



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 October 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия  
Пункт 27 повестки дня  
Улучшение положения женщин

## Активизация глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах

Доклад Генерального секретаря\*

### *Резюме*

В соответствии с резолюцией 77/195 Генеральной Ассамблеи об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах в настоящем докладе Генеральный секретарь представляет информацию о распространенности и последствиях этой практики для женщин и девочек, приводя свежие данные и фактические сведения. Он представляет также информацию о коренных причинах и факторах, которые способствуют калечащим операциям на женских половых органах, проблемах и нуждах, а также тенденциях, которые сказываются на усилиях по искоренению этой практики. Кроме того, в докладе содержится анализ прогресса, достигнутого государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В этом докладе Генеральный секретарь делает выводы и выносит рекомендации относительно дальнейших действий.

\* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



## I. Введение

1. В своей резолюции 77/195 Генеральная Ассамблея подтвердила, что калечащие операции на женских половых органах являются вредной практикой и актом насилия над женщинами и девочками, который негативно сказывается на их правах человека и препятствует их осуществлению. Кроме того, она подтвердила, что эта практика унижает достоинство женщин и девочек и создает серьезную угрозу для их благополучия, в том числе для их физического, психического, сексуального и репродуктивного здоровья.

2. Высоко оценив постоянные усилия государств, региональных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, направленные на прекращение этой практики, Генеральная Ассамблея отметила также, что прогресс в снижении ее распространенности в разных странах неравномерен и не является достаточно быстрым, чтобы добиться искоренения этой практики к 2030 году. Генеральная Ассамблея выразила озабоченность в связи с расширением медицинской калечащих операций на женских половых органах и трансграничного применения этой практики.

3. Генеральная Ассамблея осудила все формы насилия и виды вредной практики, которые негативно сказываются на женщинах и девочках, и настоятельно призвала государства запретить калечащие операции на женских половых органах в соответствии с их обязательствами согласно нормам международного права прав человека. Она также напомнила об обязательствах, закрепленных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке, подчеркнув, что искоренение практики калечащих операций на женских половых органах способствует реализации целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Генеральная Ассамблея призвала государства разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие стратегии превентивных действий и вовлекать в усилия по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, среди прочего, правительственных должностных лиц, общинных и религиозных лидеров, медработников, семьи и общины. Она настоятельно призвала государства привлекать тех, кто занимается проведением таких операций, к ответственности и обеспечивать пострадавшим доступ к медицинскому обслуживанию, услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также социальной и юридической поддержке.

5. В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает последние события в области искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и самые современные подходы к ее искоренению в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития и предстоящей тридцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Доклад подготовлен, среди прочего, на основе информации и материалов, полученных от государств-членов<sup>1</sup>, соответствующих подразделений системы

<sup>1</sup> Австрия, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, Германия, Израиль, Испания, Колумбия, Куба, Ливан, Малайзия, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Судан, Турция, Франция и Чад.

Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> и других заинтересованных сторон<sup>3</sup>. Он охватывает период с 1 августа 2022 года по 30 июня 2024 года и основан на результатах последних исследований и актуальных сведениях и данных.

## II. Изменения и обязательства на глобальном и региональном уровнях

6. Насилие в отношении женщин и девочек, включая калечащие операции на женских половых органах, является нарушением их прав человека и не позволяет им иметь равный с мужчинами и мальчиками доступ к образованию, здравоохранению, правосудию, участию в политической жизни и экономическим возможностям.

7. Насилие в отношении женщин и девочек и калечащие операции на женских половых органах<sup>4</sup> являются препятствиями на пути к достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Таким образом, искоренение насилия в отношении женщин и девочек, в том числе практики калечащих операций на женских половых органах, способствует прогрессу не только в достижении цели 5 в области устойчивого развития, но и в достижении многих других целей и выполнении многих других задач в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Принципы равенства и недискриминации, лежащие в основе Повестки дня на период до 2030 года, и содержащееся в ней обязательство не обходить никого вниманием означают, что всем женщинам и девочкам следует обеспечить условия, в которых они не подвергаются насилию ни в какой форме, в том числе не сталкиваются с калечащими операциями на женских половых органах.

8. При рассмотрении докладов, представленных государствами — участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал усилия государств по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах<sup>5</sup>. Однако он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что эта практика сохраняется<sup>6</sup>, что в некоторых странах она по-прежнему легальна<sup>7</sup>

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, инициатива «Луч света», Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

<sup>3</sup> Глобальная платформа действий по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/обрезаний.

<sup>4</sup> Эти вопросы рассматриваются в задачах 5.2 и 5.3 соответственно, поставленных в рамках цели 5 в области устойчивого развития.

<sup>5</sup> См., например, CEDAW/C/DJI/CO/4-5, пп. 5 i) и 23; CEDAW/C/FRA/CO/9, пп. 5 d), 23, 33 и 45; CEDAW/C/GEO/CO/6, пп. 4 d) и 23; CEDAW/C/GMB/CO/6, пп. 4 c) и 19; CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 4 d).

<sup>6</sup> См., например, CEDAW/C/CAF/CO/6, п. 27; CEDAW/C/DEU/CO/9, п. 29; CEDAW/C/DJI/CO/4-5, п. 23; CEDAW/C/GMB/CO/6, п. 19; CEDAW/C/GRC/CO/8-9, п. 21; CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 20 и CEDAW/C/MWI/CO/8, п. 19.

<sup>7</sup> CEDAW/C/ARE/CO/4, п. 28 и CEDAW/C/FIN/CO/8, п. 21 а).

и что существующее законодательство, запрещающее эту практику, не соблюдается<sup>8</sup>.

9. Комитет призвал государства принять законодательство, в котором предусматривается уголовная ответственность за калечащие операции на женских половых органах<sup>9</sup>, и эффективно расследовать случаи, связанные с этой практикой<sup>10</sup>, и осуществлять судебное преследование в связи с ними. Он рекомендовал государствам повысить осведомленность о пагубных последствиях этой практики среди практикующих ее сообществ<sup>11</sup> и решить проблему использования культурных и религиозных соображений для ее оправдания<sup>12</sup>.

10. На шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин государства признали, что калечащие операции на женских половых органах, формирование гендерных стереотипов и феминизация бедности относятся к числу факторов, которые мешают девочкам получать доступ к образованию<sup>13</sup>. Они вновь заявили о своей приверженности многосекторальным и скоординированным действиям по предотвращению всех форм насилия и вредной практики в отношении всех женщин и девочек, включая практику калечащих операций на женских половых органах, и по реагированию на них<sup>14</sup>.

11. В своей резолюции 78/188 о девочках Генеральная Ассамблея отметила, что девочки, живущие в нищете, в том числе те, которые проживают в сельских и отдаленных районах, чаще становятся жертвами калечащих операций на женских половых органах. Ассамблея настоятельно призвала государства и другие заинтересованные стороны обеспечивать комплексную поддержку девочек, подвергающихся риску или уже ставших жертвами калечащих операций на женских половых органах.

12. В соответствии с резолюцией 50/16 Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представило Совету доклад (A/HRC/56/29), в котором содержится обзор положения женщин и девочек, которые сталкиваются с трансграничным и транснациональным проведением калечащих операций на женских половых органах. Его рекомендации включали введение уголовной ответственности за трансграничные и транснациональные формы этой практики, согласование и внедрение правовых и нормативных рамочных стратегий и укрепление международного и регионального сотрудничества.

13. 6 февраля 2024 года Европейский парламент принял новую директиву Европейского парламента и Европейского совета по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Согласно этой директиве, все страны Европейского союза должны вводить уголовную ответственность за калечащие

<sup>8</sup> CEDAW/C/BEL/CO/8, п. 31; CEDAW/C/CHE/CO/6, п. 39; CEDAW/C/GMB/CO/6, п. 19; CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 20 и CEDAW/C/PRT/CO/10, п. 20.

<sup>9</sup> CEDAW/C/ARE/CO/4, п. 29; CEDAW/C/FIN/CO/8, п. 22 а).

<sup>10</sup> См., например, CEDAW/C/BEL/CO/8, п. 32; CEDAW/C/DJI/CO/4-5, п. 24 а); CEDAW/C/GEO/CO/6, п. 24 а); CEDAW/C/GMB/CO/6, п. 20 б); CEDAW/C/GRC/CO/8-9, п. 22 с); CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 21 б); CEDAW/C/MWI/CO/8, п. 20; CEDAW/C/NER/CO/5, п. 30 б); CEDAW/C/OMN/4, п. 30 а); и CEDAW/C/PRT/CO/10, п. 21.

<sup>11</sup> CEDAW/C/CAF/CO/6, п. 28 б); CEDAW/C/DJI/CO/4-5, п. 24 с); CEDAW/C/FIN/CO/8, п. 22 а); CEDAW/C/GMB/CO/6, п. 20 а); CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 21 а) и CEDAW/C/NER/CO/5, п. 30 а).

<sup>12</sup> CEDAW/C/BEL/CO/8, п. 32; CEDAW/C/CAF/CO/6, п. 28 б); CEDAW/C/DJI/CO/4-5, п. 24 с); CEDAW/C/GMB/CO/6, п. 20 а); CEDAW/C/MRT/CO/4, п. 21 а) и CEDAW/C/NER/CO/5, п. 30 а).

<sup>13</sup> E/CN.6/2024/L.3, п. 26.

<sup>14</sup> Там же, п. 54 р).

операции на женских половых органах, повышать осведомленность об этой практике и оказывать пострадавшим специализированную помощь<sup>15</sup>.

14. Кроме того, в 2024 году в Международный день нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах члены Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества высказались за искоренение всех вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах. Принципиально важны заявление Комиссии о том, что подобная практика идет вразрез с исламскими принципами и ценностями, и ее призыв к государствам принять правовые и административные меры для ликвидации вредных видов практики<sup>16</sup>.

15. Во время семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 18 сентября 2023 года Комиссия Африканского союза и Замбия организовали круглый стол высокого уровня на тему «Расширение прав и возможностей африканских девочек: привлечение религиозных, политических и традиционных лидеров в качестве проводников перемен для искоренения вредных видов практики к 2030 году». Государства, гражданское общество и структуры Организации Объединенных Наций обязались использовать результаты анализа сведений и данных в качестве основы для усилий по отказу от вредных видов практики и для содействия расширению масштабов эффективных мероприятий. Они обязались также финансировать низовые женские организации в гуманитарных контекстах и привлекать традиционных, политических и религиозных лидеров к искоренению вредных видов практики<sup>17</sup>.

16. Эти обязательства были подтверждены в ходе второй Международной конференции по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах, которая прошла с 9 по 11 октября 2023 года в Дар-эс-Саламе и была организована Объединенной Республикой Танзания при поддержке Африканского союза, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Африканской региональной программы инициативы «Луч света». Участники обязались инвестировать в молодежь и инновации и укреплять партнерство с организациями пострадавших. Кроме того, они договорились укрепить законодательную базу по вопросам случаев трансграничного применения этой практики и ее медиализацию и соответствующие меры реагирования правоохранительных органов<sup>18</sup>.

17. На своей сорок второй сессии, которая прошла в Аддис-Абебе в ноябре 2023 года, Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка вместе с Африканской комиссией по правам человека и народов выпустили совместное замечание общего порядка о калечащих операциях на женских половых органах. В замечании общего порядка, среди прочего, подробно рассматриваются законодательные и институциональные меры и меры по обеспечению подотчетности, которые государства должны принять для ликвидации и предотвращения практики калечащих операций на женских половых органах и

<sup>15</sup> Европейский союз, документ PE-CONS 33/24.

<sup>16</sup> Omar Bah, "OIC supports elimination of FGM", *The Standard* (Gambia), 7 May 2024.

<sup>17</sup> African Union, "UNGA 78: High Level Roundtable on Empowering African Girls and Ending Harmful Practices by 2030", 23 September 2023.

<sup>18</sup> UNFPA, Eastern and Southern Africa, "Spotlight initiative endorses call to end FGM in current generation at 2nd International Conference on FGM", 13 October 2023.

реагирования на такую практику, включая устранение ее коренных причин и движущих сил<sup>19</sup>.

18. Важным событием стало то, что Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о правах женщин в Африке, страновой докладчик Комиссии по Гамбии и Специальный докладчик по вредным видам практики Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») провели 28 мая 2024 года параллельное мероприятие в рамках семьдесят девятой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, чтобы обсудить законопроект, в котором предлагается отменить поправки 2015 года к Закону о женщинах, в которых предусмотрена уголовная ответственность за обрезание женских половых органов в Гамбии.

19. Представители правительства Гамбии, организаций гражданского общества, организаций по защите прав женщин и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также традиционные и религиозные лидеры рассмотрели последствия для соблюдения прав женщин и девочек и гендерного равенства в стране и регионе, которые возникли бы в связи с предлагаемой отменой, независимо от того, будет ли принят этот законопроект. Участники договорились о создании коалиции влиятельных местных женщин, традиционных и религиозных лидеров, которая будет выступать за сохранение запрета и повышать осведомленность о необходимости принятия законодательства, защищающего права женщин и девочек<sup>20</sup>.

20. Эти действия соответствуют целям новой программы Европейского союза и Структуры «ООН-женщины» под названием «Информационно-просветительская работа, создание коалиций и способствующая преобразованиям феминистская деятельность для искоренения насилия в отношении женщин», расходы на которую оцениваются в 22 млн евро; эти цели включают расширение глобальной и региональной информационно-просветительской работы, в том числе по искоренению вредных видов практики в Африке. Под руководством первого заместителя Генерального секретаря Управление по координации деятельности в целях развития, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сформировали целевую группу по решению проблемы калечащих операций на женских половых органах.

21. Европейский парламент разделил обеспокоенность по поводу вышеупомянутого законопроекта и принял резолюцию, в которой настоятельно призвал парламент Гамбии отклонить предложение об отмене и поддержать запрет на калечащие операции на женских половых органах<sup>21</sup>.

22. С 9 по 14 июня 2024 года Сеть по борьбе с гендерным насилием, Ассоциация неправительственных организаций Гамбии и организация «Безопасные руки для девочек» (“Safe Hands for Girls”) сопроводили 31 члена Национальной ассамблеи, в том числе ее членов, состоящих в Объединенном комитете Ассамблеи

<sup>19</sup> African Committee on Experts on the Rights and Welfare of the Child and African Commission on Human and People’s Rights, “Joint general comment on female genital mutilation”, June 2023.

<sup>20</sup> African Commission on Human and People’s Rights, “Joint press statement: roundtable on the proposed repeal of FGM law in the Gambia and push-back on women’s rights and gender equality”, 19 July 2024.

<sup>21</sup> European Parliament, document P9\_TA(2024)0370, sect. E (1).

по вопросам здравоохранения и гендерным вопросам, в учебной поездке в Египет при поддержке Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, Министерства по делам женщин и Всемирного банка. Участники из первых рук узнали о медицинских осложнениях, связанных с этой практикой, и о том, как Египет решает эту проблему.

23. После этого визита 27 июня 2024 года президент Гамбии Адама Барроу подтвердил свою приверженность защите прав гамбийских женщин и детей, в том числе путем обеспечения соблюдения закона, запрещающего калечащие операции на женских половых органах<sup>22</sup>. После того как Объединенный комитет по вопросам здравоохранения и гендерным вопросам Национальной ассамблеи Гамбии опубликовал доклад, в котором рекомендовалось сохранить действующий закон, запрещающий калечащие операции на женских половых органах<sup>23</sup>, 15 июля 2024 года Национальная ассамблея Гамбии отклонила предложение об отмене и оставила запрет в силе<sup>24</sup>.

### **III. Последние данные и тенденции, касающиеся практики калечащих операций на женских половых органах**

#### **A. Распространенность**

24. По последним оценкам, более 230 миллионов ныне живущих девочек и женщин подверглись калечащим операциям на женских половых органах<sup>25</sup>. По сравнению с данными, опубликованными ЮНИСЕФ в 2016 году<sup>26</sup>, это число увеличилось на 15 процентов, или на 30 миллионов девочек и женщин во всем мире. Ежегодно более 2 миллионов девочек подвергаются этой процедуре до достижения ими пятилетнего возраста, причем зачастую в первые дни или недели жизни.

25. Хотя ни в одной стране не наблюдается роста распространенности калечащих операций на женских половых органах, общее число пострадавших девочек и женщин увеличивается, поскольку население стран, где распространена эта практика, продолжает быстро расти. Согласно демографическим прогнозам в период с 2000 года по 2050 год число девочек, ежегодно рождающихся в странах, где распространены калечащие операции на женских половых органах, увеличится на 62 процента, в то время как в остальном мире этот показатель будет снижаться. Это означает, что будущие профилактические мероприятия должны охватывать более широкие слои населения, подверженные риску.

26. Эта практика наиболее распространена в африканском регионе, где калечащим операциям на женских половых органах подверглись более 144 миллионов девочек и женщин. В Азии этой практике подверглись более 80 миллионов девочек и женщин, а на Ближнем Востоке — более 6 миллионов женщин и девочек. Кроме того, по оценкам, в других странах мира калечащим операциям на

<sup>22</sup> Adama Barrow, President of the Republic of Gambia, state of the nation address, Banjul, June 2024, sect. 15, paras. 7–10.

<sup>23</sup> Republic of the Gambia, Report of the Joint Committee of Health and Gender on the Women's (Amendment) Bill 2024, July 2024, p. 14.

<sup>24</sup> UN-Women, "Statement: the Gambia's decision to uphold ban on FGM critical win for girls' and women's rights", 15 July 2024.

<sup>25</sup> Если не указано иное, приведенные в этом разделе данные и результаты анализа основаны на: UNICEF, "Female genital mutilation: a global concern – 2024 update", March 2024.

<sup>26</sup> UNICEF, "Female genital mutilation/cutting: a global concern" 2016, p. 3.

женских половых органах подверглись от 1 до 2 миллионов девочек и женщин в небольших изолированных сообществах и диаспорах из стран, для которых характерна эта практика.

27. Несмотря на трудности, во многих странах заметен прогресс. В 31 стране, по которой имеются национальные репрезентативные данные, доля девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет, подвергшихся этой практике, сократилась с чуть более 46 процентов в 1993 году до чуть более 31 процента в 2023 году. В странах, где наблюдается сокращение, увеличились его темпы: половина прогресса, достигнутого за последние 30 лет, пришлось на последнее десятилетие.

28. Данные демографических исследований, исследований для оценки состояния здоровья населения, кластерных обследований по многим показателям и других национальных обследований (2004–2022 годы) показывают, что значительный прогресс достигнут в Буркина-Фасо, Кении, Либерии, Нигерии, Сьерра-Леоне и Эфиопии, где число случаев применения этой практики сократилось вдвое и/или снизилось на 30 процентных пунктов за последние три десятилетия. В Буркина-Фасо доля девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, сократилась до 32 процентов, в то время как 30 лет назад она составляла 83 процента. Гана, Камерун и Уганда уже достигли цели по искоренению калечащих операций на женских половых органах до 2030 года, а Бенин, Мальдивская Республика, Нигер и Того находятся на пути к ее достижению до конца десятилетия.

29. За последние 30 лет Джибути, Египет, Мавритания и Эритрея также добились значительного прогресса на пути к отказу от этой практики. Однако в некоторых странах степень ее распространенности практически не меняется. В Гамбии доля девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет, подвергающихся калечащим операциям на женских половых органах, за три десятилетия снизилась всего на один процентный пункт (с 74 до 73 процентов), несмотря на усилия правительства по введению уголовной ответственности за эту практику и по принятию национальной стратегии в целях борьбы с ней. В Сомали эта практика остается повсеместной.

30. Этот контраст между значительным прогрессом в снижении распространенности калечащих операций на женских половых органах в одних областях и медленным прогрессом или его отсутствием в других одинаково очевиден как внутри стран, так и между странами. Кения в основном отказалась от этой практики; однако внутри сомалийской общины в одной из провинций страны она остается практически повсеместной. Причинами сохранения этой практики могут быть ее значимость для культуры, общественные ожидания и повышение шансов для вступления в брак. Поэтому незаменимы специализированные мероприятия в целях устранения контекстуальных факторов, обуславливающих такую практику.

31. Гуманитарные и другие текущие кризисы угрожают прогрессу в искоренении практики калечащих операций на женских половых органах, поскольку они нарушают ход программных мероприятий. Примерно 40 процентов девочек и женщин, подвергшихся этой практике, живут в странах, затронутых нестабильностью и конфликтами, причем наибольшее их число проживает в Нигерии, Судане и Эфиопии. Быстрый рост численности населения, подверженного риску, еще более заметен в странах, в которых имеют место как калечащие операции на женских половых органах, так и нестабильность. Согласно прогнозам, в период с 2000 года по 2050 год число девочек и женщин, родившихся в странах, затронутых конфликтом, увеличится на 83 процента, а в странах, переживающих институциональную и социальную нестабильность, — на 125 процентов.



32. Такие условия и рост численности населения создают значительные проблемы для программных мероприятий, связанные с перенаправлением ресурсов на борьбу с кризисами. Такие условия могут привести к срыву реализации программ, ориентированных на борьбу с гендерным неравенством, что усложняет задачу по удовлетворению потребностей пострадавших и предотвращению подобной практики.

33. Хотя темпы прогресса в интересах искоренения практики калечащих операций на женских половых органах растут, для достижения цели — сведения к нулю числа случаев калечащих операций на женских половых органах к 2030 году — необходимо, чтобы темпы снижения ее распространенности были в 27 раз выше, чем в прошлом десятилетии. Это значительно быстрее среднего темпа, устоявшегося с 2020 года, в котором было установлено, что для достижения цели (полного искоренения этой практики к 2030 году) прогресс необходимо было ускорить по меньшей мере в 10 раз<sup>27</sup>.

34. По оценкам ЮНИСЕФ, если бы каждая страна смогла сравняться по темпам снижения с добившимися наилучших результатов странами, находящимися в аналогичном положении, ежегодно можно было бы предотвращать более миллиона случаев калечащих операций на женских половых органах. Для скорейшего снижения распространенности этой практики необходимо срочно принять меры беспрецедентного масштаба; в противном случае снижение ее распространенности будет и дальше сдерживаться ростом численности населения в странах, где она широко распространена, а во всем мире будет продолжать расти абсолютное число девочек и женщин, подвергающихся калечащим операциям на женских половых органах.

## **В. Политические и правовые тенденции**

35. Во всем мире набирает обороты скоординированное противодействие соблюдению прав женщин и девочек и гендерному равенству, которое грозит свести на нет десятилетия прогресса в различных областях<sup>28</sup>, таких как участие женщин в политической жизни, борьба с насилием в отношении женщин и девочек и охрана сексуального и репродуктивного здоровья. В некоторых регионах прогресс затормозился или и вовсе сошел на нет из-за изменения политической и религиозной идеологии, усиления движений против прав человека и последствий экономических кризисов, нестабильности и конфликтов.

36. В Африке это противодействие проявляется в несогласии с предложениями о внесении в законодательство изменений ради искоренения практики детских, ранних и принудительных браков или повышения возраста согласия на вступление в половые отношения. Оно очевидно в попытках отменить законы, защищающие права женщин и девочек, в том числе право на здоровье. Вдобавок оно явно проявляется в неприятии комплексного сексуального образования и сопротивлении оказанию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подросткам, молодежи и не состоящим в браке людям.

37. Более того, выход трех африканских стран из Экономического сообщества западноафриканских государств, которому предшествовали гражданские беспорядки и продолжающееся насилие в отношении женщин и девочек, включая такую вредную практику, как калечащие операции на женских половых органах, ставит под угрозу защиту прав женщин и девочек, в том числе доступ к

<sup>27</sup> A/75/279, п. 27.

<sup>28</sup> Lopa Banerjee, “Looking to the sun: pushing forward for gender equality”, SDG Action, 13 March 2024.

правосудию и другим основным услугам<sup>29</sup>. Помимо этого, реструктуризация министерств по гендерным вопросам в некоторых странах повышает риск того, что государства могут перестать уделять приоритетное внимание решению проблемы калечащих операций на женских половых органах, что повлияет на их способность реализовывать национальные планы действий и стратегии, ориентированные на искоренение этой практики<sup>30</sup>.

38. Одним из ярких примеров такого противодействия является предложение об отмене принятых в 2015 году поправок к Закону о женщинах, в которых предусмотрена уголовная ответственность за обрезание женских половых органов в Гамбии. Это предложение возникло после того, как в 2023 году три женщины из Гамбии были осуждены за проведение таких операций восьми малолетним девочкам. Эти приговоры вызвали немедленную, получившую значительную финансовую поддержку и организованную реакцию со стороны нескольких гамбийских религиозных и традиционных лидеров, один из которых внес частный законопроект об отмене запрета на женское обрезание. В законопроекте было указано, что правильно проведенное обрезание не может считаться калечащей операцией. 18 марта 2024 года Национальная ассамблея Гамбии большинством голосов (42 против 4) проголосовала за передачу законопроекта о поправках к Закону о женщинах на рассмотрение парламентского комитета.

39. Что касается других событий в регионе, то в феврале 2024 года Высший совет Эфиопии по исламским делам опубликовал заявление, в котором осудил «фараоновское обрезание», но при этом выразил одобрение медиализации калечащих операций на женских половых органах<sup>31</sup>. В Кении в деятельности по искоренению этой практики также случился регресс: в 2023 году был убит полицейский, участвовавший в спасении девочек, которых принуждали к этой процедуре. Калечащие операции на женских половых органах в Кении запрещены законом, однако среди жителей, особенно лидеров-мужчин, считающихся хранителями этой практики, остается непоколебимым сопротивление их искоренению. Некоторые активисты опасаются, что нападение на полицию позволит лицам, которые занимаются этой практикой, оставаться безнаказанными.

40. Попытки отменить или подорвать исполнение законодательства, запрещающего калечащие операции на женских половых органах, подвергают девочек и женщин, которые ранее пользовались защитой закона, большему риску стать жертвами этой практики. Кроме того, они идут вразрез с согласованным на глобальном уровне принципом, согласно которому девочки и женщины любой страны должны быть прежде всего защищены ее законами и стратегиями.

41. Обеспечение наличия международных обязательств по защите прав женщин и девочек — важнейший первый шаг к принятию на национальном уровне защитных мер. Такие обязательства также предоставляют национальным учреждениям мандат на оказание медицинских, социальных и юридических услуг женщинам и особенно девочкам, пострадавшим от калечащих операций на женских половых органах, и тем, кто находится в группе риска. В отсутствие защиты со стороны общества несовершеннолетние должны иметь возможность рассчитывать на то, что эти учреждения обеспечат их безопасность и не будут нарушать их права. В отсутствие институциональной или иной государственной защиты они должны иметь возможность опираться для защиты на

<sup>29</sup> United Nations, “With conflicts destroying hard-won gains, regional organizations must include women in peace talks, political negotiations, speakers tell Security Council”, SC/14932, 15 June 2022.

<sup>30</sup> Global Platform for Action to End FGM/C submission, p. 6.

<sup>31</sup> Там же, сс. 5–6.

международное право прав человека и многочисленные международные и региональные соглашения, подписанные многими государствами.

42. Мировое сообщество давно признало калечащие операции на женских половых органах вредной практикой и одной из форм насилия в отношении женщин и девочек и обязалось искоренить их к 2030 году. Отмена законов, направленных на защиту женщин и девочек, и недостаточное выполнение национального законодательства, соответствующего международным нормам и стандартам, подрывает дух и суть таких норм и стандартов и может вызвать цепную реакцию, ставя под угрозу другие законы, цель которых заключается в защите и поощрении прав девочек и женщин, верховенства права и в более широком смысле многосторонней системы.

43. Попытки обратить вспять прогресс в области принятия законодательства или ослабить действие национальных законов, защищающих от калечащих операций на женских половых органах, могут негативно сказаться на других национальных законах, касающихся насилия со стороны интимного партнера или детских, ранних и принудительных браков. Они также могут создать прецедент для других стран, которые последуют этому примеру, и потенциально подорвать региональные усилия по продвижению прав женщин и девочек, включая кампании Африканского союза по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах и детских браков и деятельность по расширению доступа девочек к образованию.

44. Эти тенденции вызывают глубокую озабоченность и могут рассматриваться как крайнее проявление патриархальных ценностей, поскольку они являются отражением существенного неравенства и гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек под предлогом сохранения культуры и традиций и следования религиозным убеждениям. Важность обычаев, традиций, религиозных соображений и ценностей закреплена в международных документах по защите прав человека<sup>32</sup>, однако не следует ненадлежащим образом использовать их для оправдания или логического обоснования каких бы то ни было форм жестокого обращения с женщинами и девочками, насилия в их отношении<sup>33</sup> или любых других нарушений прав человека.

### **С. Медикализация практики калечащих операций на женских половых органах**

45. Несмотря на усилия государств по борьбе с медикализацией калечащих операций на женских половых органах, эта тенденция становится все более распространенной. Последние данные свидетельствуют о том, что 66 процентов недавно проведенных девочкам калечащих операций на женских половых органах были совершены медицинскими работниками. На страны, где медикализация наиболее распространена, включая Египет, Индонезию и Судан, приходится значительная доля калечащих операций на женских половых органах<sup>34</sup>. Во многих других странах, например в Гвинее-Бисау и Сенегале, эта практика по-прежнему

<sup>32</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 1 (п. 1) и 15 (подп. 1 а) и Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18 (п. 4) и 27.

<sup>33</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5 (п. а) и Венская декларация и Программа действий, разд. I, п. 5.

<sup>34</sup> UNICEF, “Female genital mutilation: a global concern – 2024 update”, p. 8.

в основном осуществляется врачами, практикующими традиционные методы лечения<sup>35</sup>.

46. Медикализация калечащих операций на женских половых органах часто оправдывается тем, что это безопаснее, чем проходить эту процедуру у врача, практикующего традиционные методы лечения, особенно в тех районах, где искоренение этого явления еще не произошло. Однако нет никаких доказательств того, что медикализация делает калечащие операции на женских половых органах более безопасными<sup>36</sup>.

47. На самом деле данные свидетельствуют о том, что медицинские работники могут выполнять эту процедуру более радикально. Согласно исследованиям, в Индонезии 46 процентов медицинских работников, проводящих эту процедуру, удаляют больше тканей, чем обычно, по сравнению с 23 процентами врачей, практикующих традиционные методы лечения<sup>37</sup>. Калечащие операции на женских половых органах — это вредная практика независимо от того, кто ее проводит, и необходимо перестать окружать эту процедуру таинственностью и разъяснять, что она более серьезна, чем «небольшой надрез».

48. Причиной калечащих операций на женских половых органах и их медикализации отчасти являются культурные традиции внутри сообществ. Проведение таких операций часто является необходимым условием для вступления в брак<sup>38</sup>. Еще одна их причина — стремление контролировать сексуальное поведение девочек и женщин и лишать их возможности принимать решения по вопросам, касающимся их собственного тела<sup>39</sup>. Некоторые сообщества считают эту практику обязательной по религиозным соображениям, хотя в недавнем исследовании, проведенном при поддержке Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, отмечается, что в исламских текстах отсутствуют теологические обоснования этой практики<sup>40</sup>. По другим данным, медикализация калечащих операций на женских половых органах чаще происходит тайно и по отношению к девочкам младшего возраста, особенно в странах, где эта практика запрещена<sup>41</sup>.

49. Медикализация калечащих операций на женских половых органах является нарушением кодексов поведения медицинских работников и противоречит их главной заповеди — «не навреди». Медикализация калечащих операций на женских половых органах может привести к «узакониванию» этой практики и вызвать в обществе ожидания, что она будет сохраняться. Медицинские работники играют незаменимую роль в профилактике и искоренении медикализации калечащих операций на женских половых органах и должны получить более четкое представление об их пагубных последствиях для женщин и девочек и больше рассказывать о них. Для этого необходимо, чтобы руководство сектора здравоохранения претворяло в жизнь и расширяло глобальную стратегию ВОЗ, ориентированную на то, чтобы поставщики медицинских услуг перестали делать калечащие операции на женских половых органах<sup>42</sup> и активно участвовали в

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> Samuel Kimani, Hazel Barrett and Jacinta Muteshi-Strachan, “Medicalization of female genital mutilation is a dangerous development”, *BMJ*, vol. 380, No. 302 (2023).

<sup>37</sup> Там же.

<sup>38</sup> [A/73/266](#), п. 22.

<sup>39</sup> Там же.

<sup>40</sup> Puntland Development Research Centre, “A research study on the provisions of Islam on the eradication of FGM in Somalia”, September 2023, p. 5.

<sup>41</sup> Kimani, Barrett and Muteshi-Strachan, “Medicalization of female genital mutilation”.

<sup>42</sup> WHO, “Global strategy to stop health-care providers from performing female genital mutilation”, 2010.

предотвращении этой практики, используя уважение и влияние, которыми они пользуются в своих сообществах.

#### **D. Трансграничное и транснациональное проведение калечащих операций на женских половых органах**

50. Как трансграничное, так и транснациональное проведение калечащих операций на женских половых органах препятствует усилиям по искоренению этой практики. Трансграничное проведение калечащих операций на женских половых органах имеет место, когда девочек и молодых женщин вывозят через национальные границы, чтобы подвергнуть этой практике, в соседние страны, где она не запрещена или не соблюдается существующее уголовное законодательство<sup>43</sup>. Это происходит во многом из-за общих традиций и связей между сообществами, включая межобщинные браки. К факторам, способствующим осуществлению этой практики, относятся социально-экономические преимущества, которые получают семьи и лица, выполняющие операции<sup>44</sup>, и отсутствие надежных региональных механизмов мониторинга<sup>45</sup>.

51. Транснациональное проведение калечащих операций на женских половых органах имеет место, когда женщин и девочек из трансграничных и других затронутых общин, которые живут в странах, где калечащие операции на женских половых органах являются уголовно наказуемыми, вывозят в страны или общины их происхождения, где эта практика все еще социально приемлема или не запрещена<sup>46</sup>. Ключевым стимулом в таких случаях является оказываемое на родителей существенное давление со стороны общества и членов семьи из стран или общин происхождения в целях поддержания традиций, передающихся из поколения в поколение. Кроме того, как в странах происхождения, так и в странах проживания большое значение при принятии решения о том, подвергнется ли девочка этой практике, имеет не столько мнение родителей, сколько влияние семьи и сообщества<sup>47</sup>.

52. Существенным препятствием для прекращения трансграничного и транснационального проведения калечащих операций на женских половых органах является тот факт, что многие государства признают эту практику уголовно наказуемой лишь в тех случаях, когда она имеет место в пределах их границ или если их гражданок или постоянных жительниц вывозят за границу, чтобы подвергнуть этой практике. В этом плане государства не выполняют свое обязательство по защите всех девочек и женщин, находящихся под их юрисдикцией, и не учитывают транснациональный характер сообществ, которые занимаются этой практикой<sup>48</sup>.

<sup>43</sup> Резолюция 50/16 Совета по правам человека, тринадцатый пункт преамбулы.

<sup>44</sup> A/75/279, п. 35.

<sup>45</sup> UNFPA, East and Southern Africa, "Policy brief: cross-border female genital mutilation in East Africa", 2022, p. 7.

<sup>46</sup> Резолюция 50/16 Совета по правам человека, четырнадцатый пункт преамбулы.

<sup>47</sup> A/HRC/56/29, п. 26.

<sup>48</sup> Там же, п. 53.

## **IV. Меры, принятые государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами**

### **A. Структурные меры: законы и стратегии**

53. Важный шаг на пути к искоренению практики калечащих операций на женских половых органах — законодательное установление уголовной ответственности за них. Это дает лицам, выполняющим операции, понять, что они будут привлечены к ответственности, и закладывает прочную основу для мероприятий в целях прекращения этой практики. Однако для того, чтобы покончить с этой практикой, недостаточно лишь ввести за нее уголовную ответственность. Для ее эффективного искоренения законодательство должно подкрепляться политической волей, а также адресными мероприятиями, в том числе разъяснительной работой и механизмами правоприменения, которые соответствуют местным условиям<sup>49</sup>. Комплексный подход к искоренению практики калечащих операций на женских половых органах включает также: сбор точных данных о ее распространенности; проведение профилактических мероприятий; расширение масштабов деятельности; решение проблем, связанных с социальными нормами, и повышение эффективности усилий по привлечению к ответственности; обеспечение соблюдения законодательства, в том числе направленного на решение проблемы трансграничного проведения калечащих операций на женских половых органах; предоставление пострадавшим доступа к правосудию и другим видам помощи и обеспечение надлежащего финансирования мероприятий.

54. В настоящее время 92 страны имеют национальные законы, в которых предусмотрена уголовная ответственность за калечащие операции на женских половых органах, или позволяют бороться с этой практикой на основе других нормативно-правовых актов<sup>50</sup>. Австрия, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, Германия, Израиль, Испания, Колумбия, Куба, Ливан, Малайзия, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Турция, Франция и Чад сообщили о том, что за эту практику предусмотрена уголовная ответственность в таких нормативно-правовых актах, как конституции, уголовные кодексы, законы о защите детей, подростков и лиц, ищущих убежища, законы о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и законы о репродуктивном здоровье.

55. В 2023 году жительница Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии была осуждена за содействие проведению калечащих операций на женских половых органах в Кении<sup>51</sup>. Ее преследовали по Закону о калечащих операциях на женских половых органах 2003 года; это дело стало первым, по которому человека осудили за совершение преступления за границей. Кроме того, в 2023 году штат Вашингтон стал сорок первым штатом Соединенных Штатов Америки, запретившим эту практику, в том числе если она осуществляется медицинским работником. В мае 2024 года штат Галмудуг в Сомали стал первым штатом, в котором принят закон, вводящий уголовную ответственность за все формы калечащих операций на женских половых органах.

<sup>49</sup> UNFPA and others, “A research agenda to strengthen evidence generation and utilization to accelerate the elimination of female genital mutilation”, 2022, p. 16.

<sup>50</sup> World Bank, *Compendium of International and National Legal Frameworks on Female Genital Mutilation/Cutting*, 8th ed. (Washington, D.C., 2024).

<sup>51</sup> United Kingdom, Central Criminal Court, *R. v. Amina Noor*, Sentencing Remarks of Mr. Justice Bryan, 16 February 2024.

56. Несмотря на этот прогресс, национальные законы, запрещающие калечащие операции на женских половых органах, имеются лишь в чуть более половины стран мира, в которых, по сообщениям, практикуются такие операции (51 из 92 стран), причем в тех странах, где приняты законы, напрямую запрещающие эту практику, их нормативное содержание и предусматриваемые ими наказания сильно различаются<sup>52</sup>.

57. В рамках деятельности Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах было опубликовано руководство по аспектам, которые государствам следует учитывать при разработке основанного на правах человека законодательства, ориентированного на борьбу с практикой калечащих операций на женских половых органах. К ним относятся установление уголовной ответственности за эту практику и попытки ее осуществления по отношению к женщинам и девочкам всех возрастов, а также введение уголовной ответственности за медикализацию калечащих операций на женских половых органах<sup>53</sup>.

58. В условиях, когда практика калечащих операций на женских половых органах пользуется постоянной поддержкой, может быть сложно обеспечивать соблюдение законодательства, в котором за нее предусмотрена уголовная ответственность. Для решения этой проблемы в 2023 году в рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ было проведено обучение для 1956 сотрудников правоохранительных органов, включая полицейских, адвокатов, прокуроров и судей, из 17 стран, в которых действует эта программа, с тем чтобы повысить их осведомленность о соответствующем законодательстве, в котором предусмотрена уголовная ответственность за эту практику. Впоследствии сообщалось о том, что число арестов лиц, выполняющих такие операции, выросло на 154 процента — со 174 в 2022 году до 442 в 2023 году, — а также об увеличении на 9 процентов числа дел, переданных в суд, — с 368 в 2022 году до 402 в 2023 году<sup>54</sup>.

59. Препятствием к расследованию случаев проведения калечащих операций на женских половых органах и преследованию лиц, выполняющих такие операции, может быть отсутствие законодательных актов, в которых были бы непосредственно предусмотрены уголовная ответственность и наказание за такие операции. Об этом свидетельствуют несколько недавних громких дел в Сьерра-Леоне, связанных со смертью трех девочек, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, и прекращение дела против практикующего традиционные методы лечения врача, обвиненного в непредумышленном убийстве молодой женщины, которая умерла от осложнений после такой операции.

60. Активисты призывают принять в Сьерра-Леоне законодательство, которым были бы установлены четкий механизм обеспечения подотчетности и дисциплинарные санкции за проведение калечащих операций на женских половых органах. Однако, как показывают недавние события в Гамбии, настоятельно необходимо разобраться с социально-экономическими, культурными и религиозными причинами, лежащими в основе этой практики. Нужно поддерживать достижения в вопросах законодательства и политики с помощью мероприятий по изменению моделей поведения, проводимых при ведущей роли местных сообществ.

<sup>52</sup> UNFPA and UNICEF, “Technical note: developing anti-FGM laws aligned with human rights” December 2023, p. 5.

<sup>53</sup> Там же, сс. 13–25.

<sup>54</sup> UNFPA-UNICEF, *2023 Annual Report: Addressing Global Challenges with Local Solutions to Eliminate Female Genital Mutilation* (2024), p. 24.

61. В течение отчетного периода государства стремились создать благоприятную политическую среду в целях искоренения этой практики. Испания и Чад разработали национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин, включая калечащие операции на женских половых органах. В рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах 14 странам Африки была предложена поддержка в разработке национальных планов действий с указанием задач, бюджетов и механизмов контроля и оценки в интересах прекращения практики калечащих операций на женских половых органах. Сомали благодаря этой программе получила поддержку при разработке первого для этой страны подкрепленного сметой расходов национального плана действий по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания. Этот план позволит укрепить координацию и сотрудничество в целях искоренения этой практики в Сомали и повысить эффективность соответствующей деятельности и будет способствовать реализации регионального трансграничного плана действий совместно с Кенией, Объединенной Республикой Танзания и Эфиопией<sup>55</sup>.

## **В. Институциональные меры: меры реагирования на секторальном уровне**

62. Предоставление многосекторальных услуг по поддержке, ориентированных на нужды пострадавших и учитывающих перенесенные ими травмы, включая медицинскую, психосоциальную, юридическую поддержку и поддержку в плане обеспечения жильем, позволяет пострадавшим и тем, кто подвергается риску, в дополнение к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья получать информацию о последствиях для здоровья, которые имеют калечащие операции на женских половых органах, и соответствующее лечение. Многосекторальные ответные меры могут также предусматривать институциональные изменения, которые должны обеспечивать полную поддержку искоренения этой практики в действующих стратегиях и протоколах, в том числе мерах по наращиванию потенциала поставщиков услуг.

63. В 2023 году благодаря Совместной программе ЮНФПА и ЮНИСЕФ удалось укрепить потенциал систем здравоохранения по вопросам оказания качественных, ориентированных на женщин и девочек и доступных услуг, связанных с калечащими операциями на женских половых органах. В приблизительно 2842 пунктах медико-санитарной помощи в 17 странах, где действует программа, по крайней мере один медицинский работник прошел подготовку по теме услуг в области профилактики, защиты и ухода, связанных с этой практикой<sup>56</sup>. Кроме того, подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в составе правительства Судана совместно с ЮНИСЕФ провели для поставщиков услуг учебные занятия по предотвращению калечащих операций на женских половых органах.

64. Благодаря Совместной программе ЮНФПА и ЮНИСЕФ в 2023 году 903 734 женщины и девочки получили доступ к услугам по профилактике калечащих операций на женских половых органах и защите от них<sup>57</sup>. Соответствующие мероприятия включали добавление в программы начальной подготовки и повышения квалификации социальных работников таких вопросов, как мониторинг положения в плане калечащих операций на женских половых органах и

<sup>55</sup> Там же.

<sup>56</sup> Там же, с. 9.

<sup>57</sup> Там же.



отчетность о них, а также повышение эффективности механизмов, которые используются в ходе ведения дел и направления к специалистам.

65. Решающую роль в предотвращении калечащих операций на женских половых органах, сокращении их числа и отказе от этой практики могут сыграть цифровые и технологические решения. Они имеют потенциал, необходимый для быстрого и масштабного воздействия и могут использоваться государствами в дополнение к существующим национальным усилиям по искоренению этой практики или для активизации таких усилий. Например, мобильное приложение “Pasha app” («Паша»), запущенное в Кении в тестовом режиме при поддержке Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ, позволяет пользователям получать доступ к информации, анонимно сообщать о калечащих операциях на женских половых органах в режиме реального времени и обращаться за помощью к государственным или общественным организациям<sup>58</sup>.

66. В странах, где эта проблема широко распространена, разработанные ВОЗ научно обоснованные рекомендации и другие ресурсы по профилактике калечащих операций на женских половых органах и уходу за пострадавшими были адаптированы и включены в учебные материалы. В Гвинее ведется, а в Кении — планируется работа по расширению комплекта учебных материалов ВОЗ<sup>59</sup> по вопросам профилактики для медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Министерство здравоохранения Израиля проводит обучение медицинского персонала по вопросам выявления случаев физического насилия над женщинами, включая калечащие операции на женских половых органах. Германия и Франция разработали инновационные цифровые инструменты для повышения осведомленности медицинских работников об этой практике и ее вредных последствиях.

### С. Деятельность при ведущей роли сообществ

67. Такие действия, как общественные диалоги с участием организаций по защите прав женщин и сетей мужчин и мальчиков, и публичные заявления традиционных и религиозных лидеров, показывают, что отношение к калечащим операциям на женских половых органах может измениться, что может способствовать отказу от этой практики. Особенно сильное влияние на изменение социальных норм и взглядов, а в некоторых случаях и на сокращение масштабов этой практики оказывают усилия по привлечению средств массовой информации<sup>60</sup>.

68. В 2024 году движение «На переднем крае борьбы с КОЖПО» (Frontline Ending FGM) организовало заезд по территории Африки каравана «Рождена совершенной», в работе которого участвуют более 1000 активистов и организаций низового уровня и цель которого — призвать к искоренению практики калечащих операций на женских половых органах. После посещения деревень этим караваном по местному радио и телевидению в течение трех лет транслируются призывы к населению прекратить эту практику. В Гвинее-Бисау 8 из 10 человек уже заявили, что их дочери не будут подвергаться этой практике. В 2023 году Совместная программа ЮНИСЕФ и ЮНФПА способствовала проведению для журналистов из 11 стран семинаров, посвященных механизму Африканского союза по обеспечению подотчетности в деле искоренения вредных видов

<sup>58</sup> UNFPA and UNICEF, *Review of Technology-Based Interventions to Address Child Marriage and Female Genital Mutilation* (2023), p. 74.

<sup>59</sup> WHO, *Person-Centred Communication for Female Genital Mutilation Prevention: A Facilitator's Guide for Training Health-Care Providers* (Geneva, 2022).

<sup>60</sup> UNFPA and others, “A research agenda to strengthen evidence generation”, p. 17.

практики, в результате чего была создана журналистская сеть Комитета Африканского союза. Эта сеть отслеживает прогресс государств в деле искоренения вредных видов практики<sup>61</sup>.

69. Представители инициативы «Луч света» отметили, что, если действия реализуются под предводительством сообществ, поощрение искоренения практики калечащих операций на женских половых органах может стать обычным явлением, а социальные нормы могут измениться быстрее. В Уганде эта инициатива помогла женским группам присоединиться к сети трансграничного наблюдения, которая выявляет случаи, когда девочки рискуют подвергнуться калечащим операциям на женских половых органах и/или детским бракам на границе Уганды и Кении. Эти женские группы, действующие на базе сообществ, играют важную роль в информировании властей о соответствующих случаях и в возвращении девочек домой<sup>62</sup>.

70. В рамках инициативы, реализуемой при содействии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, Международный фонд солидарности возглавил работу на низовом уровне по повышению в Сомали осведомленности населения о физическом, социальном и психологическом вреде калечащих операций на женских половых органах. Это положительно повлияло на уровень осведомленности, установки и поведение целевых сообществ в «Сомалиленде». По завершении этой инициативы доля родителей, которые поддерживают прекращение этой практики, возросла с 72 до 100 процентов, а 96 процентов религиозных лидеров признали ее пагубные последствия, в то время как на начальном этапе реализации этой инициативы их признавали 52 процента религиозных лидеров.

71. Решающую роль в повышении уровня поддержки со стороны общества в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек и вредных видов практики играют традиционные и религиозные лидеры. В 2022 году в Либерии Национальный традиционный совет вождей и старейшин при поддержке инициативы «Луч света» и Структуры «ООН-женщины» еще на три года продлил национальный запрет на проведение калечащих операций на женских половых органах. В нескольких графствах, в которых распространена такая практика, прошли церемонии, посвященные этому решению, и по состоянию на декабрь 2023 года в национальном законодательном органе находились на рассмотрении два законопроекта о введении уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах. В контексте этой деятельности 300 врачей, практикующих традиционные методы лечения (известных как «зоэ»), получили альтернативный доход благодаря возможности заниматься развитием климатически оптимизированного сельского хозяйства и выращиванием культур, пригодных для употребления<sup>63</sup>.

72. Организации, возглавляемые женщинами и пострадавшими, особенно на низовом уровне, хорошо осведомлены о дискриминации, с которой девочки и женщины сталкиваются на всех уровнях. Они играют решающую роль в создании движений по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек, включая калечащие операции на женских половых органах, в том числе в ведении информационно-просветительской работы в поддержку изменений в нормативной базе и политике, в реализации таких изменений и в привлечении государств к ответственности. В 2023 году Совместная программа

<sup>61</sup> UNFPA-UNICEF, *2023 Annual Report*, p. 22.

<sup>62</sup> Spotlight Initiative, “Results, promising practices and lessons on ending female genital mutilation”, 2024, pp.1 and 2.

<sup>63</sup> Там же, с. 2.

ЮНФПА и ЮНИСЕФ объединила 8817 низовых и общинных организаций и инициативных групп в работающие на национальном и региональном уровнях в целях искоренения этой практики коалиции и сети молодежи, сторонников феминизма и женщин-предпринимателей<sup>64</sup>.

73. 15 и 22 апреля 2024 года Структура «ООН-женщины» провела два экспертных диалога с национальными и региональными организациями по защите прав женщин и низовыми организациями, экспертными механизмами Организации Объединенных Наций и независимыми региональными экспертными механизмами, которые занимаются вопросами дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, и Совместной программой ЮНФПА и ЮНИСЕФ для обсуждения последствий отмены закона о запрете женского обрезания в Гамбии и более широкого противодействия соблюдению прав женщин и девочек и гендерному равенству в этом регионе. Благодаря этим диалогам Структура «ООН-женщины» и другие подразделения Организации Объединенных Наций создали пространство для экспертов низового уровня и специалистов по правам женщин, чтобы они могли проявлять свои лидерские качества и участвовать в разработке региональных и глобальных стратегий по этому вопросу.

#### **D. Мероприятия в интересах отдельных людей**

74. Калечащие операции на женских половых органах — это проявление глубоко укоренившейся гендерной дискриминации и неравенства, и усилия по их ликвидации направлены на противодействие лежащим в их основе социальным нормам и патриархальным системам. Тем не менее, хотя в основе этой практики лежит патриархат, ее сторонниками являются не только мужчины, и в странах, где она распространена, мужчины выступают против нее наравне с женщинами<sup>65</sup>.

75. По данным ЮНИСЕФ, 200 миллионов мальчиков и мужчин, живущих в странах Африки и Ближнего Востока, в которых распространена эта практика, считают, что практику калечащих операций на женских половых органах следует прекратить<sup>66</sup>. Примерно 70 процентов пар во всем мире, у которых есть хотя бы одна живая дочь в возрасте от 0 до 14 лет, хотят, чтобы с этой практикой было покончено<sup>67</sup>. Однако данные свидетельствуют о том, что при принятии решений о калечащих операциях на женских половых органах женщины обладают большей властью, чем мужчины, и что девочки подвергаются этой практике, несмотря на несогласие их отцов. Это происходит потому, что отцы не высказывают своего мнения или не видят возможности участвовать в принятии решений по «женскому вопросу»<sup>68</sup>.

76. Хотя мужчины поддерживают идею отказа от этой практики, требуется еще много усилий, чтобы это желание нашло воплощение в снижении распространенности этой практики. Поэтому мужчины должны высказывать свое мнение и выступать за искоренение практики калечащих операций на женских половых органах, особенно если матери также выступают против этой практики, так как это максимально повышает шансы девочек избежать этой процедуры. В 2023 году в рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ в общей сложности 455 701 мужчина и мальчик приняли участие в широких дискуссиях, в

<sup>64</sup> UNFPA-UNICEF, *2023 Annual Report*, p. 19.

<sup>65</sup> UNICEF, “Engaging boys and men to end female genital mutilation”, February 2023, p. 6.

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> Там же, с. 7.

<sup>68</sup> Там же, с. 9.

ходе которых они выступали в поддержку позитивной мужественности и равноправных гендерных норм и высказывались за искоренение вредных видов практики, затрагивающих девочек и женщин<sup>69</sup>.

77. В Египте инициатива «Дауи» в рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ, направленная на устранение коренных причин гендерного неравенства и создание благоприятных условий для расширения прав и возможностей девочек, в 2023 году охватила 750 000 человек, включая девочек, мальчиков, матерей и отцов, и дала им возможность стать проводниками перемен и менять несправедливые гендерные и социальные нормы, из-за следования которым существует и сохраняется практика калечащих операций на женских половых органах. Эта инициатива охватила 139 192 девочки, расширив их доступ к образованию, защите, здравоохранению и социальным услугам. В 2023 году благодаря Совместной программе ЮНФПА и ЮНИСЕФ поддержку получили 1 068 595 девочек и женщин, которые участвовали в программах, ориентированных на социальные и поведенческие изменения и предусматривающих комплексное сексуальное образование и работу клубов для девочек, в которых вопросы калечащих операций на женских половых органах поднимаются в рамках обсуждений жизненных навыков<sup>70</sup>.

## **Е. Комплексные подходы к искоренению практики калечащих операций на женских половых органах**

78. Свою эффективность в искоренении практики калечащих операций на женских половых органах в дополнение к программным мероприятиям, ориентированным на конкретные заинтересованные стороны, доказали комплексные подходы. Организация «Тостан» использует подход к образованию, вдохновленный африканской культурой и направленный на расширение прав и возможностей; в рамках этого подхода признается, что люди и сообщества, практикующие калечащие операции на женских половых органах, делают это для поддержания местных традиций и в силу социальных норм, согласно которым эта практика необходима для правильного воспитания девочки и обеспечения ее пригодности к браку. Подход, направленный на расширение прав и возможностей сообществ, сосредоточен на основных позитивных ценностях, лежащих в основе этих традиций, таких как стремление сделать все возможное для девочек и семей. Такой подход крайне важен для укрепления доверия и достижения прогресса в отказе от этой практики.

79. Недавняя оценка программы организации «Тостан» по расширению прав и возможностей сообществ показала, что реализация этой программы позволяет участвующим в ней сообществам пересмотреть свой социальный уклад и реализовывать инициативы, которые улучшают качество их жизни. Результаты программы включают позитивные изменения в сфере гендерного равенства и борьбы с насилием, а также повышение благополучия сообществ в том, что касается управления, здравоохранения, образования, экономического развития, окружающей среды и социальной сплоченности. Что особенно важно, во всех участвующих сообществах значительно сократилось число калечащих операций на женских половых органах, детских браков и телесных наказаний. Более того, имеются данные, подтверждающие, что сети сообществ устанавливают новые социальные нормы, которые способствуют большему гендерному равенству и

<sup>69</sup> UNFPA-UNICEF, *2023 Annual Report*, p. 17.

<sup>70</sup> Информация и данные о ситуации в Египте предоставлена Совместной программой ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах (не опубликована).

отказу от этих вредных видов практики, благодаря чему изменения приобретают устойчивый характер<sup>71</sup>.

## **F. Сбор и анализ данных**

80. Для разработки законов, стратегий и программ, нацеленных на прекращение калечащих операций на женских половых органах, необходимо получать новые сведения, в том числе данные. В Египте Министерство социальной солидарности при поддержке ПРООН создало национальный наблюдательный центр, призванный способствовать социальным и поведенческим изменениям и сбору данных по таким вопросам, как безопасное материнство и здоровье детей, планирование семьи, предотвращение калечащих операций на женских половых органах и детских, ранних и принудительных браков, которые используются для разработки механизмов денежных переводов в целях социальной защиты.

81. Соединенное Королевство и Совет по народонаселению открыли центр хранения и обработки данных о функционирующем под руководством Африки движении за прекращение калечащих операций на женских половых органах. Этот центр хранения и обработки данных позволяет мировому сообществу получать доступ к информации для разработки, внедрения, адаптации эффективных стратегий, призванных положить конец этой практике, и расширения их масштабов. Совет по народонаселению опробовал также в экспериментальном порядке инструмент, предусматривающий использование метода «доверенного лица» для сбора информации о деликатных или скрытых видах практики, о которых сообщается не всегда, чтобы получать более точные сведения о новых или недавних случаях проведения калечащих операций на женских половых органах<sup>72</sup>. Такие данные могут способствовать просветительской деятельности и повышению эффективности при оценке подходов, которые используются в нормативно-правовых базах и системах здравоохранения для решения проблемы калечащих операций на женских половых органах.

## **G. Финансирование на цели искоренения практики калечащих операций на женских половых органах**

82. К концу десятилетия на борьбу с практикой калечащих операций на женских половых органах будет потрачено примерно 275 млн долл. США; однако для достижения цели по искоренению к 2030 году этой практики в 31 стране, где она широко распространена, необходимо 2,4 млрд долл. США<sup>73</sup>. В последние годы объем финансирования программ по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах значительно сократился, особенно для женских организаций и движений, возглавляемых пострадавшими. В экономической обстановке, когда на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек направляется менее 0,2 процента от всего объема официальной помощи в целях

<sup>71</sup> Tostan, “The community empowerment programme (CEP) 2019–2022: key findings”, October 2023, p. 5. Указанный проект был реализован в период с 2017 года по 2020 год в 150 располагающих ограниченными ресурсами преимущественно сельских общинах Гамбии, Гвинеи, Гвинеи-Бисау и Мали.

<sup>72</sup> Francis Obare Onyango, Dennis Matanda and Chi-Chi Undie, “Guidance document on the use of the Confidante tool to track new or recent cases of female genital mutilation”, Population Council, 23 September 2023.

<sup>73</sup> UNFPA, “International Day of Zero Tolerance for Female Genital Mutilation 2023”, 6 February 2023.

развития — 204 млрд долл. США<sup>74</sup>, — решающее значение для искоренения этой практики имеют государственные инвестиции. Австрия и Польша оказали местным организациям, которые занимаются профилактикой практики калечащих операций на женских половых органах и борьбой с ней, поддержку в размере 40 000 евро и 80 000 евро соответственно. С 2020 по 2023 год Франция выделила 400 000 евро и 7,5 млн евро соответственно Министерству по гендерным вопросам и Министерству здравоохранения для поддержки профилактических мероприятий и оказания услуг пострадавшим. Тем не менее для того, чтобы к 2030 году искоренить практику калечащих операций на женских половых органах, необходимы более значительные инвестиции.

## V. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

83. Калечащие операции на женских половых органах — это вредная практика и форма насилия в отношении женщин и девочек, осуществление которой нарушает их права на здоровье, жизнь, физическую неприкосновенность, телесную автономию и недискриминацию, а также их право не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Часто такие операции проводят вскоре после рождения девочек, когда они не могут дать на них согласие. Калечащие операции на женских половых органах ни в коем случае нельзя считать нормой или использовать для оправдания социально-культурных и религиозных традиций, которые наносят ущерб благополучию девочек и женщин.

84. Несколько стран уже добились успеха в искоренении практики калечащих операций на женских половых органах или находятся на пути к достижению этой цели к 2030 году. Хотя эта практика не становится во всем мире более распространенной, темпы снижения ее распространенности все еще существенно отстают от темпов прироста населения в странах, где она широко распространена. Чтобы выполнить задачу 5.3, поставленную в рамках целей в области устойчивого развития, и искоренить эту практику к 2030 году, темпы снижения ее распространенности по всему миру необходимо повысить в 27 раз. Если нынешние тенденции сохранятся, то число женщин и девочек, подвергающихся этой практике, значительно возрастет.

85. Противодействие соблюдению прав женщин и девочек и гендерному равенству грозит свести на нет десятилетия прогресса в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек и вредных видов практики, включая калечащие операции на женских половых органах. Попытки отменить законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за эту практику, вызывают глубокую озабоченность и подрывают выполнение взятых многими государствами международных обязательств по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах. Такие действия могут иметь далеко идущие последствия и потенциально сказываться на соблюдении других законов, которые защищают и поощряют права женщин, верховенство права и многостороннюю систему.

86. Исполнение национального законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, остается на низком уровне, а трансграничное перемещение людей в целях

<sup>74</sup> Equality Institute and Accelerator for GBV Prevention, “What counts? The state of funding for the prevention of gender-based violence against women and girls”, 2023, p. 16.

осуществления этой практики продолжается. Расширение медиализации этой практики препятствует прогрессу в ее искоренении, поскольку сообщества воспринимают проведение этой практики медицинскими работниками как более безопасный вариант, чем обращение к врачам, практикующим традиционные методы лечения. Сектор здравоохранения играет важную роль в предотвращении калечащих операций на женских половых органах, которую необходимо усилить. Нужно продолжать изучать масштабы этой практики, участвующих в ней лиц и причины, по которым одни сообщества отказываются от этой практики, а другие нет.

87. Несмотря на эти проблемы, государства продолжают на высоком уровне заявлять о политических обязательствах по прекращению калечащих операций на женских половых органах, которые находят отражение в декларациях, национальных планах действий и стратегиях и судебной практике. Сотрудничая с подразделениями Организации Объединенных Наций, государства разрабатывают перспективные меры по предотвращению и искоренению калечащих операций на женских половых органах и реагированию на них и включают их в национальные стратегии и планы развития. Помочь в предотвращении этой практики, сокращении ее масштабов и ее искоренении могут цифровые и технологические решения.

88. Государства продолжают привлекать, помимо прочего, традиционных и религиозных лидеров, мужчин и мальчиков, женские движения, организации пострадавших и средства массовой информации к усилиям по мобилизации сообществ и отдельных лиц для изменения социальных норм. Тем не менее потенциальное влияние отцов на прекращение калечащих операций на женских половых органах еще не реализовано в полной мере. Мужчины играют ключевую роль в формировании общественных ожиданий, связанных с этой практикой.

89. Без целевых ресурсов государства не смогут добиться отказа от калечащих операций на женских половых органах к 2030 году. Для ускорения действий в интересах искоренения этой практики к концу десятилетия необходимо срочно увеличить объемы внутреннего финансирования, зарубежной помощи в целях развития, частного финансирования и благотворительной помощи на местном, национальном и региональном уровнях.

## **В. Рекомендации**

90. **Мировое сообщество давно признало практику калечащих операций на женских половых органах вредной практикой и одной из форм насилия в отношении женщин и девочек и обязалось искоренить ее к 2030 году. В контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, предстоящей тридцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий и предложенного Генеральным секретарем Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по ускорению достижения гендерного равенства государствам рекомендуется выполнять свои обязательства по защите и поощрению прав девочек и женщин в соответствии с международным правом прав человека и международными и региональными соглашениями.**

91. **Учитывая, что для достижения задачи 5.3, поставленной в рамках цели 5 в области устойчивого развития, осталось шесть лет, государства должны срочно выделить ресурсы для расширения масштабов научно обоснованных стратегических, программных и информационных мероприятий, нацеленных на искоренение этой практики, с учетом острых проблем, в том**

числе быстрого роста численности населения в странах, где эта практика широко распространена.

92. Государствам рекомендуется принимать новое законодательство, поддерживать и/или обеспечивать соблюдение существующего законодательства, в котором предусмотрена уголовная ответственность за калечащие операции на женских половых органах, включая трансграничные и транснациональные формы этой практики, и привлекать к ответственности тех, кто занимается проведением таких операций. Колоссальное значение имеет согласование правовых и нормативных рамочных стратегий и укрепление регионального и международного сотрудничества. Государствам не следует полагаться на обычаи, традиции или религиозные соображения для уклонения от выполнения своих обязательств по международному и региональному праву прав человека, и им следует обеспечивать осуществление законодательства и стратегий по искоренению калечащих операций на женских половых органах в рамках межсекторальных стратегий, программ и национальных планов действий, подкрепленных сметой расходов. Государствам рекомендуется также привлекать к реализации этих мер региональные организации, включая Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Европейский союз.

93. Наряду с этим государствам рекомендуется принимать и осуществлять комплексные превентивные стратегии, которые предусматривают просветительскую деятельность, повышение осведомленности и мобилизацию сообществ, совместно с религиозными и конфессиональными учреждениями, традиционными лидерами, семьями, особенно отцами, пострадавшими сообществами, учителями, представителями гражданского общества, в том числе женского движения, организаций пострадавших, мужчин и мальчиков, женщин и девочек, а также СМИ. Эти заинтересованные стороны играют центральную роль в изменении существующих норм, взглядов и поведения, поощряющих и оправдывающих гендерное неравенство и дискриминацию, насилие в отношении женщин и девочек и калечащие операции на женских половых органах. В рамках информационно-просветительских мероприятий следует подчеркивать пагубные последствия этой практики и национальную и международную поддержку ее искоренения.

94. Государствам следует принять комплексный и междисциплинарный подход к искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и устранить социальные, культурные и экономические причины, лежащие в основе этой практики, путем разработки мер социальной защиты и развития навыков и поддержки расширения экономических прав и возможностей.

95. Государства должны оказывать скоординированные, доступные и ориентированные на девочек и женщин услуги для пострадавших, а также девочек и женщин, которые подвергаются риску, особенно тех, кто сталкивается с множественными и пересекающимися формами дискриминации. К таким услугам относятся психосоциальное консультирование, предоставление убежища и безопасного жилья, доступ к услугам полиции, услугам в области правосудия и медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Государствам необходимо при помощи информационно-просветительской работы и наращивания потенциала обеспечить, чтобы медицинские работники и местные органы власти понимали вредные последствия для здоровья, связанные с этой практикой, и свою обязанность ни при каких обстоятельствах не



**способствовать медикализации калечащих операций на женских половых органах и не участвовать в ней.**

**96. Государствам рекомендуется расширить сбор данных на национальном и субнациональном уровнях и провести анализ местных районов, где эта практика широко распространена, для подготовки стратегических и программных мероприятий. Сбор данных следует осуществлять с использованием стандартизированных методов, позволяющих сравнивать их между странами.**

---