



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия
Пункт 27 предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками: расширение доступа жертв к правосудию

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 77/194 Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь приводит информацию о принятых государствами-членами мерах и проведенных в рамках системы Организации Объединенных Наций мероприятиях по ликвидации всех форм торговли женщинами и девочками. Доклад посвящен усилиям по решению вопросов, связанных с гендерными аспектами проблемы торговли людьми, и содержит рекомендации относительно путей совершенствования подходов, основанных на соблюдении прав человека, ориентированных в первую очередь на интересы жертв и учитывающих гендерные и возрастные особенности, в рамках всесторонних, междисциплинарных, учитывающих фактор культурного многообразия и сбалансированных действий по решению проблемы торговли людьми, включая судебное преследование торговцев людьми и защиту их жертв. Особое внимание в докладе уделено расширению доступа жертв торговли людьми к правосудию.

* [A/79/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Торговля людьми по-прежнему представляет серьезное нарушение прав человека, которое в несоразмерно большой степени затрагивает женщин и девочек. В 2022 году женщины и девочки составили 60 процентов от общего числа выявленных жертв торговли людьми. Сексуальная эксплуатация остается наиболее распространенной формой торговли людьми, с которой сталкиваются женщины и девочки¹. Торговля людьми является частью комплекса накладывающихся друг на друга и взаимосвязанных форм насилия в отношении женщин и девочек и обусловлена проявлениями гендерного неравенства и экономической незащищенностью на протяжении всего жизненного цикла.

2. Количество обвинительных приговоров, выносимых за преступление торговли людьми, остается низким. Женщины и девочки продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями при получении доступа к правосудию в связи с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Меры по борьбе с торговлей людьми по-прежнему нацелены в большей степени на привлечение к ответственности торговцев людьми и на вынесение им обвинительных приговоров, нежели на защиту жертв и оказание им поддержки. Кроме того, по имеющимся данным, женщины чаще мужчин осуждаются за преступления, связанные с торговлей людьми, что свидетельствует об укоренившихся гендерных предубеждениях в системе правосудия². Страх подвергнуться судебному преследованию и наказанию, будучи объектами торговли людьми, является еще одним фактором, лишаящим жертв желания искать защиты, помощи и правосудия. Модели выявления жертв на базе уголовной юстиции, в рамках которых условием оказания помощи пострадавшим является их сотрудничество с властями, в действительности могут иметь обратный эффект. Это может удерживать жертв от того, чтобы заявить о себе, из боязни депортации и возмездия и побудить их избегать контактов с системой уголовного правосудия в целом³. Сложность судебного преследования ответственных, обусловленная транснациональным характером торговли людьми, также остается серьезной проблемой.

3. В этом контексте в соответствии с резолюцией 77/194 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад посвящен торговле женщинами и девочками, а также доступу жертв к правосудию. В нем отражены последние тенденции, события и перспективные методы работы за последние два года наряду с конкретными рекомендациями по ускорению прогресса в деле ликвидации торговли женщинами и девочками. Данный доклад был подготовлен, в частности, на основе

¹ Global Report on Trafficking in Persons 2024 (издание Организации Объединенных Наций, готовится к публикации).

² Global Report on Trafficking in Persons 2022 (United Nations publication, 2022).

³ См. A/HRC/44/45 и E. George, D. McNaughton and G. Tsourtos, "An interpretive analysis of Australia's approach to human trafficking and its focus on criminal justice over public health", in *Journal of Human Trafficking*, 3(2) (2017), pp. 81–92. См. также Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Putting victims first: The 'social path' to identification and assistance* (Vienna, 2023).

информации, полученной от государств-членов⁴, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций⁵.

II. Глобальные тенденции в области торговли женщинами и девочками

4. С 2022 года отмечается рост числа выявленных жертв торговли людьми, что свидетельствует о возвращении к тенденциям, наблюдавшимся до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)⁶. Выявленные жертвы — это жертвы, идентифицированные национальными властями, и эта статистика не отражает истинных масштабов торговли людьми. Использование технологий продолжает способствовать росту масштабов торговли людьми и тяжести ее последствий на всех этапах этого процесса, включая рекламу, вербовку, эксплуатацию и осуществление контроля над жертвами, а также сокрытие и перечисление доходов от преступной деятельности торговцев людьми. Технологии позволяют торговцам людьми действовать с большей анонимностью и одновременно в нескольких местах⁷.

5. Хотя женщины и девочки по-прежнему составляют большинство жертв торговли людьми, общая доля мужчин и мальчиков среди выявленных жертв торговли людьми продолжает расти, что во многом объясняется более частым выявлением случаев принудительного труда как формы эксплуатации.

6. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и торговля людьми в целях принудительного труда являются наиболее распространенными формами эксплуатации, с которыми сталкиваются выявленные жертвы. В 2022 году почти две трети выявленных жертв сексуальной эксплуатации составляли женщины, а около четверти — девочки. Вместе с тем женщины составляют около четверти выявленных жертв торговли людьми в целях принудительного труда, а девочки — около 10 процентов⁸.

7. Существуют некоторые ключевые различия между регионами в том, что касается выявления жертв торговли людьми с учетом гендерной перспективы. В странах Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна чаще

⁴ Материалы представили: Австрия, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Беларусь, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гватемала, Германия, Греция, Зимбабве, Израиль, Иордания, Испания, Камбоджа, Кот-д’Ивуар, Куба, Кыргызстан, Ливан, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Турция, Уганда, Франция, Хорватия и Эквадор.

⁵ Материалы представили: Совет Европы, Европейская комиссия, Международная организация по миграции (МОМ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), инициатива «Луч света», Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УПН ООН).

⁶ Global Report on Trafficking in Persons 2024.

⁷ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Human trafficking and technology: trends, challenges and opportunities”, Issue Brief (2019); Global Report on Trafficking in Persons 2022.

⁸ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

всего выявляются женщины и девочки — жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. В странах Южной Азии женщин и мужчин среди выявленных жертв почти поровну. В странах Европы, Ближнего Востока и Северной Африки среди выявленных жертв преобладают представители мужского пола, в особенности мужчины, проданные в трудовое рабство, и мальчики, принуждаемые к преступной деятельности. В странах Африки к югу от Сахары наиболее распространена торговля детьми, в основном для целей принудительного труда⁹.

8. Как отметил Генеральный секретарь в своем предыдущем докладе (A/77/292), происходящие по всему миру многочисленные и взаимосвязанные кризисы усугубляют причины, которые делают женщин и девочек более уязвимыми для торговли людьми, в частности их нищету и экономическую незащищенность, перемещение населения, а также насилие и дискриминацию в отношении них. Эти явления обостряются в условиях кризиса, изменения климата, бедствий и конфликтов, а также в связи с текущим кризисом стоимости жизни.

Вставка 1

Международные нормативно-правовые основы и документы, регулирующие защиту женщин и девочек от торговли людьми

Наиболее важным международным документом по борьбе с торговлей людьми является Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Статьей 5 Протокола предусматривается, что государства-участники должны ввести уголовную ответственность за торговлю людьми, покушение на торговлю людьми, а равно за всякое умышленное участие в торговле людьми и организацию такой торговли.

В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от государств требуется принимать все соответствующие меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин, в том числе посредством выполнения общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой Комитет причислил торговлю людьми к формам насилия в отношении женщин и девочек. В своей общей рекомендации № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции Комитет подтвердил, что приоритетной обязанностью государств членов является создание таких условий, при которых женщины и девочки не подвергались бы риску стать жертвами торговли людьми, и противодействие спросу, порождающему эксплуатацию, — как в индивидуальном порядке, так и коллективно.

Задачи 5.2, 8.7 и 16.2, поставленные в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривают действия по борьбе с торговлей людьми.

⁹ Ibid., p. 26.

Торговля женщинами и девочками является следствием гендерного неравенства и частью комплексного феномена насилия в отношении женщин и девочек

9. Торговля женщинами и девочками является следствием гендерного неравенства и частью целого комплекса накладывающихся друг на друга и взаимосвязанных форм насилия в отношении женщин и девочек¹⁰. Факторы, обуславливающие большую уязвимость женщин для гендерного насилия и жестокого обращения — гендерная дискриминация, вредные гендерные стереотипы и дискриминационные социальные нормы, нищета и экономическая незащищенность и отсутствие доступа к механизмам социальной защиты, образованию и услугам здравоохранения, — являются также причинами их уязвимости для торговли людьми¹¹. В этой связи в согласованных выводах по итогам своей шестьдесят восьмой сессии Комиссия по положению женщин признала наличие существенной взаимосвязи между феминизацией нищеты и уязвимостью женщин для всех форм гендерного насилия, включая торговлю людьми (E/CN.6/2024/L.3).

10. Наличие связи между торговлей людьми и другими формами насилия в отношении женщин и девочек признается все чаще. Как отметил Генеральный секретарь в своем предыдущем докладе, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) установило, что примерно в 25 процентах рассмотренных случаев, прежде чем стать объектами торговли людьми, пострадавшие от нее лица подвергались многочисленным формам гендерного насилия¹². Более того, дети женщин — жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, в особенности девочки, крайне подвержены риску сами стать объектами торговли людьми¹³.

11. Глобальные данные о торговле людьми свидетельствуют о том, что женщины с большей вероятностью сталкиваются с более экстремальными проявлениями насилия со стороны торговцев людьми, нежели мужчины. Результаты глобального анализа судебных дел, проведенного УНП ООН, указывают на то, что женщины-жертвы подвергаются физическому насилию или крайним формам насилия, в том числе сексуальному насилию, в три раза чаще мужчин¹⁴. Точно так же исследование с участием 10 369 жертв торговли людьми показало, что насилие и жестокое обращение, имеющие место в ее рамках, имеют ярко выраженную гендерную окраску, причем от сексуального насилия особенно страдают женщины и девочки¹⁵. Было также установлено, что, по сообщениям пострадавших женщин, более жестокое обращение наблюдается в тех секторах, где эксплуатация женщин и девочек распространена шире, а именно в сфере сексуальной эксплуатации и работы по дому.

12. Тот факт, что торговля людьми остается глобальной проблемой, объясняется отчасти неуделением должного внимания эффективным программам и политике, направленным на устранение ее коренных причин, в частности

¹⁰ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции; A/77/170 и Winrock International, “Addressing inter-linkages between gender-based violence and trafficking in persons to prevent reinforcement of inequalities” (2012).

¹¹ Coalition to End Violence Against Women and Girls Globally, “The nexus between gender-based violence and human trafficking” (2015).

¹² UNODC, “Female victims of trafficking for sexual exploitation as defendants: a case law analysis” (Vienna, 2020).

¹³ См. A/HRC/56/48.

¹⁴ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

¹⁵ См. Н. Stöckl et al, “Human trafficking and violence: Findings from the largest global dataset of trafficking survivors” in *Journal of migration and health*, Vol. 4 (2021).

гендерного неравенства и гендерного насилия. Если говорить конкретнее, то правоохранительные системы и системы уголовного правосудия по-прежнему не приспособлены для выявления случаев других видов гендерного насилия, предшествующего торговле женщинами и девочками¹⁶.

III. Улучшение доступа жертв торговли людьми к правосудию

13. В 2022 году УНП ООН установило, что показатели судебного преследования и осуждения за торговлю людьми по-прежнему крайне низки, а меры, принимаемые в области уголовного правосудия, недостаточно эффективны¹⁷.

14. Среди тех, кто занимается торговлей людьми, преобладают мужчины. По последним сведениям, 72 процента лиц, в отношении которых ведется расследование по факту связанных с торговлей людьми преступлений, составляют мужчины, а 28 процентов — женщины. Однако данные показывают, что женщинам, находящимся под следствием за преступления, связанные с торговлей людьми, обвинительные приговоры выносятся значительно чаще, чем мужчинам. В 2020 году на долю мужчин приходилось 59 процентов осужденных, а на долю женщин — 41 процент. Тому может быть несколько причин: это может свидетельствовать о том, что женщины, подвергающиеся судебному преследованию за торговлю людьми, имеют более ограниченный доступ к правосудию, нежели мужчины, поскольку системы уголовного правосудия могут не принимать во внимание особые потребности женщин. Опыт показывает, что торговцы людьми могут «прикрываться» своими жертвами из числа женщин, чтобы защитить себя от ответственности за преступные деяния, такие как мошенничество или преступления, связанные с наркотиками¹⁸.

15. Кроме того, женщины — объекты торговли людьми могут находиться в странах назначения в нарушение миграционного законодательства и в силу этого подвергаться уголовному преследованию¹⁹. Эти тенденции свидетельствуют о неэффективности систем правосудия в плане обеспечения доступа к правосудию лиц, пострадавших от торговли людьми, и привлечения к ответственности тех, кто занимается ею.

A. Доступ к правосудию как одно из прав человека

16. Подход к отправлению правосудия, ориентированный в первую очередь на интересы пострадавших, играет критически важную роль в минимизации долгосрочных последствий торговли людьми для ее жертв, в том числе содействуя процессу восстановления и позволяя прошедшим через это людям вернуть осознание себя как личности и вновь обрести самостоятельность²⁰. Для соответствия правозащитным стандартам системы правосудия должны принимать меры к тому, чтобы все женщины и девочки, пострадавшие от торговли людьми, могли

¹⁶ Coalition to End Violence Against Women and Girls Globally, “The nexus between gender-based violence and human trafficking”.

¹⁷ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

¹⁸ UNODC, “Accessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants” (Vienna, 2023).

¹⁹ Ibid.

²⁰ ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия для защиты прав лиц, ставших жертвами торговли людьми. Практическое руководство*, 2-е изд. (Варшава, 2022 год).

без какой-либо дискриминации пользоваться соответствующими механизмами обеспечения правосудия, доступными с физической, экономической, лингвистической и культурной точек зрения.

17. Оказание юридической помощи позволяет жертвам понимать свои права и принимать осознанные решения об их осуществлении. Это предполагает предоставление им достаточной информации, с тем чтобы они могли сознательно принять решение об участии в судебном разбирательстве против торговцев людьми, жертвами которых они стали. Вспомогательные услуги должны также выходить за рамки краткосрочной юридической помощи и включать долговременную социальную, медицинскую и психологическую поддержку и содействие трудоустройству, чтобы жертвы торговли людьми могли вернуть контроль над своей жизнью и оправиться²¹. Для принятия такого решения жертвам необходим доступ к базовым юридическим консультациям относительно имеющихся у них возможностей. Эти возможности должны включать официальное заявление о преступлении и выступление в качестве свидетеля в суде, предоставление анонимных сведений без официального заявления о преступлении или дачи показаний в суде, а также отказ от любого из этих действий²².

В. Сохраняющиеся глубоко укоренившиеся препятствия для доступа жертв торговли людьми к правосудию

18. В правовых системах сохраняются застарелые гендерные предубеждения, что ограничивает доступ к правосудию для женщин по сравнению с мужчинами. К таким предубеждениям относятся глубоко укоренившиеся стереотипы, оправдывающие или нормализующие насилие в отношении женщин и девочек, или взгляды на то, что считается приемлемым поведением для женщин. Кроме того, стереотипы сказываются на доверии к заявлениям женщин, их аргументам и показаниям в качестве сторон и свидетелей в суде и могут вести к неверному толкованию или применению законов органами систем правосудия. Таким образом, эти системы, как правило, не приспособлены для устранения пробелов в области отправления правосудия и работы с учетом гендерной специфики²³.

19. Более широкие проблемы в системе правосудия, такие как коррумпированность должностных лиц в органах пограничного контроля, полиции и трудовой инспекции, не только способствуют вербовке, транспортировке и эксплуатации жертв торговли людьми, но и затрудняют доступ к правосудию. Как показывает опыт, злоупотребление служебным положением и взяточничество со стороны должностных лиц могут вести к созданию препятствий для проведения судебных разбирательств и запугиванию пострадавших, вынуждающему их воздерживаться от дачи показаний²⁴.

20. В частности, в контексте торговли людьми в системах правосудия находят выражение гендерные стереотипы и предубеждения, касающиеся того, кто является достойной или «хорошей» жертвой, причем судьи часто возлагают бремя обращения за помощью на пострадавших²⁵. Суды могут также способствовать закреплению уничижительных формулировок, используемых в отношении лиц, пострадавших в результате торговли людьми, что ведет к укоренению норм,

²¹ См. [A/HRC/44/45](#).

²² UNODC, “Accessing justice”.

²³ UNODC, “Handbook for the Judiciary on Effective Criminal Justice Responses to Gender-based Violence against Women and Girls” (Vienna, 2019).

²⁴ См. [CTOC/COP/WG.4/2023/2](#) (доступно по адресу: www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-trafficking-2023.html).

²⁵ UNODC, “Female victims of trafficking”.

оправдывающих и делающих возможной сексуальную эксплуатацию. Наряду с этим лица, обвиняемые в сексуальных надругательствах над женщинами и девочками, могут быть оправданы по закону на том основании, что, по субъективной оценке, жертва, как представлялось, достигла совершеннолетия²⁶. Кроме того, свидетельства предыдущих актов насилия и эксплуатации не всегда учитываются в ходе судебных разбирательств против торговцев людьми²⁷, в том числе в тех случаях, когда ответчиками в суде выступают женщины²⁸.

21. Другими причинами, по которым доступ женщин к правосудию ограничен, являются качество и доступность юридических услуг и услуг в области правосудия, а также услуг по оказанию поддержки с учетом травматического опыта, имеющих решающее значение для обеспечения психического и физического благополучия пострадавших²⁹. Без надлежащих консультаций по правовым вопросам и юридического представительства лица, пострадавшие от торговли людьми, могут быть не подготовлены к участию в уголовном разбирательстве или не проинформированы об их правах и имеющихся средствах правовой защиты, в силу чего их доступ к правосудию будет затруднен³⁰. В большинстве стран ресурсы для оказания юридической помощи предназначены в первую очередь для лиц, совершивших преступления. Согласно данным, только в 61 проценте государств-членов женщинам, пережившим насилие, предоставляются юридические консультации и судебные услуги в рамках всех судебных разбирательств³¹.

22. Доступ жертв торговли людьми к правосудию затрудняется еще и такими факторами, как стесненное финансовое положение, низкий уровень образования и грамотности и обязанности по уходу за детьми, ограничивающие их свободу действий³². Отсутствие доступа к основным документам, таким как удостоверение личности, также может препятствовать доступу женщин к правосудию. Женщины, маргинализированные в социальном, экономическом, культурном и политическом плане, реже сообщают властям о нарушениях своих прав из страха подвергнуться унижению, аресту, депортации, пыткам или другим формам насилия. Когда они все же подают жалобы, сотрудники правоохранительных органов зачастую проводят расследования, преследуют виновных и предоставляют средства правовой защиты без должного усердия³³.

23. Неспособность эффективно выявлять жертв торговли людьми через службы поддержки, в частности медицинские и социальные службы, также является фактором, препятствующим доступу жертв торговли людьми к правосудию. Прежде чем подавать заявление в органы власти или добиваться справедливости, женщины и девочки, ставшие объектами торговли людьми, чаще всего обращаются в различные службы поддержки³⁴. Если у этих служб отсутствуют стратегии раннего вмешательства, позволяющие выявлять и идентифицировать жертв торговли людьми, то пострадавшие могут упустить возможность

²⁶ См. www.ohchr.org/sites/default/files/WA2J_Module3.pdf.

²⁷ См. www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Strengthening_Crime_Prevention_and_Criminal_Justice_Responses_to_Violence_against_Women.pdf.

²⁸ UNODC, “Female victims of trafficking”.

²⁹ См. <https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20ESEAsia/Docs/Publications/2019/04/ap-Justice-for-Women.pdf>.

³⁰ См. A/HRC/44/45.

³¹ UNDP and UNODC, “Global Study on Legal Aid: Global Report” (New York, 2016).

³² UNODC, “Accessing justice”.

³³ См. www.ohchr.org/sites/default/files/WA2J_Module3.pdf.

³⁴ См. A.C. Richie-Zavaleta et al, *Sex trafficking victims at their junction with the healthcare setting—a mixed-methods inquiry*, in *Journal of Human Trafficking*, 6(1), pp. 1–29 (2020).

получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты для возмещения причиненного им ущерба.

24. Применительно конкретно к торговле людьми на доступе женщин к правосудию сказывается то, что в рамках процессов его отправления не учитывается пережитый ими травматический опыт, ненадлежащее применение принципа не наказуемости, в результате чего жертвы неверно квалифицируются как правонарушители, и криминализация видов поведения, в несоразмерно большой степени затрагивающих женщин.

Процессы отправления правосудия, в рамках которых не учитывается травматический опыт

25. Пагубные физические и психологические последствия торговли людьми для женщин и девочек, усугубляемые сопутствующей стигматизацией и психологическими травмами, часто удерживают жертв от того, чтобы искать возмещения ущерба³⁵. Зачастую попытки пострадавших добиться торжества правосудия над торговцами людьми, чьими жертвами они стали, или над лицами, способствовавшими тому, что они стали объектами торговли людьми, оказываются безрезультатными. Например, данные по некоторым странам свидетельствуют о том, что жертвы торговли людьми нередко сталкиваются с угрозами своей жизни, если пытаются добиться привлечения своих обидчиков к суду³⁶. Во многих случаях страх того, что от них отвернутся их семьи и общины, может служить дополнительным сдерживающим фактором. В рамках систем правосудия потребности женщин и девочек, которые пережили травматический опыт в результате того, что стали объектами торговли людьми, как правило, учитываются в недостаточной мере³⁷.

26. Если в рамках системы правосудия не обеспечивается учет травматического опыта, то при использовании средств правовой защиты жертвы могут пережить его вновь, оказавшись в крайне стрессовых ситуациях, включая неоднократные опросы, затяжные расследования, тщательную проверку показаний потерпевших, а также внушающие робость чрезмерно запутанные институциональные процедуры. Так, предметом рассмотрения может стать история интимных отношений жертвы торговли людьми, не имеющая отношения к делу. Такие действия не только заново травмируют жертв, но и способствуют сохранению культуры безнаказанности торговцев людьми и могут вести к ошибкам в отпращивании правосудия и повышению риска повторной виктимизации. Все это может проявляться с еще большей остротой в тех случаях, когда жертвами торговли людьми являются дети, если система правосудия не ориентирована на учет их потребностей. Помимо усугубления перенесенных травм, такие ситуации могут сказаться на качестве показаний жертв, затрудняя их доступ к механизмам возмещения ущерба. Такие методы работы могут также побудить лиц, пострадавших от торговли людьми, отозвать свои заявления. Как следствие, показатели вынесения обвинительных приговоров за торговлю людьми снижаются, а торговцы продолжают пользоваться безнаказанностью³⁸.

³⁵ UNODC, "Accessing justice".

³⁶ IOM and Samuel Hall, *Monitoring the Reintegration of Trafficking Survivors: Study and Toolkit* (Geneva, 2023).

³⁷ См. www.hiil.org/news/making-justice-systems-work-for-women-a-people-centred-justice-approach/.

³⁸ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

Ненадлежащее или непоследовательное применение принципа ненаказуемости

27. Вследствие того, что они стали объектами торговли людьми, пострадавшие от нее лица могут быть нарушителями миграционного законодательства, иметь поддельные документы, быть обвиненными в проституции там, где торговля сексуальными услугами запрещена законом, или быть вовлеченными в незаконное производство наркотиков или совершение насильственных преступлений³⁹.

28. Организация Объединенных Наций рекомендует соблюдать принцип ненаказуемости с 2002 года, когда он был сформулирован в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, а региональные организации, такие как Совет Европы и, с недавнего времени, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, включили его в свои региональные конвенции о борьбе с торговлей людьми⁴⁰. Принцип ненаказуемости жертв торговли людьми признан в рамках многих национальных юрисдикций; в то же время его ненадлежащее и непоследовательное применение может удерживать женщин и девочек, ставших объектами торговли людьми, от того, чтобы добиваться правосудия, ввиду неопределенности относительно средств правовой защиты, которые доступны лицам, оказавшимся в их положении. В то время как в некоторых юрисдикциях жертвы-подсудимые, совершившие преступления в связи со своим статусом лиц, ставших объектами торговли людьми, полностью освобождаются от ответственности, в других они могут быть признаны виновными, но быть приговорены к условному наказанию. Более того, если жертвы торговли людьми были ранее судимы за уголовные правонарушения, демонстрируют антиобщественное поведение или зависимы от психоактивных веществ, у них может не получиться создать представление о себе как об «идеальной жертве»⁴¹, и им может быть отказано в правовой защите, положенной им как лицам, ставшим объектами торговли людьми⁴².

29. Непринятие во внимание обстоятельств, в которых находятся женщины и девочки, ставшие объектами торговли людьми, способствует непоследовательному применению принципа ненаказуемости. Женщины и девочки, привлекаемые для дачи показаний или участия в судебных процессах, могут столкнуться с тем, что органы полиции и судебной системы будут подвергать сомнению достоверность сообщаемых ими сведений и их моральный облик⁴³. Это может происходить тогда, когда уполномоченные лица воспринимают поведение жертвы как нелогичное или нетипичное, поскольку не учитывают сильное влияние психологического контроля и сложный характер основанных на принуждении связей, которые нередко являются частью взаимоотношений между мужчинами — торговцами людьми и их жертвами-женщинами⁴⁴. Элементы принудительного контроля следует принимать в расчет при оценке объективной стороны участия жертв-подсудимых в торговле людьми, в особенности в делах с участием их интимных партнеров или членов семьи⁴⁵.

30. Несоблюдение принципа ненаказуемости влечет за собой дальнейшие серьезные нарушения прав человека, включая задержание, принудительное возвращение и высылку, произвольное лишение гражданства, бремя задолженности, обусловленное наложением штрафов, разлучение с семьей и

³⁹ См. A/HRC/44/45.

⁴⁰ Inter-Agency Coordination Group Against Trafficking in Persons, “Non-punishment of victims of trafficking”, Issue Brief (2020).

⁴¹ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

⁴² UNODC, “Female victims of trafficking”.

⁴³ См. <https://jaapl.org/content/jaapl/early/2022/03/10/JAAPL.210051-21.full.pdf>.

⁴⁴ ОБСЕ, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне*.

⁴⁵ UNODC, “Female victims of trafficking”, p. 109.

несправедливое судебное разбирательство⁴⁶. В конечном счете это равносильно отказу в доступе к правосудию для лиц, пострадавших от торговли людьми.

Неверная квалификация жертв торговли людьми, в результате которой с ними обращаются как с правонарушителями

31. Еще одним примером ненадлежащего применения принципа ненаказуемости является то, что жертвы торговли людьми часто неверно квалифицируются как правонарушители в ситуациях, когда они были вовлечены в преступную деятельность по принуждению. Это может объясняться совокупной неадекватностью законов, директивных документов и руководств, призванных содействовать пониманию полицией и органами правосудия динамики торговли людьми и верному выявлению ими жертв⁴⁷. В ходе исследования, проведенного в Соединенных Штатах Америки с участием 457 лиц, пострадавших от торговли людьми, 62 процента из них сообщили, что были вызваны в суд, задержаны или арестованы правоохранительными органами. В большинстве случаев это произошло в тот момент, когда они находились в состоянии жертв торговли людьми, и среди арестованных у 71 процента имелась судимость, ставшая результатом изначального вызова в суд, задержания или ареста⁴⁸. Неприсвоение женщинам и девочкам официального статуса потерпевших, чьи права были нарушены, лишает их соответствующей защиты, предоставляемой жертвам. Это может иметь отрицательные последствия для женщин и девочек, которые могут проходить по судебному делу только как подозреваемые или свидетели или признать вину в результате принуждения или запугивания⁴⁹. При этом в итоге жертвы часто получают судимость и не могут вернуться к нормальной жизни после того, как перестают быть объектами торговли людьми.

32. Рост числа жертв торговли людьми, которые самостоятельно высвобождаются из рук торговцев и сами обращаются в органы власти, говорит о том, что существует гораздо больше жертв, не идентифицирующих себя формально как таковых и не выявляемых полицией и органами правосудия⁵⁰. Для обеспечения эффективного доступа жертв торговли людьми к правосудию необходимо, чтобы сотрудники полиции, прокуроры и судьи были способны распознавать множественный характер этого преступления, совершаемого сетью взаимосвязанных преступных сообществ, в которых властные полномочия нередко распределяются по гендерному признаку и высшими руководителями, принимающими решения, являются мужчины: при такой организации непосредственные исполнители часто пользуются защитой, с большей готовностью жертвуя другими лицами, как правило женщинами и девочками⁵¹. Во многих ситуациях женщины одновременно сами являются жертвами торговца людьми и принуждаются к совершению связанных с торговлей людьми правонарушений против других лиц, вовлеченных в деятельность сообщества. В юриспруденции по-прежнему нет однозначного ответа на вопрос о том, какой статус — жертвы или правонарушителя — более уместен для таких лиц⁵².

⁴⁶ См. A/HRC/47/34.

⁴⁷ См. <https://sherloc.unodc.org/cld/en/education/tertiary/tip-and-som/module-8/key-issues/principle-of-non-criminalization-of-victims.html>.

⁴⁸ См. Polaris, “Criminal Record Relief for Trafficking Survivors” (2023).

⁴⁹ UNODC, “Accessing justice”.

⁵⁰ Global Report on Trafficking in Persons 2022.

⁵¹ ОБСЕ, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне*.

⁵² См. Angie C. Henderson and Shea M. Rhodes. “‘Got Sold a Dream and It Turned into a Nightmare’: The victim-offender overlap in commercial sexual exploitation”, in *Journal of Human Trafficking*, Vol. 8, No.1 (January 2022).

33. В судебной практике, связанной с преследованием жертв торговли людьми, признается, что, скорее всего, они подвергаются такому преследованию, поскольку представляют собой «легкую мишень», в результате чего они могут быть чрезмерно представлены среди арестованных и осужденных. Преступники, которые обладают большей властью и контролем при совершении связанных с торговлей людьми преступлений, но занимают более высокое положение в преступной иерархии — как правило, мужчины, — в силу этого реже попадают в руки правоохранителей⁵³.

34. Помимо лишения пострадавших доступа к правосудию, неверная квалификация жертв торговли людьми как правонарушителей и вызванное этим получение ими судимости препятствуют их восстановлению в долгосрочной перспективе, сказываясь на их перспективах трудоустройства и на их способности получить образование, найти безопасное жилье и воссоединиться с семьями. Хотя в некоторых случаях предусматривается возможность снятия судимости с лиц, пострадавших от торговли людьми, это может быть сопряжено с ограничениями, обусловленными тем, знали ли они, что являются объектами торговли людьми, и видом эксплуатации, которой они подверглись⁵⁴. Такие ограничения свидетельствуют о непонимании динамики принуждения, власти и контроля, которые лежат в основе торговли людьми.

Криминализация видов поведения, в несоразмерно большой степени затрагивающих женщин

35. Женщины в несоразмерно большой степени страдают от дискриминационных социальных норм, которые влияют на принятие решений в любой сфере, в том числе в правовой, и обуславливают причины, по которым женщины оказываются в тюремном заключении. Эти причины включают в себя принуждение к совершению преступления жестоко обращающимся с ними или влиятельным лицом; совершение аборта в странах, где это запрещено законом или является законным только при ограниченных обстоятельствах; «преступления против нравственности», такие как супружеская измена; побег из дома, например с целью спастись от насилия, и преступления, связанные с торговлей людьми, в частности работа в секс-индустрии, где такая практика противозаконна. В таких случаях выдвигаемые против женщин обвинения, как правило, связаны с мелкими правонарушениями и ненасильственными преступлениями, не представляющими опасности для общества⁵⁵. Женщины, осужденные за эти виды уголовных преступлений, продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями на пути к устойчивому восстановлению и комплексной социальной реинтеграции⁵⁶.

С. Уроки, актуальные для расширения доступа к правосудию лиц, пострадавших от торговли людьми

Доступ к юридической помощи, поддержке и средствам правовой защиты

36. Многие женщины и девочки, ставшие объектами торговли людьми, нуждаются в немедленном доступе к комплексу медицинских и иных услуг, включая

⁵³ UNODC, “Female victims of trafficking for sexual exploitation as defendants: a case law analysis” (Vienna, 2020).

⁵⁴ UNODC, “Accessing justice”.

⁵⁵ UNODC, “Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality” (2021); UN-Women, UNDP, UNODC and UNHCR, “Practitioners toolkit on women’s access to justice programming” (2018).

⁵⁶ ОБСЕ, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне*.

услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и психосоциальному консультированию. Существенно важно, чтобы эти услуги, а равно доступ к правовой поддержке, включая беспристрастное юридическое консультирование, устный и письменный перевод и защиту свидетелей, предоставлялись на конфиденциальной основе и не были обусловлены сотрудничеством этих женщин с правоохранительными органами в рамках судебного преследования их обидчиков. Средства правовой защиты должны быть адекватными, оперативными, всеохватными и соразмерными с тяжестью причиненного ущерба. Средства правовой защиты должны учитывать свободу волеизъявления пострадавших, их безопасность и достоинство⁵⁷. Дополнительная поддержка необходима для облегчения доступа к компенсации за услуги юридической помощи ввиду сложности процессов, связанных с обращением за финансовыми средствами правовой защиты и окончательным улаживанием соответствующих формальностей, в большинстве стран⁵⁸.

37. С учетом серьезности психологических травм, перенесенных женщинами и девочками, ставшими объектами торговли людьми, и во избежание неверной квалификации жертв торговли людьми в качестве подозреваемых, опрашивая подозреваемых, свидетелей и жертв торговли людьми, сотрудники правоохранительных органов должны придерживаться Принципов эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации, которые предусматривают переход от допросов с принуждением к даче показаний к основанным на доверии опросам⁵⁹. С этой целью консультативные советы пострадавших, например в Албании и Соединенных Штатах, способствуют учету их мнений относительно разработки и реформирования услуг и политики в интересах жертв торговли людьми⁶⁰.

Процессы отправления правосудия и уголовного судопроизводства с учетом травматического опыта и гендерной специфики

38. В ряде стран инновации в области расследования торговли людьми и осуществления судебного преследования за него способствовали смягчению воздействия разбирательств на женщин и девочек. Благодаря внедрению технологических решений, таких как централизованное хранение данных о торговле людьми, следователи реже испытывают необходимость в том, чтобы вновь и вновь опрашивать свидетелей, которым приходится многократно рассказывать о пережитом. В Португалии был создан наблюдательный орган по вопросам торговли людьми, в котором лица, пострадавшие от такой торговли, могут централизованно и на бесплатной основе получить ранний доступ к юридической помощи и в котором с ними изначально обращаются в первую очередь как с жертвами. В Испании, Италии, Канаде и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии действуют передвижные центры обслуживания, в которых работают многопрофильные команды специалистов, эффективно предоставляющие жертвам торговли людьми медицинские услуги и услуги по поддержке. В свою очередь, в Ирландии неправительственная организация предоставляет комплексные услуги жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и проводит кампании с целью изменить отношение общества к сексуальной эксплуатации⁶¹.

⁵⁷ UN-Women et al “Practitioners toolkit”.

⁵⁸ UNODC, “Accessing justice”.

⁵⁹ Резолюция 77/219 Генеральной Ассамблеи.

⁶⁰ ОБСЕ, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне*.

⁶¹ См. <https://news.mit.edu/2021/turning-technology-against-human-traffickers-0506>.

39. Подход к отправлению правосудия в интересах лиц, пострадавших от торговли людьми, с учетом пережитого ими травматического опыта предполагает налаживание доверительных отношений между жертвами и участниками системы уголовного правосудия⁶². Это повышает уверенность жертв и сводит к минимуму психологический стресс, связанный с повторным переживанием травматических эпизодов в ходе судебного разбирательства. Жертвам насилия должна быть предоставлена возможность выбирать пол специалистов, с которыми они работают, а все специалисты должны быть обучены по вопросам динамики гендерного насилия для оценки потребностей жертвы. В случае с девочками, ставшими объектами торговли людьми, наилучшие интересы ребенка должны занимать центральное место в рамках любого взаимодействия с участниками системы правосудия.

40. Необходимо также оказывать постоянную поддержку адвокатам, сотрудникам полиции, судьям и другим участникам системы правосудия для повышения их квалификации в том, что касается рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, включая торговлю людьми, с тем чтобы повысить оперативность реагирования системы и сократить количество задержек и снизить показатели отсева кадров⁶³. Женские правозащитные организации и организации, занимающиеся проблемами жертв торговли людьми, должны играть ключевую роль в разработке мер реагирования со стороны системы правосудия.

Полное соблюдение принципа ненаказуемости

41. Намечился определенный прогресс в деле последовательного применения в национальном праве принципа ненаказуемости жертв торговли людьми. К примеру, в Азербайджане статья 17.7 Закона о борьбе с торговлей людьми гласит, что лица, пострадавшие от торговли людьми, освобождаются от ответственности за деяния, совершенные под принуждением вследствие пребывания в состоянии жертвы торговли людьми. На Кипре статья 29 Закона 60(I)/2014 предусматривает, что жертвы торговли людьми не подлежат преследованию или наказанию за участие в совершении противоправных деяний, если эти деяния явились прямым результатом их пребывания в состоянии жертв торговли людьми. Такие методы, как принятая в Королевстве Нидерландов политика «свободный вход, свободный выход», позволяют жертвам торговли людьми сообщать о преступлениях, не опасаясь обусловленных их миграционным статусом последствий со стороны национальных властей⁶⁴.

42. В тех случаях, когда жертвы торговли людьми были осуждены за правонарушения, непосредственно связанные с их статусом лиц, ставших объектами торговли людьми, судимость также должна быть снята в соответствии с принципом ненаказуемости. По мнению Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, обеспечение комплексного реагирования на проблему торговли людьми требует применения принципа ненаказуемости к противоправным деяниям, понимаемым широко и включающим правонарушения по уголовному, иммиграционному, административному и гражданскому праву, а не только правонарушения, «связанные со статусом»⁶⁵.

⁶² UNODC, “Handbook for the Judiciary”.

⁶³ UN-Women et al “Practitioners toolkit”.

⁶⁴ ОБСЕ, *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне*.

⁶⁵ См. A/HRC/47/34.

IV. Действия, предпринятые государствами-членами и структурами системы Организации Объединенных Наций для искоренения торговли женщинами и девочками

A. Законодательство, политика и механизмы привлечения к ответственности

43. Эффективные правовые системы и политические рамки имеют решающее значение для обеспечения доступа жертв торговли людьми к правосудию и прекращения безнаказанности преступников. На протяжении последних двух лет государства-члены продолжали принимать новые законы и меры по обеспечению привлечения к ответственности, а также вносить изменения в существующие директивные документы с целью воспрепятствовать деятельности торговцев людьми и обеспечить более эффективную правовую защиту женщин и девочек, ставших объектами торговли людьми. В то время как одни государства приняли новые законы, планы и рамочные основы, касающиеся непосредственно пресечения торговли людьми (Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Ливан, Маврикий, Перу, Сингапур, Хорватия), другие провели реформы трудового законодательства с целью гарантировать женщинам безопасность в сфере труда и достойные рабочие условия (Армения, Камбоджа, Кот-д'Ивуар) и проявление корпорациями должной осмотрительности в цепочках поставок (Германия), реформы законодательства о гендерном насилии, благодаря которым защита жертв торговли людьми будет усилена (Испания и Турция), и реформы, направленные конкретно на борьбу с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних (Люксембург). В Зимбабве внесение поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми позволит привести его в большее соответствие с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, обеспечив наказуемость всех элементов состава преступления, имеющих отношение к данному Закону, включая средства, используемые для торговли людьми, и преследуемые при этом цели.

44. В Португалии новое законодательство обязывает национальные органы, отвечающие за надзор, инспекцию и пограничный контроль, принимать надлежащие меры для выявления и перенаправления в соответствующие службы детей, относительно которых было установлено, что они могут стать жертвами торговли людьми. В Сербии похожая новая программа призвана способствовать укреплению сотрудничества на местном, национальном и международном уровнях в целях более эффективного выявления и пресечения торговли людьми.

45. Несколько государств-членов приняли новые национальные планы по борьбе с торговлей людьми, в которых основное внимание уделяется, в частности, подходу к расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, с учетом интересов жертв (Албания), предотвращению повторной виктимизации женщин и девочек, ставших объектами торговли людьми, и уничтожению экономической базы, позволяющей торговцам людьми координировать свои операции (Аргентина), учету гендерной специфики при повышении осведомленности о системных факторах уязвимости женщин и девочек, обуславливающих их подверженность опасности стать жертвами торговли людьми (Куба и Мальта), и усилению координации между учреждениями (Намибия). Франция приступила к реализации своего третьего национального плана по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией после проведения независимой оценки предыдущих планов национальным докладчиком, а также консультаций с основными заинтересованными сторонами. В числе приоритетов остаются меры по улучшению

доступа к правосудию (см. вставку 2), а также меры по решению вопросов, связанных с ролью технологий в торговле людьми (см. вставку 3).

Вставка 2

Меры по улучшению доступа жертв торговли людьми к правосудию

В подготовленной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) концептуальной записке под названием “Learning from Provincial and District Responses to Trafficking in Persons for Forced Criminality” («Извлечение уроков из мер реагирования на торговлю людьми в целях принуждения к преступности, принимаемых на уровне провинций и районов»), опубликованной в 2023 году, рассматриваются избранные случаи торговли людьми в субрегионе Большого Меконга. В ней изучается опыт, полученный в рамках трансграничной координации усилий на уровне районов, и излагаются взгляды специалистов-практиков на то, как укрепление субрегиональных механизмов может способствовать повышению эффективности деятельности в интересах лиц, ставших объектами торговли людьми.

В Мальте был принят ориентированный на интересы жертв подход к проведению судебных разбирательств: несовершеннолетним, жертвам преступлений на сексуальной почве и уязвимым лицам было позволено представлять в качестве доказательства материалы их изначального опроса сотрудниками полиции. Это избавляет жертв от необходимости многократно рассказывать о пережитом в ходе судебного процесса.

В статье 4 принятого недавно Федерального декрета-закона № 24 2023 года о борьбе с торговлей людьми Объединенных Арабских Эмиратов содержится требование информировать жертв торговли людьми, участвующих в судебном преследовании торговцев людьми, об их законных правах на понятном им языке и оказывать им медицинскую и психологическую поддержку. В Ливане было создано новое подразделение по борьбе с торговлей людьми и была открыта линия экстренной связи для активизации работы по выявлению жертв и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми.

В Беларуси в 2023 году были проведены обсуждения в формате «круглого стола» по вопросам реабилитации жертв торговли людьми, включая улучшение доступа к услугам в сфере правосудия, основанным на учете травматического опыта, таким как процедуры и пространства для проведения опросов с учетом интересов детей, и помощь в социальной реинтеграции. Государствами, включая Аргентину, Буркина-Фасо, Гватемалу, Германию, Иорданию, Ливан, Малайзию, Намибию, Объединенные Арабские Эмираты, Панаму, Сенегал и Уганду, были приняты дополнительные меры для повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и работников судебной системы.

В рамках своей Стратегии по борьбе с торговлей людьми (на 2021–2025 годы) Европейский союз уделяет основное внимание мерам по повышению показателей судебного преследования и осуждения преступников и укреплению применяемых правоохранительными органами подходов, ориентированных на интересы жертв.

В концептуальной записке УНП ООН, опубликованной в 2023 году, подробно описаны трудности, испытываемые жертвами торговли людьми, в том числе особые препятствия на пути к правосудию, с которыми сталкиваются женщины, и даны рекомендации по улучшению доступа к правосудию.

Вставка 3

Действия по решению вопросов, связанных с ролью технологий как инструмента, способствующего торговле женщинами и девочками

Онлайн-пространство остается источником новых проблем в деле выявления и предупреждения торговли людьми. Результаты исследований по вопросу о роли социальных сетей в вербовке женщин и девочек торговцами людьми (проведенных в Алжире, Израиле и Малайзии) продемонстрировали необходимость принятия дополнительных мер защиты. В Соединенном Королевстве новый Закон о безопасности в Интернете обеспечит принятие компаниями упреждающих мер по защите пользователей их платформ от злоупотреблений и эксплуатации. В Намибии проводятся кампании по обеспечению безопасности в Интернете, включающие в себя укрепление потенциала и создание подразделения по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете.

В 2023 году Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми призвала государства-члены активизировать усилия по обеспечению безопасности детей в Интернете, в частности путем регулярного принятия мер в соответствии с принципом должной осмотрительности на основе конкретных стандартов для выявления и уменьшения рисков торговли детьми. В октябре 2023 года Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми опубликовало исследование, посвященное анализу рисков торговли людьми на веб-сайтах сексуальных услуг в регионе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

В. Предупреждение торговли людьми, включая противодействие спросу

46. Для предупреждения торговли людьми необходимо также принимать меры по нейтрализации взаимосвязанных факторов, делающих женщин и девочек уязвимыми, в частности экономической незащищенности женщин и насилия в отношении женщин и девочек, а также применять стратегии по противодействию спросу на торговлю людьми. Государства-члены продолжают инвестировать средства в поддержку мер по устранению коренных причин торговли людьми, включая социальные нормы, способствующие спросу. Увеличение бюджета на решение проблем женщин (Австрия) и включение вопросов, связанных с торговлей людьми, в основные национальные стратегии в области социально-экономического развития (Кот-д'Ивуар, Мали) помогают обеспечить уделение приоритетного внимания предупреждению торговли женщинами и девочками. Семинар, проведенный в Казахстане в ноябре 2022 года, способствовал развитию в государствах Центральной Азии диалога о важности борьбы со спросом путем

укрепления их потенциала по реагированию на распространение онлайн-площадок для торговли сексуальными услугами.

47. Кампании по повышению осведомленности и широкомасштабные образовательные инициативы остаются наиболее значимым направлением превентивной деятельности. Например, в Бенине кампания абсолютной нетерпимости к детским бракам направлена на предупреждение эксплуатации учащихся, в особенности девочек, и развитию у них жизненных навыков. В течение последних двух лет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) продолжило кампанию «Оставайся в безопасности», в рамках которой в 2023 году было охвачено 7,9 миллиона человек в 14 странах Европы. Наряду с этим в 2023 году аудитория кампании УВКБ ООН «Безопасность в Интернете» по реагированию на сопряженные с использованием Интернета факторы риска, связанные с насилием, эксплуатацией и торговлей людьми, составила 5,6 миллиона человек. В свете растущей обеспокоенности по поводу риска увеличения масштабов торговли людьми, связанного с проведением крупных спортивных мероприятий⁶⁶, в ходе турнира Евро-2024 Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА), который прошел в Германии, были приняты усиленные превентивные меры для борьбы с принуждением к проституции, а также меры по укреплению сотрудничества между соответствующими субъектами, включая полицию и консультационные службы.

48. В Сальвадоре инициатива «Луч света» вела работу с учителями и общественными воспитателями в целях внедрения методики “¡Soy Música!” («Музыка — это я»), способствующей развитию культуры инклюзии через искусство и музыку, организуя семинары по вопросам торговли людьми, ранних браков и позитивного подхода к воспитанию детей. Данная методика, с которой в 2022 году были ознакомлены 756 родителей, продемонстрировала свою масштабируемость и воспроизводимость в качестве стратегии предупреждения торговли женщинами и девочками. В Индии Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал правительству поддержку во включении более 350 000 детей, признанных подверженными риску торговли людьми, в программы социальной защиты, благодаря чему в 2022 году почти 130 200 детей получили услуги по уходу и защите.

С. Межсекторальные услуги для жертв торговли людьми

49. Всеобъемлющие и межсекторальные услуги, ориентированные на нужды пострадавших, являются одной из основных составляющих эффективных мер реагирования на торговлю женщинами и девочками. Инвестирование в развитие экспертного потенциала женских правозащитных организаций и специализированных организаций, занимающихся проблемами пострадавших от торговли людьми лиц, наряду с изучением их опыта критически важны для обеспечения реагирования с учетом интересов жертв. В Северной Македонии в 2024 году была создана новая группа, представляющая интересы жертв торговли людьми, с целью повысить эффективность вовлечения жертв в деятельность по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Включение поддержки воссоединения семей в программы реинтеграции жертв торговли людьми также является залогом сведения к минимуму стигматизации пострадавших и содействия их восстановлению⁶⁷.

⁶⁶ См. www.osce.org/cthb/560656.

⁶⁷ A. Brunovskis and R. Surtees, *No place like home? Challenges in family reintegration after trafficking* (The Fafo/NEXUS Institute project, Norway, 2012).

50. В период после 2022 года в некоторых государствах-членах были приняты меры для повышения качества услуг, оказываемых лицам, пострадавшим от торговли людьми. На Мальте реализуется программа, призванная обеспечить наличие у женщин, занятых в сфере торговли сексуальными услугами, надлежащего доступа к услугам, гарантирующим их благополучие и сводящим к минимуму риск эксплуатации в их работе. В Албании приюты для жертв торговли людьми предлагают пакеты услуг по реинтеграции, включая жилье, психосоциальную помощь, микрокредиты на открытие своего дела и помощь детям жертв. Аналогичные услуги предоставляются жертвам торговли людьми в Австрии, Алжире, Бенине, Германии, Ливане, Северной Македонии и Франции. Некоторые государства и учреждения Организации Объединенных Наций уделяли также пристальное внимание усилению мер реагирования в условиях кризиса (см. вставку 4).

51. В 2024 году УПН ООН создало в составе своей Секции по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов Группу по вопросам торговли детьми, взаимодействия с пострадавшими и партнерств, призванную повышать эффективность защиты и помощи, предоставляемых конкретно детям — жертвам торговли людьми, и отстаивать интересы пострадавших. Группа экспертов по противодействию торговле людьми Совета Европы провела оценку 35 государств-участников при уделении основного внимания доступу жертв торговли людьми к правосудию и пришла к выводу, что получение компенсации от преступников в рамках уголовного или гражданского судопроизводства по-прежнему сопряжено со значительными трудностями. На практике механизмы компенсации редко распространяются на жертв торговли людьми в силу ограничительных критериев и отсутствия бесплатных юридических услуг, которые помогли бы жертвам обратиться за получением компенсации от государства.

52. В 2023 году в Тунисе Учебно-исследовательский центр по проблемам арабских женщин — женская правозащитная организация, финансируемая Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, — вел работу по улучшению доступа женщин с нарушениями зрения, слуха и/или речи к услугам, обеспечивая им более эффективную защиту от насилия и расширяя их возможности для социальной и профессиональной интеграции. В Кении, Сенегале и Эквадоре женщинам, ставшим объектами торговли людьми, помощь оказывается на постоянной основе через многофункциональные центры. В Сенегале в интересах пострадавших действуют также линия экстренной связи и служба поддержки на базе текстовых сообщений.

Вставка 4

Оказание услуг в условиях кризиса

Со времени предыдущего доклада Генерального секретаря конфликт на Украине побудил государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций к целевому инвестированию в службы поддержки, в частности для женщин и детей. За последние два года Международная организация по миграции (МОМ) и ее партнеры охватили более 29 миллионов человек на Украине в целях содействия безопасной миграции и оказали помощь 1261 человеку, пострадавшему от трудовой эксплуатации на Украине.

Румыния предоставила приблизительно 80 000 украинцев оказываемую на временной основе помощь в форме финансовой поддержки, доступа к услугам здравоохранения и образования и возможностей для трудоустройства, при этом 75 процентов получателей помощи

составили женщины и дети. Польша оказывает психосоциальную поддержку детям и молодым людям, бежавшим с Украины, и провела просветительскую кампанию, направленную на наиболее уязвимых для эксплуатации лиц. Кроме того, в контексте войны на Украине Греция совместно с УВКБ ООН провела кампанию для женщин, переживших гендерное насилие, и их детей. В предоставленной государствами информации не были освещены предоставление жертвам торговли людьми социальной защиты и оказание им экономической поддержки.

Конфликт в Судане привел к увеличению числа выявленных случаев сексуального порабощения, похищений и насильственных исчезновений женщин и девочек. Совместно с партнерами Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей координирует работу медицинских служб, центра консультирования и лечения травм и других служб поддержки пострадавших.

D. Данные и мониторинг

53. Сбор всеобъемлющих и достоверных данных о торговле женщинами и девочками по-прежнему представляет сложность во всем мире. У государств есть возможность активизировать усилия по повышению качества данных о торговле людьми, включая данные, дезагрегированные по таким признакам, как возраст и пол. Несколько государств представили ограниченные данные о судебном преследовании и осуждении торговцев людьми (Греция, Малайзия и Сербия). В совокупности эти разнородные наборы данных свидетельствуют о том, что повышение эффективности сбора данных и представления отчетности о гендерных аспектах торговли людьми остается приоритетной задачей для формирования комплексного понимания этой проблемы.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

54. Торговля людьми остается острой и хронической глобальной проблемой, от которой в несоразмерно большой степени страдают женщины и девочки. Торговля людьми является частью комплекса накладывающихся друг на друга и взаимосвязанных форм насилия в отношении женщин и девочек и обусловлена проявлениями гендерного неравенства и патриархальным укладом. При этом перекрестные формы дискриминации могут повышать уязвимость некоторых групп женщин для торговли людьми. Конфликты, кризисы и изменение климата также продолжают усугублять гендерное неравенство и усиливать риски, связанные с торговлей женщинами и девочками, во всем мире. Технологии по-прежнему используются торговцами людьми в неправомерных целях, что приводит к резкому увеличению масштабов насилия и эксплуатации⁶⁸.

55. Число обвинительных приговоров за торговлю людьми по-прежнему невелико, и преступники пользуются безнаказанностью. Сохраняются труднопреодолимые барьеры, мешающие женщинам и девочкам, ставшим объектами торговли людьми, получить доступ к правосудию. Укоренившиеся гендерные предубеждения в системе правосудия остаются серьезным препятствием, а боязнь пострадавших подвергнуться судебному преследованию и наказанию,

⁶⁸ Global Report on Trafficking in Persons 2022, pp. 69–70.

будучи объектами торговли людьми, также удерживает их от того, чтобы искать защиты, помощи и правосудия. Неверная квалификация жертв торговли людьми как правонарушителей является еще одним фактором, ограничивающим доступ к правосудию. Доступ к правосудию затрудняется также из-за дискриминационных законов и нормативных актов.

56. Гарантирование жертвам торговли людьми доступа к механизмам правосудия является не только элементом справедливой и эффективной системы уголовного правосудия, но и одним из основных прав человека. Наряду с обеспечением того, чтобы процессы отправления правосудия были ориентированы на интересы пострадавших и осуществлялись с учетом пережитого ими травматического опыта и гендерной специфики, существенно необходимо оказывать им надлежащую поддержку и помощь, независимо от их участия в уголовных разбирательствах.

В. Рекомендации

Доступ к правосудию

57. Для улучшения доступа жертв торговли людьми к правосудию государствам-членам следует принять следующие меры в области законодательства и политики:

- a) предусмотреть доступ к бесплатной юридической помощи и процессуальным правам для всех жертв и пострадавших;
- b) расширить закрепленные в законодательстве определения принуждения, с тем чтобы признать тактику принудительного контроля;
- c) предусмотреть освобождение от наказания или снятие судимости для лиц, которые были осуждены за преступления, совершенные ими по принуждению, или преступления, явившиеся прямым результатом того, что они стали объектами торговли людьми;
- d) всеобъемлющим образом применять принцип ненаказуемости ко всем формам торговли людьми, включая любые противоправные деяния — в том числе по уголовному, гражданскому, административному и иммиграционному праву, — совершенные жертвами торговли людьми вследствие того, что они стали объектами такой торговли, и любые ситуации лишения свободы, включая содержание под стражей мигрантов;
- e) пересмотреть закрепленные в законодательстве исключения из положений о ненаказуемости, чтобы убедиться, что преступления, часто совершаемые жертвами вследствие того, что они стали объектами торговли людьми, не исключены из сферы применения этого принципа;
- f) не делать подачу заявления о возбуждении уголовного дела или сотрудничество с правоохранительными и судебными органами условием для получения доступа к помощи, поддержке, правосудию и средствам правовой защиты;
- g) пересмотреть уголовную наказуемость деяний, затрагивающих преимущественно или исключительно женщин и девочек, и внести соответствующие изменения;
- h) обучать работников сектора правосудия, с тем чтобы они лучше понимали комплексный феномен гендерного насилия и его связь с торговлей людьми.

58. Государствам-членам следует также принимать согласованные меры с целью обеспечить в контексте отправления правосудия учет травматического опыта и гендерной специфики, включая создание механизмов специализированной поддержки, обучение работников судебных органов и системы правосудия по вопросам гендерной предвзятости и травм и применение Принципов эффективного ведения опроса, с тем чтобы избежать допросов с принуждением к даче показаний. В то же время государства должны уделять первостепенное внимание укреплению потенциала органов правосудия и охраны правопорядка и изменению принятых в них поведенческих и культурных моделей в соответствии с разработанным Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и УПН ООН Руководством по предоставлению полицейскими услуг женщинам и девочкам, подвергшимся насилию, с учетом гендерных аспектов⁶⁹, включая гарантирование подотчетности властных структур с целью обеспечить абсолютную нетерпимость к участию любых их сотрудников в торговле людьми.

Взаимосвязь между торговлей людьми и гендерным насилием

59. Взаимосвязь между гендерным насилием и торговлей людьми должна быть четко отражена в национальных планах действий по борьбе с торговлей людьми и гендерным насилием, которые должны предусматривать конкретные превентивные меры для устранения общих причин торговли людьми и других форм гендерного насилия и связанных с ними факторов риска. Государства должны обеспечивать укрепление потенциала служб экстренного реагирования, работающих с женщинами и девочками, пережившими насилие, или оказывающих поддержку женщинам, занятым в сфере торговли сексуальными услугами, для более эффективного выявления потенциальных жертв в целях их перенаправления в специализированные службы для жертв торговли людьми и национальные механизмы перенаправления.

Предупреждение

60. Чтобы ликвидировать торговлю женщинами и девочками в долгосрочной перспективе, необходимо вновь сосредоточить внимание на превентивной деятельности, устранении гендерного неравенства как первопричины торговли людьми, расширении прав и возможностей и обеспечении социальной и экономической справедливости для женщин и девочек, а также на принятии мер, направленных на противодействие спросу, который поощряет эксплуатацию, и на изменении норм и стереотипов относительно патриархальных гендерных ролей, сексуальных прав мужчин, принуждения и контроля. Эти меры должны предусматривать применение межсекторального подхода для охвата маргинализированных групп женщин и девочек, подвергающихся наибольшему риску стать жертвами торговли людьми.

Реагирование

61. Для обеспечения полного восстановления и благополучия лиц, пострадавших от торговли людьми, государства-члены должны обеспечить оказание им долгосрочной и всесторонней поддержки в реинтеграции, в том числе в том, что касается юридической помощи, миграционного статуса, экономической безопасности, здравоохранения и психологической поддержки. Государства-члены должны поддерживать группы лиц, пострадавших от торговли людьми, и

⁶⁹ Доступно по адресу: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/01/handbook-gender-responsive-police-services.

женские правозащитные организации, в том числе посредством гибкого и устойчивого финансирования, с тем чтобы в основе всех мер реагирования, в частности в области правосудия, здравоохранения, занятости и социальных услуг, лежал непосредственный опыт членов групп и организаций жертв торговли людьми.

62. Государствам-членам следует также принять стратегии, обеспечивающие раннее выявление жертв или предполагаемых жертв и их перенаправление для оказания услуг, основанных на правах человека, ориентированных на интересы пострадавших и учитывающих их возраст, гендерную специфику и пережитые ими травмы.

Роль технологий

63. С учетом того что технологии по-прежнему являются инструментом, облегчающим торговлю женщинами и девочками, государствам-членам следует активизировать усилия по выявлению и отслеживанию деятельности, связанной с торговлей людьми в Интернете. В частности, важно понимать, как онлайн-платформы, на которых происходит вербовка, могут отслеживать и фиксировать потенциальные случаи, а также сообщать о них соответствующим службам. Государства должны сотрудничать с технологическими компаниями, социальными сетями и поставщиками услуг для онлайн-платформ в целях активизации усилий по предупреждению торговли людьми и увеличения масштабов безопасных услуг.

Кризисные ситуации

64. Государства-члены должны следить за тем, чтобы меры реагирования в кризисных ситуациях, в том числе во время конфликтов, при оказании гуманитарной помощи и в условиях бедствий, вызванных изменением климата, принимались с учетом риска торговли женщинами и девочками. В рамках гуманитарного реагирования приоритетное внимание должно уделяться социальной защите и экономической поддержке всех женщин и девочек, в том числе уязвимых для торговли людьми, с тем чтобы снизить риск эксплуатации. Государствам-членам следует также инвестировать в укрепление потенциала сотрудников служб экстренного реагирования на кризисы, чтобы они могли эффективнее выявлять и идентифицировать потенциальных жертв торговли людьми.

Данные

65. Государствам-членам следует инвестировать в сбор данных для предоставления дезагрегированных данных о торговле людьми. Эти данные должны быть дезагрегированы по возрасту и полу и в том числе охватывать детей, а также содержать информацию о других факторах, таких как инвалидность, раса и сексуальная ориентация, в соответствии с принципом «не навреди».

66. Необходимо принимать конкретные меры для отслеживания доступа к правосудию жертв торговли людьми и пострадавших от нее лиц, включая сбор данных в разбивке по полу о случаях выявления, направления сообщений, судебного преследования и осуждения, а также проведение исследований с целью лучше понять опыт взаимодействия жертв торговли людьми и пострадавших от нее лиц с системой правосудия.

67. Государства должны также уделять первоочередное внимание проведению исследований, призванных прояснить взаимосвязь между торговлей людьми и другими формами гендерного насилия.