц, оказывающих неоплачиваемый уход, по всему городу

В **Италии** протесты феминистских организаций, использовавших хэштег #DateciVoce (Дайте нам голос), против назначенной в апреле 2020 года первой рабочей группы, в которой доминировали мужчины, привели к включению в нее еще пяти женщин.

В течение двух дней с момента запуска программа перевода наличных средств в цифровом формате для работников неформального сектора **Того** охватила 30 000 человек. К 2021 году женщины составляли 63% от более чем 800 000 получателей выплаты

**Фиджи**, страна, которая в течение длительного времени преодолевала кризисы, вызванные экстремальными погодными явлениями, задействовала свою Чрезвычайную группу по реагированию на НОЖ, для координации одной из самых мощных в мире мер реагирования на НОЖД

### ПОДДЕРЖИВАТЬ

феминистские движения и организации по защите прав женщин

### ИСПОЛЬЗОВАТЬ

цифровые технологии для обеспечения гендерного равенства

### ИНВЕСТИРОВАТЬ

в социальную защиту с учетом гендерных факторов в целях повышения устойчивости к потрясениям

# РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ МИРА В УСЛОВИЯХ ПОТЯСЕНИЙ

## Создание институционального потенциала, укрепление сетей и поддержка женского лидерства

Страны, которые, помимо наличия более широких бюджетно-финансовых возможностей, могли полагаться на надежные административные системы и системы предоставления услуг, начали оказывать поддержку быстрее и эффективнее, тогда как страны с разрозненными системами и бюрократическим дефицитом были вынуждены импровизировать с переменным успехом. Учреждения по вопросам политики в отношении женщин, координаторы по гендерным вопросам или «фемократы» являются важными столпами административного потенциала и способствуют принятию более решительных и инклюзивных мер реагирования на кризис. Однако слишком часто эти субъекты задвигаются в сторону и не получают достаточного финансирования в рамках правительств и государственных бюрократических структур. Укрепление их авторитета, ресурсной базы и технических знаний будет иметь решающее значение для обеспечения применения гендерно-чувствительных подходов к будущим кризисам. Хотя финансовый и административный потенциал имеет важное значение в условиях чрезвычайных ситуаций,

политический потенциал государств столь же важен в плане обеспечения участия затронутых групп, включая женщин. Такое участие является наиболее эффективным в тех случаях, когда оно носит многоцелевой характер и охватывает различные ветви и уровни государственного управления, а также когда оно тесно связано с защитниками прав женщин из гражданского общества. Даже в странах с ограниченным бюджетным и административным потенциалом демократические институты и процессы, основанные на широком участии, использовались для обеспечения более инклюзивного реагирования на чрезвычайные ситуации путем привлечения пострадавших групп к разработке и осуществлению политики.

В глобальном контексте ослабление демократии, которое зачастую сопровождается противодействием гендерному равенству, как никогда важно, чтобы правительства и парламенты поддерживали и укрепляли процессы, воссоединяющие влиятельных лиц с теми кругами, интересам которых они призваны служить.

## Инвестиции в учитывающие гендерные аспекты социальную защиту и государственные услуги с целью повышения устойчивости к будущим потрясениям

Правительства могли лучше смягчить негативное воздействие пандемии на женщин и девочек в тех случаях, когда они могли полагаться на уже существовавшую инфраструктуру, будь то услуги по борьбе с НОЖ или гендерно-чувствительная социальная защита. Если не приложить значительные усилия по укреплению этой инфраструктуры сейчас, то гендерно-справедливое восстановление останется недостижимой целью,

а большинство стран по-прежнему не будут готовы к следующим большим потрясениям. Для этих усилий потребуется значительное вливание бюджетных ресурсов и стратегии восстановления на основе государственных инвестиций.<sup>12</sup> В свете долгосрочного негативного воздействия пандемии на экономическую безопасность женщин и настоятельной необходимости обеспечения экологической устойчивости в странах с переходной эко-

номикой, важно, чтобы такие инвестиции способствовали созданию рабочих мест в «зеленых» и трудоемких секторах экономики, а также, чтобы женщины получили справедливую долю этих возможностей.

Правительства должны выполнить свои обещания по решению проблемы хронической нехватки ресурсов для оказания услуг по борьбе с НОЖД и организаций, которые их предоставляют. Увеличение инвестиций во всеобщие, учитывающие гендерную проблематику системы социальной защиты может способствовать повышению готовности и поддержке восстановления за счет

повышения спроса и доходов.<sup>13</sup> Ряд стран признали этот потенциал и предприняли шаги в правильном направлении: от придания нового импульса законодательству и политике в области борьбы с НОЖД, до инноваций в сфере учитывающей гендерные аспекты социальной защиты и масштабных инвестиций в экономику ухода. Однако угроза жесткой экономии, удушающей прогресс, реальна, особенно в странах Глобального Юга. Общемировые стратегии, расширяющие бюджетно-финансовые возможности и укрепляющие многостороннее сотрудничество, будут играть решающее значение.

## Поддержка феминистских движений и организаций в их деятельности по разработке повестки дня, обеспечению подотчетности и оказанию услуг

Хотя пандемия еще больше подчеркнула значимость государства, она также показала, что его полномочия должны уравниваться сильным гражданским обществом. Феминистские движения и женские организации гражданского общества играют ключевую роль в требовании действий от правительств, а также в мониторинге и поддержке эффективного предоставления социальной защиты и государственных услуг. Тем самым они повысили эффективность мер правительств по реагированию и восстановлению во многих контекстах. Сила феминистских движений, их способность реагировать на кризисы и противостоять откатам нуждаются в пространстве для организации и разработки альтернатив, что требует финансирования, которое носило бы долгосрочный, гибкий характер и не сопровождалось бы выдвиганием политических условий, чтобы феминистки могли сами определять свои программы перемен. В ряде стран адвокационные усилия по борь-

бе с насилием в отношении женщин были успешными, поскольку феминистские движения уже добились прогресса в изменении социальных норм, оправдывающих НОЖД, сделали его зоной государственного вмешательства и создали сети с участием политических деятелей. На низовом уровне женские организации с разнообразным членским составом и сильным организационным потенциалом обладают большими возможностями для быстрого наращивания поддержки своих сообществ. В условиях надвигающегося глобального продовольственного кризиса и ухудшения стабильности климата поддержка деятельности женских организаций в качестве первых сил реагирования будет как никогда актуальной. Крайне важно, чтобы государства не перекладывали всю ответственность за предоставление услуг на женские организации, эксплуатируя при этом их неоплачиваемый или низкооплачиваемый труд.

## Повышение эффективности подготовки и использования данных и фактологической базы о гендерном равенстве во время кризисов

Достоверные, репрезентативные и доступные гендерные данные являются важнейшим инструментом для стимулирования действий, контроля за прогрессом и обеспечения подотчетности принимающих решения органов за интеграцию гендерной проблематики в про-

цессы реагирования на кризисы и восстановления после них. С началом пандемии COVID-19 движущей силой усилий по сбору, анализу и распространению данных в режиме реального времени – как количественных, так и качественных – стали целенаправленные действия

сторонников гендерного равенства в различных институциональных сферах<sup>14</sup>.

Пандемия способствовала распространению практики удаленного сбора данных и использования нетрадиционных источников данных, в том числе проведение Структурой «ООН-женщины» и ее партнерами оперативных гендерных оценок в более чем 75 странах, в ходе которых были получены репрезентативные национальные данные о неоплачиваемом уходе и домашнем труде, а также о насилии в отношении женщин и девочек, среди прочего.

Еще одним новшеством в области сбора данных являются усилия по отслеживанию быстро меняющихся политических мер реагирования правительств. Однако к маю 2020 года ни один из инструментов, отслеживающих глобальную политику, не включал в себя гендерную проблематику. Для восполнения этого пробела был разработан Глобальный инструмент отслежива-

ния гендерных мер реагирования ПРООН и Структуры «ООН-женщины».

Из мер реагирования на пандемию COVID-19 можно почерпнуть гораздо больше информации, при этом значительная часть данных об их реализации и воздействии все еще поступает. К перспективным направлениям будущих исследований относятся: внимательное отслеживание качества мер реагирования и того, в какой степени их разработка способствует обеспечению гендерного равенства; мониторинг их реализации и воздействия, в том числе на различные группы женщин и девочек; анализ динамики на субнациональном уровне, к примеру роль местных органов власти и низовых организаций; дополнительные исследования по вопросу о том, как укрепить государственный потенциал в области обеспечения гендерного равенства в процессе реагирования на кризисные ситуации; и более углубленные исследования, посвященные факторам и путям, стимулирующим интеграцию гендерной проблематики.

## Использование цифровых технологий для обеспечения гендерного равенства в период реагирования на кризис и последующего восстановления

Пандемия COVID-19 ускорила происходящие в настоящее время цифровые преобразования, которые открывают широкие возможности для расширения прав и возможностей женщин и девочек как бенефициаров социальной защиты, предпринимательниц и активисток. Использование цифровых инструментов и технологий в процессах регистрации, начисления и оплаты позволило странам расширить охват и ускорить осуществление гендерно ответственных мер социальной защиты; более 100 государств использовали цифровые инструменты, чтобы адаптировать работу служб поддержки пострадавших от насилия.

Цифровые инструменты также являются важным фактором активизации коллективных действий. Феминистский активизм уже давно действовал в онлайн-пространстве,<sup>15</sup> но в условиях введенного в странах карантина, цифровой феминистский активизм еще бо-

лее усилился. Технологии также являются эффективным средством борьбы с дезинформацией, сбора данных о потребностях местных сообществ и борьбы за политические изменения.

Для использования потенциала и сведения к минимуму рисков, связанных с цифровыми инструментами, крайне важно ликвидировать сохраняющийся гендерный разрыв в доступе к цифровым и финансовым услугам, который особенно широко распространен в странах с низким уровнем дохода и среди наиболее маргинализированных групп женщин. В связи с растущей обеспокоенностью по поводу кибернасилия в отношении женщин и девочек<sup>16</sup> необходимо также усовершенствовать регулирование для защиты прав человека, создать возможности для коллективных действий и поддержать всестороннее участие женщин в общественной жизни.

Пандемия COVID-19 обнажила и усугубила многочисленные системные неравенства, омрачающие жизнь женщин и девочек. Настало время заложить основы для гендерно-справедливого восстановления и обеспечения готовности к будущим кризисам. Хотя действия на национальном и местном уровнях будут иметь решающее значение, глобальные институты и процессы также должны быть преобразованы для обеспечения большей солидарности, разделения власти и полномочий и развития демократии. Судьбы стран зависят друг от друга,

но эта взаимозависимость асимметрична, поскольку более бедные страны сталкиваются со структурной зависимостью. Поэтому создание социально справедливого и устойчивого будущего должно быть общей целью с дифференцированной ответственностью. В период, когда пандемия COVID-19 подорвала прогресс в области гендерного равенства, расширение многостороннего сотрудничества и солидарности станет предпосылкой для возвращения к реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.

- 1 WHO (World Health Organization). 2022. Coronavirus (COVID-19) Dashboard. По состоянию на 28 апреля 2022.
- 2 UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 2022. Trade and Development Report Update: Tapering in a Time of Conflict. Geneva: UNCTAD.
- 3 UNCTAD. 2021. Trade and Development Report 2021: From Recovery to Resilience – The Development Dimension. Geneva: UNCTAD.
- 4 С учетом различных процессов сбора и анализа данных, используемых для определения мер по борьбе с насилием в отношении женщин, с одной стороны, и мер по обеспечению экономической безопасности женщин и в области неоплачиваемого ухода, с другой стороны, эти три области не являются строго сопоставимыми. Хотя меры по обеспечению экономической безопасности женщин и в области их неоплачиваемого ухода относятся к более широкой сфере социальной защиты, рынка труда, фискальных и экономических мер, меры по борьбе с НОЖД не имеют такой исходной точки.
- 5 UN Women. 2021. Measuring the Shadow Pandemic: Collecting Violence against Women During COVID-19. New York: UN Women.
- 6 ILO (International Labour Organization). 2022. World Employment and Social Outlook: Trends 2022 (Annex C1) Geneva: ILO.
- 7 FAO (Food and Agriculture Organization). 2021. State of Food Security and Nutrition in the World: Transforming food systems for food security, improved nutrition and affordable healthy diets for all. Rome: FAO.
- 8 Ip, F. 2021. "Malaysia: AMMPO and PERTIMIG Welcomes Government's Move to Cover Some Social Security of Domestic Workers." International Domestic Workers Federation. 3 May; Pinkcollar Employment Agency. 2022. "Compulsory SOCSO Coverage for Domestic Workers (2022)." 9 февраля.
- 9 ILO. 2022. World Employment and Social Outlook: Trends 2022. (Annex C1) Geneva: ILO.
- 10 UN Women. 2022. "More than 2 million moms left the labour force in 2020 according to new global estimates." UN Women Data Hub. 21 февраля.
- 11 На 15,28 процента, 14,77 процента и 19,38 процента, соответственно. IPU (Inter-Parliamentary Union). 2021. "Monthly ranking of women in national parliaments: January 2021." IPU Parline.
- 12 UN Women. 2021. Beyond COVID-19: A Feminist Plan for Sustainability and Social Justice. New York: UN Women; UNCTAD. 2020. Trade And Development Report: From Global Pandemic To Prosperity For All: Avoiding Another Lost Decade.
- 13 UNCTAD. 2020. Trade And Development Report: From Global Pandemic To Prosperity For All: Avoiding Another Lost Decade. Geneva: UNCTAD.
- 14 Staab, S. and Tabbush, C. 2022. "Following a moving target on a global scale: Gender data collection during COVID-19." Global Social Policy 22 (1), стр. 184–189.
- 15 UN Women. Undated. "Rapid Gender Assessments on the socioeconomic impact of COVID-19." UN Women Data Hub.
- 16 Friedman, E. 2016. Interpreting the Internet: Feminist and Queer Counterpublics in Latin America. Oakland: University of California Press; IPU (Inter-Parliamentary Union). 2021. Women in parliament in 2020: The year in review. Geneva: IPU; Denkovski, D., N. Bernarding and K. Lenz. 2021. Power Over Rights: Understanding and Countering Anti-Gender Movements. Vol. 1. Berlin: Center for Feminist Foreign Policy.

Воздействие пандемии COVID-19, изменение климата и природные катастрофы, а также геополитические конфликты, накладываясь друг на друга, несут угрозу гендерному равенству и правам женщин на всей планете. В этом докладе Структуры «ООН-женщины» и ПРООН показано, что могут сделать правительства для того, чтобы предотвратить дальнейший регресс и наверстать упущенное, в то же время повышая устойчивость и готовность к будущим потрясениям.

Основанный на уникальной базе данных, в которую вошли почти 5000 мер, принятых 226 странами и территориями в качестве реагирования на пандемию COVID-19, отчет демонстрирует, что в целом в мерах реагирования правительств гендерной динамике уделялось недостаточное внимание.

В то же время примеры инноваций и обучения представляют собой важные уроки для гендерно-ответственной разработки политики во времена кризисов.

Впервые отчет содержит анализ факторов, которые привели к осуществлению более гендерно-чувствительных мер реагирования, из чего правительства могут извлечь важные уроки. Выводы для политики очевидны: правительства должны инвестировать в гендерно-чувствительную социальную защиту и государственные услуги сейчас, чтобы повысить устойчивость к потрясениям в будущем; необходимо укреплять институциональный потенциал в области гендерного равенства, феминистских сетей и женского лидерства в целях эффективного учета гендерной проблематики; феминистские движения и организации по защите прав женщин нуждаются в более широкой поддержке, чтобы они могли играть свою роль в разработке повестки дня, обеспечении подотчетности и предоставлении услуг; необходимо повышать качество данных и фактологической информации о гендерном равенстве и правах женщин, а также использовать цифровые технологии для содействия гендерному равенству в процессах реагирования на кризисные ситуации, восстановления и преобразований.

