

联合国妇女署2026-2029年 战略计划

为所有妇女和女童创造一个平等的世界



© 2025 联合国妇女署

本作品可通过遵守为政府间组织制定的知识共享许可协议 (Creative Commons license) 以开放获取方式获取，该协议详见：

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/>

出版商必须删除其版本中的妇女署和合作伙伴徽标，并创建一个新的封面设计。

出版商应将其文件版本通过电子邮件发送至 permissions@unwomen.org

允许影印和复制摘录内容，但须注明出处。

联合国妇女署编制，纽约，2025年10月。

请将本出版物引用如下：联合国妇女署及其合作伙伴，年份。联合国妇女署2026-2029年战略计划：
为所有妇女和女童创造一个平等的世界

摄影来源

第 4 页: 联合国妇女署/Ryan Brown

第 8 页: 联合国妇女署/Ryan Brown

第 11 页: 联合国妇女署/Daria Komleva

第 12 页: 联合国妇女署/Prince Naymuzzamzan

第 18 页: 联合国妇女署/Ryan Brown

第 21 页: 联合国妇女署/Bakir Mohammed

第 23 页: 联合国妇女署/Ryan Brown

联合国妇女署2026-2029年 战略计划

为所有妇女和女童创造一个平等的世界

联合国妇女署

纽约, 2025年10月





联合国妇女署为 全球妇女和女童 服务

联合国妇女署是促进性别平等、增强妇女权能、推动实现妇女权利的全球领导机构、倡导者、制度推进者、是可信赖的合作伙伴，也是推动为所有妇女和女童实现其潜能的联合国专门机构。

联合国妇女署的《2026-2029年战略计划》制定于关键时刻。在《2030年可持续发展议程》中关于性别平等的每一项指标上，世界都在辜负妇女和女童的期望。

然而，联合国妇女署为所有妇女和女童创造一个更美好世界的承诺依然坚定不移。当今世界变化日新月异，不平等现象持续存在，危机不断升级，性别平等事业面临的阻力日益加大，在此背景下，联合国妇女署的使命比以往任何时候都更具现实意义。

通过具体方案的实施，广泛合作伙伴关系的建立，在联合国发挥领导作用，以及将全球规范转化为妇女生活中的切实改善，联合国妇女署已经准备好迎接当下及未来的挑战。联合国妇女署将以清晰的目标和坚定的勇气加大行动力度，为世界各地的所有妇女和女童实现一个平等、可以充分发挥潜能、享有权利的世界。

全世界妇女和女童的现状

妇女领导力与决策

截至2025年1月，妇女在国家议会中仅占

27.2%

的席位；**102个国家从未有过女性国家元首或政府首脑。**



在全球范围内，妇女仅占据管理职位的

30%。

按照目前的速度，需要近一个世纪才能实现均等。

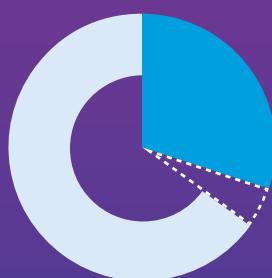


韧性经济中的妇女经济赋权

妇女的收入占全球收入的份额仍然低于

35%，

自1990年以来仅增长了5%。



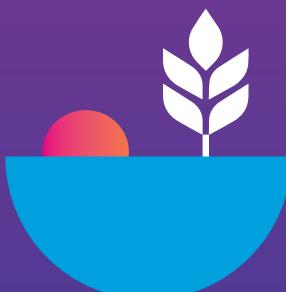
平均而言，妇女每天从事无偿家务和照护工作的时间是男性的

2.5倍。

到2050年，在最糟糕的气候情况下，可能会有多达

1.583亿

妇女和女童陷入极端贫困。



消除针对妇女和女童的暴力

每8名
15-49岁的
女性中就有
1人
(12.5%)
在过去12个
月中遭受过
伴侣的身体
暴力和/或性
暴力。



近五分之一的20-24岁年轻妇女(18.6%)

18岁

岁前结婚。

每年有
400万
名女童被切割女性生殖器，其中
200多万名女童
不到5岁。



妇女、和平与安全以及人道主义行动



2024年，有
6.76亿
妇女和女童生活在致命冲突事件发生地50公里范围以内，**这是自20世纪90年代以来的最高记录。**

截至2025年，**113个国家**制定了妇女、和平与安全部国家行动计划，比2011年的32个国家有所增加，但其中只有

28%

的国家增加了实施这些计划的资金。



近年来，妇女在和平谈判中的代表性约占

1/10

(9.6%)，而在调解中的代表性也仅略高于

1/8
(13.7%)。

注释

联合国妇女署。2025年。《可持续发展目标进展：2025年性别快报》。纽约：联合国。

联合国妇女署。2024年。《战略计划趋势分析》。内部文件。

联合国。2024年。《秘书长的报告：妇女与和平与安全》。S/2024/671。纽约。

Wodon, Q., A. Onagoruwa, C. Malé, C. Montenegro, H. Nguyen and B. de la Brière. 2020年。《性别红利有多大？衡量性别不平等的部分影响与成本》性别不平等成本精要系列。华盛顿特区：世界银行。

性别平等不仅仅是 联合国妇女署的工作、 更是联合国妇女署的使命

联合国妇女署始终都与妇女和女童一起，推进实现妇女和女童的人权和根本自由。联合国妇女署最根本的承诺是没有歧视——打破性别、年龄、民族、种族、残障等方面不平等。通过在各个社会、世代以及权力机构中挑战不公，联合国妇女署打破了长期存在的排斥循环。

联合国妇女署协调联合国系统的综合专业知识和影响力，以实现性别平等，制定标准并敦促问责。联合国妇女署支持各国将全球承诺转化为对妇女和女童有切实意义的进步。联合国妇女署汇集各行各业的合作伙伴，共同扩大成果。高成效的方案落实、高效的运营、正直的作风以及对资金使用效益的追求，共同推动着联合国妇女署提升绩效，使资源得到最优化利用。



联合国妇女署的三重使命： 协调、行动、影响

联合国妇女署的三重使命——规范性支持、联合国系统协调和——在联合国系统中独树一帜。首先，联合国妇女署帮助各国制定性别平等规范和标准；其次，联合国妇女署与合作伙伴合作，将这些规范和标准转化为具体行动，为妇女和女童实现更美好的生活；第三，联合国妇女署调动整个联合国系统的支持，在国家、区域和全球各级扩大和加强兑现性别平等承诺的行动。

联合国系统协调：领导 联合国促进性别平等的 行动

联合国妇女署领导并团结联合国系统各机构，在性别平等方面取得更大的共有成果。联合国妇女署的行动涉及发展议题、人道主义救援以及建设与维护和平的举措。性别平等主流化、联合规划和体制机制的建立，促成了更具协作性、影响深远的干预措施。通过提升标准和完善评估方法，可以强化问责机制，从而加速在促进妇女和女童权益方面取得进展。

为了加快发展势头，《2026-2029年战略计划》将联合国系统协调作为全面完成联合国妇女署三重使命的核心。每个专题领域和成果都阐明了联合国妇女署将在哪些方面引领和支持联合国系统开展性别平等行动。

这种“从政策到实践”的循环形成了立足于地方实情的全球性别平等规范。随着社区对这些规范的践行，持久且有意义的变化将产生更大影响、乃至全世界。

《2026-2029年战略计划》充分发挥了联合国妇女署三重使命的力量。该计划深化了联合国对国家和国际机构的支持，以便与妇女和女童一道推进相关法律和政策的实施，向歧视性行为发起挑战。该综合性计划旨在连接多元合作伙伴与相互关联的议题，规模宏大且致力于产生深远影响。



规范性支持

**联合国系
统协调**



项目工作

塑造我们未来的经验教训

《2026-2029年战略计划》以联合国妇女署核心优势的有力证据为基础。审计、评估、审查及广泛磋商都已证实：三重使命是联合国妇女署最突出的优势。

在性别平等和妇女权利受到普遍反对的情况下，联合国妇女署的合作伙伴呼吁联合国妇女署捍卫和坚持联合国成员国一致认可的规范和标准。联合国妇女署使命中的规范部分比以往任何时候都更为关键。

此外，随着全球需求的增加和资金的减少，联合国妇女署必须不断完善其方案，坚持优先事项。联合国妇女署必须帮助面临最严重歧视和性别差距的妇女和女童，将资源投入到她们认为最有可能改变其生活的变革中。

联合国妇女署完全有能力利用近期在协调联合国系统方面取得的显著进展，推动取得共有成果。这些进展包括：在指导人道主义行动、和平与可持续发展合作各方面的全系统政策中，对性别平等给予了前所未有的关注。









四条发展路径

联合国妇女署的《2026-2029年战略计划》在四个对妇女和女童最为关键、与性别平等最为息息相关的专题领域取得了成果。

为所有妇女和女童 —

提供全面平等的决策权

要实现所有妇女和女童的权利，需要使她们能平等参与决策。联合国妇女署依托在100多个国家的成功经验，投资支持妇女在公共及私营领域各个层面发挥领导力，参与决策制定并指导机构运作。越来越多的证据表明，当妇女切实参与决策时，公共政策的质量将得到提升。

目前，在更多国家和机构中，联合国妇女署通过倡导临时特别措施（如配额制），推动领导层性别均等——无论是在民选职位还是企业董事会中。联合国妇女署与公共机构合作，根据妇女的实际需求调整服务与支出方向。一切的成功都源于联合国妇女署与妇女领袖和妇女权利组织的持久团结，齐心协力推动改变和深化问责。



为所有妇女和女童 —

争取经济 正义和 权利

系统性地消除歧视性法律、政策、行为和其他障碍，促进经济发展为妇女服务。联合国妇女署支持促进性别平等和基于权利的宏观经济政策和金融生态系统，充分支持增强妇女的经济权能。

联合国妇女署与政府、工会、妇女运动、合作社和企业的合作改变了照护体系；帮助创造体面工作和创业机会，促进同工同酬；努力促进平等获取、拥有和控制资源，包括资金和技术。联合国妇女署与基层妇女、城市妇女、农村妇女及土著妇女建立长期联系，在气候与环境行动中放大她们的声音、增强她们的自主权，助力其公平获取生计资源、土地及其他对韧性与福祉至关重要的资产。



为所有妇女和女童 —

实现 零暴力

消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为（这是最普遍的侵犯人权行为）需要每个人的努力。联合国妇女署联合各国政府、民间社会和私营部门的力量，共同预防暴力，并提供保护、司法和照护服务。联合国妇女署始终将幸存者放在首位。

通过联合国妇女署和妇女权利活动家的不懈努力，各国终于打破了对暴力行为的长期沉默。如今，在相关法律、资金及行动计划的支持下，消除暴力已成为核心议题。联合国妇女署进一步聚焦暴力预防，通过挑战有害行为及其背后的观念，动员男性和男孩成为盟友，为预防工作增添了动力。妇女组织是制止暴力侵害妇女和女童行为的先锋，联合国妇女署持续投资支持她们开展倡导工作、扩大影响力。



为所有妇女和女童 —

推进和平、 安全与人道 主义行动

联合国妇女署倡导根据安理会决议和其他国际承诺，将妇女的权利和领导力置于和平、安全与人道主义行动的中心。联合国妇女署支持各成员国恪守这些承诺，同时与人道主义伙伴合作，在全球最严重危机下满足妇女和女童确定的优先需求。

与妇女领袖合作在她们的社区建设和平，并帮助更多妇女和女童获得拯救生命的服务和重建生活的手段。扩大对妇女权利组织和妇女人权维护者的资助，加强团结，共同克服性别平等事业所遭遇的阻力，伸张正义，我们携手要求追究冲突相关的性暴力及其他严重侵犯人权行为的责任。







加强伙伴关系：合作对象和方式



推动改变的发生仅凭一己之力很难实现，我们将加倍努力，加强合作，扩大联盟。同样重要的是，联合国妇女署正在改变与各国政府、妇女权利组织、联合国机构等主体的合作方式。在工作场所、市场和社区中，积极、有原则、负责任的私营部门参与是制定解决方案的关键。

联合国妇女署与其他各方合作，并通过他们激发持久的改变——影响不同行为体的行为、政策及资金决策，使他们自身成为变革的推动者。《2026-2029年战略计划》的所有要素均包含伙伴关系战略，以实现联盟多样化，加快取得意义深远的持久进展。在资源有限的情况下，联合国妇女署通过激励各地的民众和机构为妇女权利和性别平等发声来扩大影响力。

持久改变的三个触发因素

战略计划的三项成果简明扼要地阐述了联合国妇女署希望实现的目标：推动在政治、经济、社会以及其他制度方面积极的改变——共同实现性别平等。

利用规范、法律和政策保障妇女和女童的权利

在各国层面，联合国妇女署支持联合国成员国努力调整其所有法律和政策，使其与全球商定的性别平等和妇女权利规范和标准保持一致。由此这些规范便可以转化为妇女和女童日常生活的切实改善。联合国妇女署定期监测进展情况，包括全球可持续发展目标的进展情况。联合国妇女署的研究和数据为决策和问责提供专业依据。联合国妇女署还支持包括联合国妇女地位委员会在内的政府间论坛继续发展全球标准。

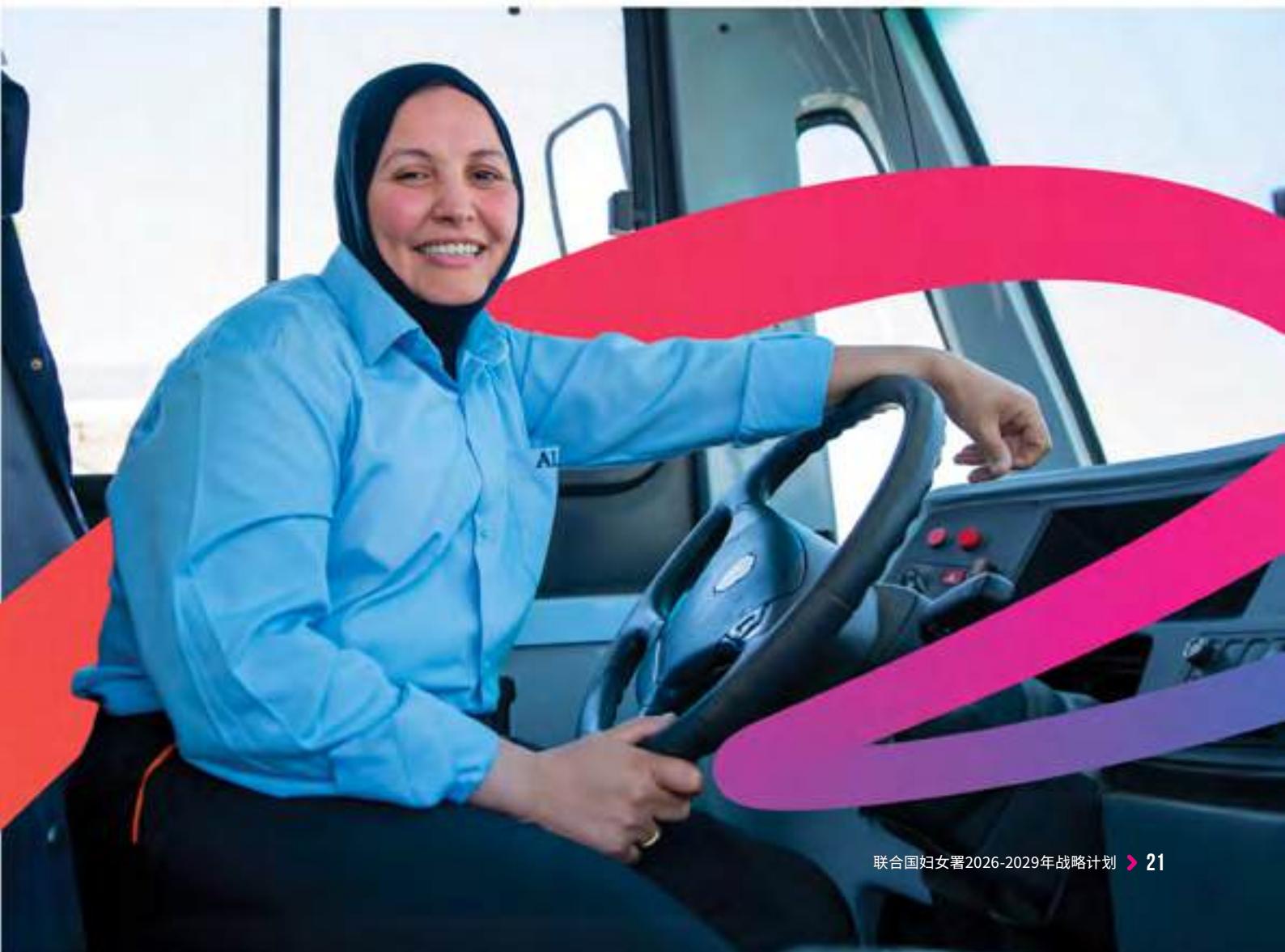


机构采取行动促进性别平等

联合国妇女署与各类机构合作推进性别平等，包括国家妇女机构、各部委和机构、议会和地方政府、私营部门、联合国系统等。联合国提供令人信服的数据和分析，培养专业技能，强化变革的问责机制；改变重男轻女的制度实践，推广积极的社会规范，同时加深人们对“包容、稳定和繁荣的社会完全取决于性别平等”的理解；促进性别平等的规划和预算编制，开始为妇女和女童解锁公共财政资源。在私营市场中，联合国妇女署通过开创性创新，引导资金流向与性别平等目标保持一致。

妇女拥有领导、做决定和发展的权利

联合国妇女署推动妇女免受歧视、平等地参与公共和私营部门的决策并发挥其领导力。无论是在学校还是在银行，无论是在医疗机构还是在投票站，所有妇女和女童都享有自由表达观点、自主做出选择、获得优质服务以及平等获取资源和资产的权利。联合国妇女署还投资建设强大的网络，扩大妇女的集体力量以促成改变。通过妇女和平与人道主义基金、联合国消除暴力侵害妇女和女童行为信托基金等新一代资助模式，我们支持妇女权利组织成为敏捷、专业和创新的性别平等倡导者。



促进性别平等的高效 业务模式

《2026-2029年战略计划》为联合国妇女署指明了一条更加聚焦、灵活、负责和有影响力的道路。

问责和绩效



联合国妇女署负责、透明，并受到所有人的信任，源于其文化以绩效和持续改进为中心。从联合国妇女署的总部到国家办事处，稳健的财务管理控制和成果报告使其交付工作始终处于正轨、保持透明且可以衡量。在履行对合作伙伴的所有义务的同时，联合国妇女署实现了资金效益。

资源伙伴关系与宣传工作



联合国妇女署的成果由核心资金和专用资源共同支持。这些资源来自于一个动态多元的合作伙伴网络，其中既有新合作伙伴，也有长期合作伙伴。专业的宣传与倡导工作使联合国妇女署成为性别平等领域的主导声音、首选合作伙伴和品牌。引人入胜的叙事为联合国妇女署的使命赢得了广泛而持久的支持。

业务转型和创新



联合国妇女署的新一代业务模式推动实现了敏捷、高效的绩效，将战略规划、资源调动、成果交付和沟通宣传联系在一起，使其工作无缝衔接。联合国妇女署以地区和国家为支点，使各项支持更贴近其所服务的妇女和女童。依托战略前瞻和数字工具，联合国妇女署始终面向未来、与时俱进。

增强人员能力



联合国妇女署的赋能文化重视多元化、高绩效的领导者，他们是联合国价值观的践行者。联合国妇女署的人力资源标准和实践是性别平等的典范，通过战略性员工队伍规划、人才管理、领导力发展和创新，提高绩效并加强问责制。

高效方案



联合国妇女署采用成果管理制，以现有资金取得最大收益。在综合系统的支持下，联合国妇女署对累积的成果进行规划和监测。统一报告使关键信息一目了然，确保问责制得以落实。通过其国家战略和联合国联合方案编制等方式，联合国妇女署打造规模更大、影响更广的方案，实现更高的目标和更有效的交付。联合国妇女署不断学习总结，在需要风险管控或调整改进以提升成果时，及时采取行动。





联合国妇女署《2026》

可持续发展目标 《消除歧视公约》《北

愿景



实现性别平等以及妇女赋权

影响领域



妇女领导力与决策



韧性经济中的妇女经济赋权

系统性成果

保障所有妇女和女童权利的规范和标准在法律和政策中得到捍卫、完善和落实



相关机构应通过促进性别平等的资金投入、数据统计和实践行动,对所有妇女和女童负责



联合国系统及其合作伙伴共

组织效力和效率产出



问责和绩效



资源伙伴关系与宣传工作

联合国2.0:

数据

数字

创新

《2029年战略计划》一览

北京宣言》联合国安理会第1325号决议

性别平等、增强所有妇女和女童的权 她们充分享有人权



三重任务



规范性支持



联合国系统协调



项目工作



高效方案

战略前瞻

行为科学

前瞻性文化

联合国妇女署的宗旨是促进妇女权利、性别平等以及增强所有妇女和女童的权能。

作为联合国在性别平等方面的牵头实体和联合国妇女地位委员会秘书处，联合国妇女署改变法律、制度、社会行为和服务，以缩小性别差距，为所有妇女和女童建立一个平等的世界。联合国妇女署与各国政府、妇女运动和私营部门建立伙伴关系，与更广泛的联合国机构协调，将进步转化为持久的改变，在四个领域为妇女和女童取得了长足进步：领导力、经济赋权、消除暴力，以及妇女、和平与安全以及人道主义行动。

无论何时何地，联合国妇女署始终将妇女和女童的权利放在全球进步的中心位置。因为推动性别平等不仅仅是我们的工作，更是我们的使命。



220 East 42nd Street
New York NY 10017 USA

www.unwomen.org
www.facebook.com/unwomen
www.x.com/un_women
www.youtube.com/unwomen
www.linkedin.com/company/un-women