



Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

ФОТО: UN PHOTO/RYAN BROWN

1325

(2000)

1889

(2009)

1820

(2008)

1888

(2009)

1960

(2010)

РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Женское лидерство в миротворческих действиях и предотвращении конфликтов		Предотвращение и ответные действия в отношении сексуального насилия в условиях конфликта		
ОПИСАНИЕ				
Первая резолюция Совета Безопасности, подчеркивающая важность роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликта в целях поддержания мира и безопасности. Утверждает важность участия женщин, особенно на уровнях принятия решений, в разрешении конфликтов, мирных переговорах и восстановлении после конфликта, просит учитывать гендерные аспекты в операциях по поддержанию мира и обеспечить подготовку по гендерным вопросам для всех участвующих в деятельности по обеспечению мира и безопасности. Представлена Намибией, 2000	Поднимает вопросы по поводу исключения женщин на первых этапах восстановления после конфликтов и миростроительства, а так же в связи с отсутствием соответствующего планирования и финансирования их потребностей. Просит разработать стратегию по увеличению числа женщин задействованных в принятии решений по урегулированию конфликтов, а так же инструментов для ее реализации: индикаторы и предложения по механизму мониторинга. Представлена Вьетнамом, 2009	Первая резолюция Совета Безопасности, признающая использование сексуального насилия в качестве тактики войны в условиях конфликта, и то, что борьба с сексуальным насилием является необходимым условием для обеспечения международного мира и безопасности и требует усилий со стороны миротворческой деятельности, судебной системы, системы по оказанию услуг и мирных переговоров. Представлена США, 2008	Усиливает механизм исполнения резолюции 1820 путем назначения руководства на высоком уровне, обеспечения высококвалифицированной юридической экспертизы, улучшения оказания услуг и создания систем отчетности. Представлена США, 2009	Обеспечивает систему отчетности по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе путем определения нарушителей и установок механизмов контроля, анализа и отчетности. Представлена США, 2010
ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА				
Генеральный секретарь ООН должен: - Увеличить в ООН число женщин, участвующих в принятии решений по вопросам мира и безопасности. - Гарантировать женщинам участие в миротворческих переговорах. - В странных докладах Совету Безопасности предоставлять информацию о положении женщин в конфликтных ситуациях. Государства-члены должны: - Обеспечить подготовку по гендерной проблематике во время конфликта. - Учитывать гендерную проблематику во время разработки программ по Разоружению, Демобилизации и Реинтеграции. Стороны в вооруженных конфликтах должны: - Защищать женщин от сексуального насилия и других форм насилия. - Уважать гражданский статус лагерей беженцев и ЛПВС (лиц, перемещенных внутри страны). - Предотвратить безнаказанность и отказаться от амнистий за военные преступления против женщин. Совет Безопасности должен: - Принимать во внимание последствия своих действий для женщин и девочек. - Встречаться с представителями женских организаций в ходе своих миссий.	Генеральный секретарь ООН должен: - Выработать стратегию по увеличению числа женщин, участвующих в принятии решений по вопросам урегулирования конфликта и поддержания мира. - Представить глобальный отчет по вопросу участия женщин в миростроительстве. - Дать возможность подразделениям ООН собирать информацию о положении женщин в постконфликтных ситуациях. - Посылать советников по гендерным вопросам и/или по защите прав женщин в миротворческие миссии. - Разработать набор глобальных индикаторов для реализации резолюции 1325. - Предложить Совету Безопасности механизм мониторинга резолюции 1325. Государства-члены должны: - Содействовать участию женщин в принятии политических и экономических решений с самого раннего этапа миростроения. - Контролировать траты денежных средств выделяемых на женщин в постконфликтном и реабилитационном планировании, вкладывать средства в физическую и экономическую безопасность женщин, их здоровье, образование, правовое обеспечение и участие в политике. Совет Безопасности должен: - В процессе обновления мандатов миссий ООН добиваться положения о равноправном участии женщин. Комиссия по миростроительству должна: - Поднять вопрос об участии женщин в миростроительстве.	Генеральный секретарь ООН должен: - Обеспечить, чтобы вопрос о сексуальном насилии обсуждался в процессе урегулирования конфликта и восстановления после него. - Поднять вопрос о сексуальном насилии во время переговоров сторон вооруженного конфликта. - Обеспечить, чтобы женщины были представлены в миротворительских учреждениях. - Обеспечить, чтобы вопрос о сексуальном насилии рассматривался в программах ООН по Разоружению, Демобилизации и Реинтеграции, а так же при проведении реформ в области права и внутренней безопасности. Стороны в вооруженных конфликтах должны: - Остановить сексуальное насилие, усилить ответственность военного командования, а так же защищать граждан от сексуального насилия, в том числе организаця проверку подозреваемых из вооруженных сил и эвакуацию граждан подверженных опасности. - Категорически запретить амнистию в случае совершения военного преступления связанного с сексуальным насилием. Государства-члены должны: - Повысить уровень информированности и принять меры по предотвращению сексуального насилия путем увеличения числа женщин среди миротворческого персонала. - Обеспечить подготовку войск по вопросам предотвращения сексуального насилия. - Проводить политику нулевой терпимости к актам сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев ООН. - Разработать меры по улучшению защиты и помощи, особенно в рамках судебной системы и системы здравоохранения. Совет Безопасности должен: - Поднять вопрос о первопричинах сексуального насилия, чтобы опровергнуть мифы о его неизбежности и невозможности предотвращения во время войны. - При необходимости включить сексуальное насилие в качестве критерия при введении санкций в отношении конкретных государств. Комиссия по миростроительству должна: - Предоставлять рекомендации по вопросам сексуального насилия.	Генеральный секретарь ООН должен: - Назначить Специального представителя Генерального секретаря, ответственного за рассмотрение вопросов связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. - Назначить советников по защите прав женщин в миротворческие миссии ООН в условиях высокого уровня сексуального насилия. - Создать группы судебных специалистов быстрого реагирования. - Убедиться, что во время мирных переговоров поднят вопрос о сексуальном насилии. - Назначить больше женщин в качестве посредников. - Предложить Совету Безопасности пути улучшения мониторинга и отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. - Улучшить сбор данных о тенденциях и формах сексуального насилия. - Предоставить подробную информацию Совету Безопасности в отношении сторон вооруженного конфликта, которые обосновано подозреваются в систематическом совершении изнасилований. Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов (сеть из 13 специализированных организаций ООН) должна: - Улучшить согласованность в ответных действиях ООН. Государства-члены должны: - Совершенствовать национальную правовую структуру и судебную систему для предотвращения безнаказанности. - Улучшить систему поддержки жертвам сексуального насилия. - Способствовать тому, чтобы традиционные вожди предотвращали стигматизацию жертв. - Поддерживать всеобъемлющие национальные /ООН стратегии по предотвращению сексуального насилия. Совет Безопасности должен: - Вести сексуальное насилие в качестве критерия в комитетах по санкциям.	Генеральный секретарь ООН должен: - Предоставить в приложении к ежегодным отчетам по странам, находящимся на повестке дня Совета Безопасности, список сторон обоснованно подозреваемых в совершении сексуального насилия либо несущих за него ответственность. - Обеспечить формирование мониторинга, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта. - Представлять ежегодные доклады о выполнении резолюции, включающие подробный план стратегических инициатив и координации усилий по своевременному сбору информации с соблюдением этических норм. Специальный представитель Генерального секретаря, ответственный за рассмотрение сексуального насилия в условиях конфликта должен: - Проводить регулярные брифинги для Совета Безопасности. - Проводить регулярные брифинги для членов комитетов по санкциям и экспертов. Государства-члены должны: - Вести переговоры со сторонами вооруженного конфликта, чтобы обеспечить выполнение обязательств по защите населения от сексуального насилия. - Обеспечить для всего военного и полицейского персонала, направленного для участия в миротворческих операциях, надлежащее обучение по проблемам сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств. - Увеличить число женщин, направляемых в составе военных и полицейских контингентов. Стороны в вооруженных конфликтах должны: - Взять на себя конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием, которые должны включать, в частности, вынесение четких предписаний через командные инстанции о запрещении сексуального насилия и его запрещение в кодексах поведения, полевых уставах или аналогичных документах; а также проведения современных оперативных расследований предполагаемых нарушений в целях привлечения виновных к ответственности. Совет Безопасности должен: - Обеспечить систематическое рассмотрение проблем сексуального насилия при предоставлении и продлении мандатов. - Рассмотреть вопрос о применении санкций в отношении сторон.
КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР/ЛИДЕРСТВО В РАМКАХ ООН				
ООН-женщины будет играть главную роль в координации и согласовании политики и программ для женщин и девочек в области мира и безопасности (заявление Президента Совета Безопасности (S/PRST/2010/22).	Доклад Генерального секретаря от 2010г. по вопросам участия женщин в миростроительстве (S/2010/466) содержит план действий из семи пунктов по интеграции гендерной проблематики во все процессы миростроительства. Управление по поддержке миростроительства и ООН-женщины являются совместными координаторами по реализации этого плана.	Департамент операций по поддержанию мира в 2009г. представил отчет о выполнении резолюции 1820 за год. «Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» (сеть из 13 специализированных организаций ООН) обеспечивает координацию.	Специальному представителю Генерального секретаря следует обеспечить согласованность и координацию действий ООН по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Работать совместно с «Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» для улучшения координации.	Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта при поддержке «Действий ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов»
СПОСОБ МОНИТОРИНГА И МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ				
Стратегическая программа ООН о женщинах, мире и безопасности 2011-2020 Неофициальные обзоры: Открытые Дебаты каждый октябрь, и неофициальные встречи Совета Безопасности на данную тему. Периодические брифинги Совета Безопасности, проводимые заместителем Генерального секретаря ООН-женщины.	Глобальные индикаторы для резолюции 1325 являются основанием для мониторинга. Индикаторы представлены в докладе Генерального Секретаря Совету Безопасности (S/2010/498).	Ежегодный отчет (показатели мониторинга и отчетности отсутствуют). Ежемесячные рассмотрения группой специалистов Совета Безопасности по вопросам Защиты гражданского населения [проеинструктированы Управлением по координации гуманитарной помощи]	Подготовить предложение по созданию механизма мониторинга и отчетности. Представлять в годовом отчете информацию о характере и участниках преступления.	Просит Генерального секретаря установить механизмы мониторинга, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилования в условиях вооруженного конфликта, постконфликтных и других ситуациях [оперативный параграф 8 резолюции 1960].
МЕХАНИЗМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ (последствия за невыполнения резолюции)				
Нет. Нет никакого упоминания о санкциях в случае невыполнения резолюции. Нет определенной позиции по вопросам амнистии - призывает стороны в конфликте избегать предоставления помилования за военные преступления против женщин "там, где это возможно" [оперативный параграф 11 резолюции 1325].	Нет. Однако призывает разработать рекомендации в 2010г. о том, как Совет Безопасности будет получать, анализировать и реагировать на информацию о реализации резолюции 1325 [оперативный параграф 18 резолюции 1889].	Случаи сексуального насилия, связанные с режимами санкций в отношении конкретных государств. [оперативный параграф 5 резолюции 1820]. Генеральный секретарь должен разработать стратегию для внесения вопроса по сексуальному насилию на обсуждения во время переговоров сторон вооруженного конфликта [оперативный параграф 3 резолюции 1820]. Категорическое исключение случаев сексуального насилия из положений об амнистии [оперативный параграф 4 резолюции 1820].	Комитеты по санкциям должны включить критерии выделения субъектов, которые совершают изнасилования и акты сексуального насилия в других формах [оперативный параграф 10 резолюции 1888]. Руководителям на национальном и местном уровне, включая традиционных вождей и религиозных лидеров рекомендуется бороться с маргинализацией и стигматизацией жертв [оперативный параграф 15 резолюции 1888].	Призывает стороны в вооруженном конфликте взять на себя и осуществлять конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием. Включить в критерии комитетов по санкциям сексуальное насилие [оперативные параграфы 3, 5, 7 резолюции 1960]. Предоставить список нарушителей для рассмотрения в Совете Безопасности [оперативный параграф 18 резолюции 1960].
www.unwomen.org/1325plus10		www.stoprapenow.org		



ФОТО: UN PHOTO/ERIC KANALSTEIN



ФОТО: UN PHOTO/HICK BAJORNAS



ФОТО: UN PHOTO/MARCO DORMINO



ФОТО: UN PHOTO/AGNIESZKA MIKULSKA



ФОТО: PERSONAL COLLECTION/ANONYMOUS



ФОТО: UN PHOTO/MARTINE PERRET