



مرفق:

الوثائق التي استُخدمت لأغراض تحليل مشاريع الصندوق الاستثماري المتعدد الشركاء

القطر	عدد المشاريع المستخدمة في الحسابات		تراكمي اعتباراً من 2012
	اعتباراً من يونيو/ حزيران 2010	من يونيو/ حزيران إلى أبريل/ نيسان 2012	
بوروندي	21	3	24
جمهورية الكونغو الديمقراطية	7	15	22
العراق	25	59	84
سيراليون	25	30	55
السودان	4	6	10
تيمور-ليشتي	5	2	7
الإجمالي	87	115	202

قام هذا الاستعراض بتحليل 202 وثيقة مشروع تغطي دراسة حالات فردية لستة بلدان -هي: بوروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية والعراق وسيراليون والسودان وتيمور-ليشتي. في المجممل، بلغت كلفة هذه المشاريع 1024 مليون دولار أمريكي. وقد تم استعراضها على مرحلتين: حيث تم تحليل 87 حالة اعتباراً من يونيو/ حزيران 2010 و115 حالة إضافية اعتباراً من أبريل/ نيسان 2012. أما في حالة العراق، استندت جميع تقديرات المشاريع اعتباراً من 2012 على عينة مؤلفة من 25 مشروعاً من أصل 184 مشروعاً تصل قيمتها إلى 200 مليون دولار من أصل 1,335 مليون دولار. وكان الاستثناء الوحيد هو تحليل الميزانية التراكمية الذي غطى كل المشاريع البالغ عددها 184 مشروعاً.

الهوامش

- 1 الأمم المتحدة. "تقرير الأمين العام بشأن مشاركة المرأة في بناء السلام"، الفقرة 29.
- 2 الأمم المتحدة. "تقرير الأمين العام بشأن بناء السلام في المرحلة التي تعقب مباشرة انتهاء النزاع"، الفقرة 79.
- 3 الأمم المتحدة. "تقرير الأمين العام بشأن مشاركة المرأة في بناء السلام"، الفقرة 36.
- 4 على الرغم من أن الأطر الاستراتيجية المتكاملة بدأت تصبح أداة تخطيط أامية شائعة الاستخدام، إلا أن هذه الورقة لم تتطرق إليها.
- 5 الأمم المتحدة والبنك الدولي. "برنامج إعادة إعمار وتنمية الصومال"، صفحة 24.
- 6 صندوق النقد الدولي. "أوراق استراتيجية الحد من الفقر".
- 7 الأمم المتحدة. "تقرير الأمين العام بشأن مشاركة المرأة في بناء السلام"، الفقرة 36.
- 8 الأمم المتحدة. "تقرير الأمين العام بشأن بناء السلام في المرحلة التي تعقب مباشرة انتهاء النزاع"، الفقرة 79.

from <http://www.undg.org/unct.cfm> (accessed May 15, 2010).

United Nations Development Programme. (2010). "Empowered Women: The Foundation of the Millennium Development Goals". Poster for the 54th Commission on the Status of Women side events.

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. United Nations ReliefWeb, Appeals and Funding Database. Retrieved from <http://fts.unocha.org> (accessed December 9, 2009).

United Nations Peacebuilding Support Office. (2007). Peacebuilding Fund. Retrieved from <http://www.unpbf.org/> and http://www.unpbf.org/docs/application_guidelines.pdf (accessed August 26, 2010).

United Nations Peacebuilding Support Office. (2009). "Guidelines for Applying to the United Nations Peacebuilding Fund". Retrieved from <http://www.unpbf.org/document-archives/application-guidelines/> (accessed August 26, 2010).

United Nations, World Bank, European Union and Inter-American Development Bank. (2004). Republic of Haiti: Interim Cooperation Framework. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/5534-Haiti_-_Interim_Cooperation_Framework_Report_-_English_report.pdf (accessed December 9, 2009).

United Nations, World Bank and National Transitional Government of Liberia. (2004). Joint Needs Assessment. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/3348-Liberia_-_Joint_Needs_Assessment_Synthesis_Report_-_Synthesis_Report.pdf (accessed December 9, 2009).

World Bank. (1999). Timor-Leste Joint Assessment Mission Report. Retrieved from <http://go.worldbank.org/G2HV0P18E0> (accessed December 9, 2009).

World Bank and International Monetary Fund. (2009). Global Monitoring Report 2009: A Development Emergency. Retrieved from http://siteresources.worldbank.org/INTGLOMONREP2009/Resources/5924349-1239742507025/GMR09_book.pdf (accessed April 30, 2010).

United Nations Development Group. (2005b). Joint Assessment Mission: Sudan Cluster Costing and Matrices Volume II. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/5936-Sudan_JAM_Final_Reports_Volumes_1-3_-_Volume_2__Costings.pdf (accessed December 9, 2009).

United Nations Development Group. (2005c). Joint Assessment Mission: Sudan Cluster Costing and Matrices Volume III. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/5936-Sudan_JAM_Final_Reports_Volumes_1-3_-_Volume_3__Cluster_Reports.pdf (accessed December 9, 2009).

United Nations Development Group. (2006). United Nations Development Assistance Framework for Sierra Leone (revised, 2006-2007). Retrieved from <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SIL&fuseaction=UN%20Country%20Coordination%20Profile%20for%20Sierra%20Leone> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2009a). Stratégie Intégrée d'Appui des Nations Unies au Burundi (2010-2014). Retrieved from <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=BDI&fuseaction=UN%20Country%20Coordination%20Profile%20for%20Burundi> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2009b). United Nations Development Assistance Framework for Sudan (2009-2012). Retrieved from <http://www.unops.org/SiteCollectionDocuments/Information-disclosure/UNDAFs/Sudan-UNDAF-2009-2012.pdf> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2009c). United Nations Development Assistance Framework for (Timor-Leste, 2009-2013). Retrieved from <http://www.tl.undp.org/undp/UNDAF/00%20Undaf%20December%20181208.pdf> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2010a). Multi-Donor Trust Funds. Retrieved from <http://mdtf.undp.org/overview/funds> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2010b). Multi-Donor Trust Fund Office Gateway. Retrieved from <http://mdtf.undp.org/document/statistics> (accessed May 15, 2010).

United Nations Development Group. (2010c). United Nations Development Assistance Framework. Retrieved from <http://www.undg.org/?P=232> (accessed August 26, 2010).

United Nations Development Group. (2010d). United Nations Development Assistance Frameworks. Retrieved

- الأمم المتحدة (2009). تقرير الأمين العام بشأن بناء السلام في المرحلة التي تعقب مباشرة انتهاء النزاع (A/63/881-S/2009/304). تم الحصول عليه من <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/367/70/PDF/N0936770.pdf?OpenElement> (تم الدخول إليه في 26 آب/أغسطس 2010).
- الأمم المتحدة (2010). تقرير الأمين العام بشأن مشاركة المرأة في بناء السلام (A/65/354-S/2010/466). تم الحصول عليه من <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/508/20/PDF/N1050820.pdf?OpenElement> (تم الدخول إليه في 23 آب/أغسطس 2010).
- United Nations and World Bank. (2003). Joint Iraq Needs Assessment. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/5437-Iraq_Needs_Assessment_Report_-_Iraq_Needs_Assessment.pdf (accessed December 9, 2009).
- United Nations and World Bank. (2007). Joint Guidance Note on Integrated Recovery Planning using Post Conflict Needs Assessments and Transitional Results Frameworks. Accessed August 2, 2010. Retrieved from <http://ochanet.unocha.org/p/Documents/Joint%20Guidance%20Note%20on%20Integrated%20Recovery%20Planning.pdf>.
- United Nations and World Bank. (2008). Somali Reconstruction and Development Programme: Deepening Peace and Reducing Poverty: Somali Joint Needs Assessment Draft Report. Retrieved from <http://www.somali-jna.org/downloads/ACF7C9C.pdf> (accessed August 26, 2010).
- United Nations Development Fund for Women. (2009). "Funding for Women's Needs within Post Conflict Needs Assessments (PCNAs)." Mimeo.
- United Nations Development Fund for Women. (2010). "Costing of Women's Needs/Issues in Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs)." Mimeo.
- United Nations Development Group. (2004). Plan Cadre des Nations Unies Pour l'Aide Au Developpement du Burundi [cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=BDI&fuseaction=UN%20Country%20Coordination%20Profile%20for%20Burundi](http://www.un.org/News/Press/docs/2004/04/040811main.html) (accessed August 26, 2010).
- United Nations Development Group. (2005a). Joint Assessment Mission: Sudan Framework for Sustained Peace, Development and Poverty Eradication Synthesis Report Volume I. Retrieved from http://www.undg.org/docs/9144/5936-Sudan_JAM_Final_Reports_Volumes_1-3_-_Volume_1__Framework.pdf (accessed December 9, 2009).
- Asian Development Bank, World Bank and United Nations Development Programme. (2002). Afghanistan: Preliminary Needs Assessment for Recovery and Reconstruction. Retrieved from <http://www.undg.org/docs/9144/Afghanistan-PNAR.pdf> (accessed 2009).
- Federal Republic of Ethiopia. (2002). Ethiopia: Sustainable Development and Poverty Reduction Program. Retrieved from <http://www.imf.org/External/NP/prsp/2002/eth/01/073102.pdf> (accessed March 5, 2010).
- Finnoff, Kade and Salas, Diana. (2012). "Financing for Gender Equality: Review of UN Modalities for Post Conflict Financing in 2011." Mimeo.
- Finnoff, Kade and Ramamurthy, Bhargavi. (2010). "Financing for Gender Equality: Review of UN Modalities for Post Conflict Financing". Mimeo.
- International Monetary Fund. (2010a). "Factsheet: Poverty Reduction Strategy Papers". Retrieved from <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/prsp.htm> (accessed March 30, 2010).
- International Monetary Fund. (2010b). Poverty Reduction Strategy Papers. Retrieved from <http://www.imf.org/external/NP/prsp/prsp.asp> (accessed March 30, 2010).
- Islamic Republic of Afghanistan. (2008). Afghanistan National Development Strategy (2008-2013). Retrieved from <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr08153.pdf> (accessed March 5, 2010).
- MDG Achievement Fund. (2012). Joint Programme Monitoring Report: Gender Equality and Women Empowerment Window. Retrieved from <http://mptf.undp.org/document/download/8276> (accessed May 20, 2012).
- Republic of Burundi. (2006). Poverty Reduction Strategy Paper. Retrieved from <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2007/cr0746.pdf> (accessed March 5, 2010).
- Republic of Côte d'Ivoire. (2009). Strategy for Relaunching Development and Reducing Poverty. Retrieved from <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2009/cr09156.pdf> (accessed March 5, 2010).
- Republic of Liberia. (2008). Poverty Reduction Strategy. Retrieved from <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr08219.pdf> (accessed March 5, 2010).

يبين المستوى الحالي المتدني من إنفاق أطر التخطيط المخصص لمعالجة الاحتياجات الجنسانية المحددة صعوبة ترتيب أولويات للاحتياجات الجنسانية دون أفراد نسبة من هذه الأموال لهذا الغرض. إن أكثر الطرق منطقية لتصويب عدم التوازن الحالي هو تنفيذ الالتزام الذي اقترحه الأمين العام للأمم المتحدة فيما يتعلق بمستوى الحد الأدنى من الإنفاق الذي يستهدف صراحة القضايا الجنسانية. ومع ذلك يجب أن تصاحب نسبة الخمسة عشر بالمائة جهوداً لتعميم مراعاة المنظور الجنساني في الخمسة والثمانين بالمائة من الأموال المدارة. وهناك مثال سابق في هذا النهج: إذ قام مكتب منع الأزمات والتعافي منها التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتطبيق متطلب الخمسة عشرة بالمائة من نفقات البرنامج لصالح تقدم المساواة بين الجنسين.

ز - استحداث مؤشر المساواة بين الجنسين لتحديد التمويل المخصص للقضايا

الجنسانية

تم استحداث مؤشر للمساواة بين الجنسين (gender marker) عام 2007 من قبل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي / لجنة المساعدة الإنمائية بهدف تتبع تمويل المشاريع والبرامج التي تشتمل على المساواة بين الجنسين كهدف مهم أو أساسي. في عام 2009، دعا الأمين العام للأمم المتحدة إلى استخدام مؤشر المساواة بين الجنسين في كل الأموال التي تديرها الأمم المتحدة.⁸ وبعد فترة وجيزة، تم إجراء أول مؤشر تجريبي للمساواة بين الجنسين للمناشآت الإنسانية وآليات التمويل ضمن الأمم المتحدة.

يؤدي تتبُّع التمويل المخصص للمساواة بين الجنسين إلى فائدة مضاعفة: فهو يؤدي إلى الخروج بتقدير للأموال المخصصة للمساواة بين الجنسين وهو يضمن كذلك اكتساب الممارسين لفهم أفضل لكيفية إدماج أهداف المساواة بين الجنسين ضمن المشروع لكون ذلك مطلوباً من أجل تقييم المشاريع والبرامج. وكذلك تطبيق المؤشر. من الأهمية بمكان إجراء عمليات تدقيق مستقلة وعشوائية لنظام المؤشر للتأكد من مناسبته والالتزام بتطبيقه باستمرار. يمكن أن يرفق أطر التخطيط بصورة روتينية أيضاً تقريراً محدد عن المساواة بين الجنسين يتم إعداده على غرار مؤشر المساواة بين الجنسين.

توفر الخبرة المناسبة والاستفادة منها أن يساعد في ضمان تعبير أطر التخطيط عن احتياجات النساء وقضاياهن تعبيراً تاماً.

كما أن إشراك عدد أكبر من النساء كخبيرات أمر مطلوب، إن الندرة النسبية في عدد النساء المشاركات في صنع السياسات يوضح جزئياً سبب عدم تكريس مزيد من المال لصالح قضايا ذات أولوية عالية بالنسبة للنساء. ومع ذلك فإن مشاركة النساء كخبيرات لا تعني تلقائياً أن الخبرة في قضايا المساواة بين الجنسين قد توفرت.

ج- يجب استهداف مجالي الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية، والأمن وسيادة القانون على وجه التحديد لتحقيق تحسن في مراعاة الاعتبارات الجنسانية في أطر التخطيط.

يجب بذل جهود موجهة لمعالجة الاحتياجات والقضايا الجنسانية في المجالات التي تحصل على أعلى مستويات التمويل. مثل قطاع الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية وقطاع الأمن وسيادة القانون. ويمكن لهذه الجهود أن تشتمل على استعراضات محددة لتقييم المدى الذي تفيد به الأنشطة التي تم تنفيذها في هذه المجالات الرجال والنساء بصورة متساوية. وينبغي وضع توجيهات تبرز الممارسات السليمة فيما يتعلق بإدماج القضايا الجنسانية في هذه المجالات المواضيعية بما في ذلك تعيين الأنشطة التي تعتبر من الممارسات السليمة في معالجة احتياجات النساء ومؤشرات فعالة لمراقبة جهود تميم مراعاة المنظور الجنساني. ويمكن أن يكون تعيين خبير متفرغ ضمن المجموعات ذات الصلة مفيداً أيضاً.

د- يجب أن يكون موضوع الجنسانية قضية شاملة وفي الوقت نفسه ناجماً رئيسياً أو ناجماً فرعياً في إطار العمل المنطقية.

لم يقترن تعريف الجنسانية على أنها قضية من القضايا الشاملة في التخطيط والتمويل لما بعد النزاع بإطار عمل يدفع قدماً بعملية إدماج المنظور الجنساني في مخصصات الميزانية وتخطيط التنفيذ. يجب أن يتخطى التصدي لاحتياجات

النساء وقضاياهن حدود الكلام السردي. ويجب سد الفجوة التي تفصل بين التقييم والتخطيط والتنفيذ.

ومن التوصيات الأساسية في هذا الصدد وجوب أن تُعتبر الاحتياجات الجنسانية قضية شاملة وناجماً رئيسياً، أو فرعياً. على حد سواء، وبعبارة أخرى يجب إدماج احتياجات النساء وقضاياهن بصورة أكثر روتينية على مستوى الإطار المنطقي ومستوى الميزانية في كل مجال من المجالات المواضيعية. ومن دون هذا المستوى من الوضوح في الغرض وحساب التكاليف، سيكون من الصعب مراقبة سير التقدم وضمن التمويل اللائق.

هـ- استخدام بيانات مصنفة حسب نوع الجنس.

تلزم البيانات المصنفة حسب نوع الجنس للقيام بعملية قياس وتقييم دائمة للتمويل الممنوح للاحتياجات الخاصة بأحد الجنسين في البلدان الخارجة من النزاعات. توفر لنا الأطر الانتقالية للنتائج والأطر المنطقية إطاراً قائماً للمراقبة يمكن من خلاله طلب بيانات مصنفة حسب نوع الجنس بكل سهولة. وكما يمكن من تكيف الأطر الانتقالية للنتائج أو الأطر المنطقية لتناسب التحليل الجنساني يجب تحديد المستفيدين (مثلاً: النساء والبنات، إلى جانب الجماعات الأخرى المستهدفة) في كل مستوى من مستويات الإطار الانتقالي أو المنطقي - من النواحي والأنشطة والمؤشرات إلى المخصصات المحددة للميزانية.

و- تحديد مستوى الحد الأدنى من الإنفاق على القضايا الجنسانية.

من التوصيات الأساسية التي جاءت في تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لعام 2010 بشأن مشاركة المرأة في بناء السلام، أن تعمل كيانات الأمم المتحدة من أجل بلوغ هدف التأكد من أنه يتم تخصيص "ما لا يقل عن 15 بالمائة من الصناديق التي تديرها الأمم المتحدة لدعم لبناء السلام لمشاريع هدفها الرئيسي (المتفق مع الولايات التنظيمية) هو تلبية الاحتياجات الخاصة للمرأة، أو تعزيز المساواة بين الجنسين، أو تمكين المرأة".⁷

الإطار 9 - المبادئ والممارسات الخاصة بإدماج المساواة بين الجنسين في تقييمات احتياجات ما بعد النزاع

في أبريل/ نيسان 2011، خرجت الأمم المتحدة والبنك الدولي والمفوضية الأوروبية معاً بهدف يتمثل بالاتفاق حول مجموعة مشتركة من التدابير التي يجب إدماجها في عمليات تقييم احتياجات ما بعد النزاع لتعزيز مستوى إدماج الاحتياجات المختلفة للرجال والنساء وأولوياتهم في الوثائق النهائية المنبثقة عن تقييم احتياجات ما بعد النزاع ومن بينها أطر النتائج والغايات المستهدفة والمؤشرات. وقد تم الاتفاق على التدابير التالية:

- ضمان اشتغال فريق التقييم على خبير واحد على الأقل في الشؤون الجنسانية.
- التشاور مع منظمات المجتمع المدني ومع الجماعات النسائية على وجه التحديد.
- تعزيز التوازن بين الجنسين في فرق التقييم.
- التأكد من وجود أنظمة لجمع البيانات المصنفة حسب الجنس.
- ضمان إدراج التحليل الجنساني في أية عمليات تخطيط تتم قبل التقييم.
- تشجيع الاشتغال على تحديد فرص توظيف للنساء اللاتي يوفرن خدمات عامة (الصحة، وتوسيع الزراعة، والمعلمات وما إلى ذلك) خلال التقييم في وثيقة النواتج.

كان التقييم الاجتماعي-الاقتصادي المشترك في اليمن أول تقييم يتم إجراؤه بموجب مبادئ تقييم احتياجات ما بعد النزاع بعد الاتفاق على هذه التدابير. وتم إلحاق خبير في الشؤون الجنسانية وبناء السلام بالفريق الأساسي لهذا التقييم وقد عمل مع مجموعات قطاعية لجمع وتحليل البيانات المصنفة حسب نوع الجنس. وهو جانب كانت تفتقر إليه أنظمة الاستجابة الإنسانية، وعلى الرغم من أن الفريق الأساسي والمجموعات القطاعية حققا توازناً جيداً بين الجنسين وعلى الرغم من اجتماع أعضاء من فريق التقييم بجماعات نسائية، إلا أن عملية جمع البيانات واجهت تحديات ارتبطت بعدم القدرة على التحرك خارج العاصمة الأمر الذي أعاق جمع البيانات الأساسية. ونتيجة لذلك، اضطر كثير من عمليات تحليل النزاع المراعية للاعتبارات الجنسانية إلى الاعتماد على مقابلات مع مصادر للمعلومات لم يؤخذ بمعلوماتهم في كثير من الحالات باعتبارهم غير ممثلين لغيرهم.

وعلى الرغم من أن الوثيقة النهائية ليست في صيغتها النهائية بعد. وأنها من المحتمل ألا تشتمل على إطار انتقالي للنتائج. ثمة مؤشراً على أن هذه الجهود ساعدت حكومة اليمن على إعداد تقييم مرع للاعتبارات الجنسانية بشتمل على بيانات مصنفة حسب نوع الجنس في كافة القطاعات. وعلى وصف لتأثير النزاع على النساء في كافة القطاعات. وقسم محدد مخصص للتحليل الجنساني للنزاع.

6 - النتائج الرئيسية والعلاقات بين أطر التخطيط

ومع ذلك، فإن هذا ليس كل شيء في الموضوع؛ إذ يتم وضع أوراق استراتيجية الحد من الفقر دائماً على وجه التقريب، من خلال عملية تشاورية واسعة، وعلى الرغم من أن محتواها المراعي للاعتبارات الجنسانية هو أعلى قليلاً على مستوى الأنشطة منه في تقييمات احتياجات ما بعد النزاع، إلا أنه أقل بكثير في ذلك من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، قد يكون من أسباب ذلك أن تقييم الاحتياجات كان نادراً ما يجري مشاورات محددة الهدف، في الماضي، لتحديد احتياجات النساء وقضاياهن. لكن بدأ هذا الأمر يتغير تدريجياً نتيجة للجهود المتبادلة التي تبذلها الأمم المتحدة في توظيف الخبرة في الشؤون الجنسانية في عمليات تقييم الاحتياجات. وهناك تفسير آخر - وربما كان أكثر واقعية - يمكن أن نجده في حقيقة أن ميزانيات أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية هي في الأساس مقترحات بدون التزامات مالية محسوسة فيما أن الأموال تكون قد أُديت فعلاً في الصناديق الاستثنائية. كما أن لكل من أوراق استراتيجية وتقييمات الاحتياجات صلتها الواضحة بالتزامات التمويل. بعبارة أخرى، إن مراعاة احتياجات النساء بالنسبة للمخططين أمر هم أكثر استعداداً بكثير لاقتراحه منهم لتمويله فعلاً.

أما الاتجاه الثالث، فيتمثل في أن قطاعات الحماية الاجتماعية والصحة والتعليم أظهرت - من بين المجالات المواضيعية الستة التي عاينها هذا الاستعراض - أعلى درجات مراعاة الاعتبارات الجنسانية في أنشطتها المعنية ومؤشراتها وميزانياتها المرتبطة بينما بقيت درجة مراعاة قطاع الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية منخفضة باستمرار. يعبر ذلك عن المفاهيم التي باتت عتيقة والتي ترى أن القطاعات المعنية أو ذات صلة بالنساء وبالتالي فهي تتطلب تدخلات موجهة.

7 - توصيات

في ضوء القيود التي حددها في هذا الاستعراض، يمكن التقدم بعدد من التوصيات بغرض صياغة نهج منظم لتعميم مراعاة المنظور الجنساني في أطر التخطيط. وهذه التوصيات هي:

أ- يجب أن تشمل كافة عمليات صياغة أطر للتخطيط ومنذ بدايتها على التحليل الجنساني وينبغي لها أن تنطوي بصورة روتينية على التشاور مع النساء و/أو المنظمات النسائية وناشطات حقوق المرأة.

إن إجراء تحليل جنساني من بداية عمليات التخطيط أمر ضروري، وقد يكون من الممارسات السليمة في سياق تحقيق ذلك إجراء مشاورات واسعة من أجل التعرف على احتياجات النساء وسبل تلبيتها، أو على الأقل إجراء مشاورات موجهة مع منظمات نسائية وناشطات حقوق المرأة إن لم يسمح الوقت والموارد، وينبغي أن يقر التحليل الجنساني في عمليات التخطيط بالفروقات في الأنشطة الاقتصادية والإنتاجية، وإمكانية الحصول على الموارد والتحكم بها، والعوائق القائمة على نوع الجنس في الحصول على الخدمات واحتياجات ما بعد النزاع ومن بين تلك الخدمات الأمن الشخصي أو خطر التعرض للعنف الجنساني أو شح الأنشطة المدرة للدخل بالنسبة للنساء.

ب- التأكد من أن الخبرات المناسبة متوفرة للذين يتولون عملية التخطيط من أجل دعم عملية إدماج القضايا الجنسانية في أطر التخطيط.

يجب أن يكون من بين الأولويات توفير الخبرة المناسبة لتقييم الاحتياجات والقضايا الخاصة بنوع الجنس وضمان تعميم مراعاة المنظور الجنساني طيلة عملية التخطيط. ويجب أن تتوفر هذه الخبرة من بداية العملية ذلك أنه سيكون العسير إدماج تحليل أو توصية من مختصين في الشؤون الجنسانية بعد أن تكون عملية التقييم قد بدأت بالفعل. إن من شأن التفويض بإجراء التحليل الجنساني على امتداد العملية وضمان

تبين النتائج الواردة أعلاه وبوضوح أنه على الرغم من أنه يتم، بدرجة ما، تحليل معاناة النساء في النزاع واحتياجات الانتعاش المحددة المترتبة على ذلك في الجزء السردي من أطر العمل التي تمت دراستها، إلا أن هذا التحليل لا يُترجم في الغالب إلى أنشطة ومؤشرات محددة في أطر النتائج حتى لو كان في الظاهر هو المصدر الذي تأخذ منه هذه الأطر، علاوة على ذلك، حتى عندما تستهدف الأنشطة والمؤشرات النساء مباشرة فإنها لا تكون مقرونة على نحو مناسب بمخصصات ميزانية مراعية للاعتبارات الجنسانية.

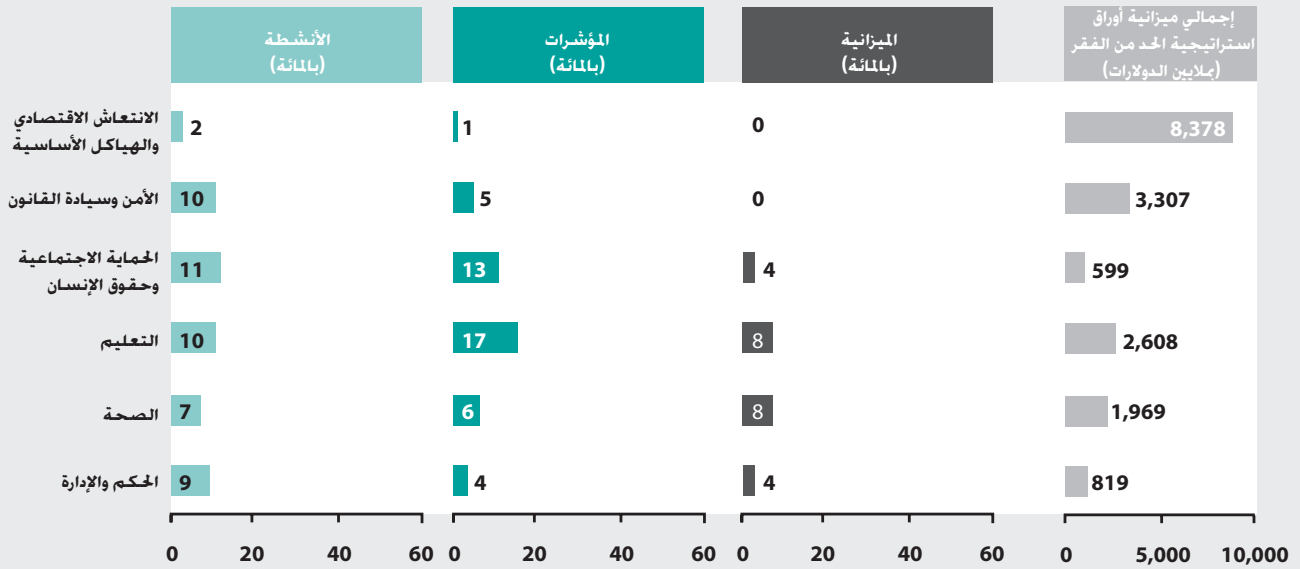
تظهر الدراسة الحالية ثلاثة اتجاهات محددة فيما يتعلق بالمحتوى الجنساني من أطر التخطيط الاستراتيجي. يتمثل الاتجاه الأول في أن أطر التخطيط المرتبطة بدرجة أكبر بالتنفيذ، مثل الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، تُبدي اهتماماً أكبر بمسألة مراعاة الاعتبارات الجنسانية على كافة المستويات (الأنشطة والمؤشرات والميزانيات) إذا ما قارناها بالأطر الشاملة الأكثر طموحاً مثل أوراق استراتيجية الحد من الفقر وأطر تقييم احتياجات ما بعد النزاع. وقد يعود ذلك إلى صغر وحدات التحليل في الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء (التي تتضمن حتى تفاصيل مواصفات المشروع، مثل: وصف المشروع والأهداف والمخرجات والأنشطة وأصحاب المصلحة) والتي تسمح دقة تركيزها النسبية بالتعرف على أنشطة ملموسة وأصحاب مصلحة مستهدفين ومن ضمنهم المستفيدون.

إلا أن ثمة علاقة بين مدى مراعاة الإطار الشامل للاعتبارات الجنسانية ومدى الاستجابة لاحتياجات النساء وقضاياهن فيما يتعلق بالتخطيط والتنفيذ على مستوى الأعمال باللغة الصغر، إذن، وبما أنه يتم في الغالب تنفيذ عمليات تقييم الاحتياجات وأطر التخطيط ووضع الميزانيات على نحو متسلسل، فإنه من الضروري أن تشمل هذه العمليات على احتياجات النساء في أبكر وقت ممكن. إن الإقرار المبكر والإقرار على المستوى الكلي لاحتياجات النساء يعزز من فرص تخصيص الأموال الكافية لاحقاً للتعامل مع تلك الاحتياجات.

في الاتجاه الثاني، ظل مستوى مراعاة الاعتبارات الجنسانية في الميزانيات دائماً أقل منه في المؤشرات التي بقيت بدورها عند مستوى أقل من الأنشطة. فباستثناء أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، بلغت أعلى نسبة لمخصصات الميزانية التي استهدفت النساء حديداً 11 بالمائة فقط وذلك في الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، أما أوراق استراتيجية الحد من الفقر فقد حققت أقل نسبة من الأموال المخصصة مباشرة للنساء والبنات حيث كان 2.6 بالمائة فقط من الميزانية مراعية صراحة للاعتبارات الجنسانية.

وتتميز أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بشدة في انتهاجها نهجاً مغايراً لذلك حيث خصصت 30 بالمائة من إجمالي ميزانيتها لأنشطة ومؤشرات تتعامل مباشرة مع احتياجات النساء وقضاياهن. وقد يكون من أسباب هذا الاختلاف أن صياغة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ينطوي روتينياً على مشاورات مع مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة من كل من الدوائر الحكومية ودوائر المجتمع المدني ومن ضمنها أنصار حقوق المرأة، وحينما شاركت النساء، يكنّ قدرات -مثلاً- على التشديد على أهمية تحفيز مسؤولي التوسع الزراعي على استهداف الزياتن من النساء، أو توفير موارد أكثر لتوريد الماء، وكلا الأمرين له أولوية كبيرة بالنسبة للنساء. من شأن هذا أن يفسر بكل تأكيد الفرق بين أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وتقييمات احتياجات ما بعد النزاع أو الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء التي غالباً ما تكون مشاركة أصحاب المصلحة الوطنيين فيها محدودة.

الشكل 11 - مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في أوراق استراتيجية الحد من الفقر حسب المجال المواضيعي (كنسبة مئوية)



المصادر: جمهورية إثيوبيا الاتحادية (2002)، جمهورية أفغانستان الإسلامية (2008)، جمهورية بروندي (2006)، جمهورية كوت ديفوار (2009)، جمهورية ليبيريا (2008).
تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

الإطار 8 - أمثلة على احتياجات النساء وقضاياهن التي عولجت في أوراق استراتيجية الحد من الفقر

المجال المواضيعي	المثال
الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية	تحسين إمكانية وصول المرأة إلى عوامل الإنتاج وإدارتها. أي الأرض والعمال ورأس المال بما في ذلك في المجال الزراعي.
الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان	توفير التدريب على المهارات للأرامل بالإضافة إلى النساء الفقيرات وصاحبات الإعاقات.
التعليم	زيادة تسجيل الإناث في المدارس والاستبقاء عليهن في المدارس من خلال المنح الدراسية، والوجبات المنزلية وغيرها من الحوافز.
الصحة	رعاية التوليد في الحالات الطارئة. إنشاء مراكز صحية توجد فيها وحدات عاملة للأمومة.
الحكم والإدارة	وضع ميزانيات مراعية للاعتبارات الجنسانية.

5 - أوراق استراتيجية الحد من الفقر

تعمل أوراق استراتيجية الحد من الفقر التي كتبها أول مرة البنك الدولي وصندوق النقد الدولي عام 1999، على تقديم وصف للاقتصاد الكلي للبلد وسياساته وبرامجه الهيكلية والاجتماعية خلال فترة ثلاث سنوات أو أكثر من الزمن لتعزيز النمو والحد من الفقر. هذا بالإضافة إلى احتياجات التمويل الخارجي والمصادر الرئيسية للتمويل⁶ ويتم إعداد هذه الأوراق من قبل دول أعضاء عبر عملية تشاورية وغالباً ما تتخذ لها أسماء وطنية معينة، وتنطوي العملية على مشاركة الحكومة، ومنظمات مجتمع مدني، والقطاع الخاص وخبراء في القطاعات، ومجتمعات محلية، ومؤسسات دولية كالأمم المتحدة والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي والمنظمات الإقليمية.

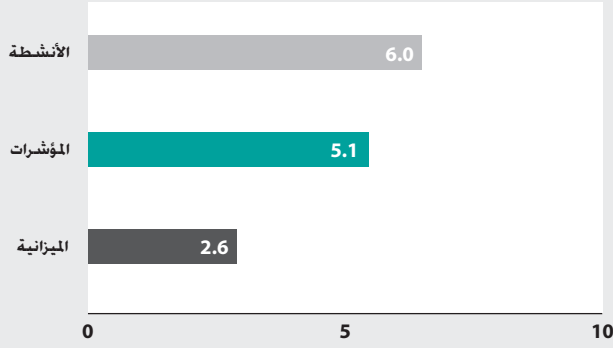
تتألف ورقة استراتيجية الحد من الفقر في العادة من الأقسام التالية: تحليل الأوضاع الفقر في البلد، وعملية الإعداد، وتحليل للقطاعات والقطاعات الفرعية ذات الأولوية، والأهداف والغايات المنشود بلوغها، والإطار الاقتصادي الكلي، وحساب التكليف، والتنفيذ، والمراقبة والتقييم وإعداد التقارير، وحاول أوراق استراتيجية الحد من الفقر أن تكون الجسر الواصل بين الإجراءات العامة الوطنية ودعم المانحين والأثر الإجمالي اللازم لتلبية الأهداف الإجمالية للألفية، وبصفتها أطراً للتخطيط الاستراتيجي ذات مخصصات ميزانية ضخمة فإنه من المهم أهمية كبرى أن تعالج احتياجات النساء وقضاياهن وتمولها.

وكما هي الحال بالنسبة لتقييمات احتياجات ما بعد النزاع، يبين التحليل الذي أُجري على خمس أوراق استراتيجية للحد من الفقر أن احتياجات النساء وقضاياهن حظيت باهتمام أكبر بكثير في القسم السردي منه على مستوى التخطيط. ضمن الإطار المنطقي للورقة، وبدت المستويات المتدنية والمتضائلة مراعاة الاعتبارات الجنسانية واضحة في الأنشطة (6 بالمائة) والمؤشرات (5 بالمائة) والميزانية (2.6 بالمائة، انظر الشكل 10).

وعلى صعيد المجالات المواضيعية، أظهر قطاعا التعليم والحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان أعلى نسب لإدماج احتياجات النساء وقضاياهن على مستوى الأنشطة والمؤشرات، ومن

الجدير ذكره، على أية حال، أن حصة مجال الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان من الميزانية والقيمة المطلقة المخصصة له تشكل نسبة مئوية منخفضة جداً من الميزانية ككل (انظر الشكل 11). وقد وُجد عند تحليل ورقة استراتيجية الحد من الفقر على مستوى المجالات المواضيعية أن قطاعا التعليم والصحة هما أكثر المجالات مراعاة للاعتبارات الجنسانية. وعلى نحو يتوافق مع النتائج التي توصلنا إليها في موضع سابق من هذا الاستعراض، يحظى قطاع الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية بنسبة ضخمة من إجمالي الأموال فيما يقوم بالقليل مما يستهدف النساء مباشرة. يظهر الإطار (8) أمثلة محددة عن كيفية معالجة أوراق استراتيجية الحد من الفقر لاحتياجات النساء وقضاياهن.

الشكل 10 - مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في أوراق استراتيجية الحد من الفقر (كنسبة مئوية من إجمالي الميزانية)



المصدر: جمهورية إثيوبيا الاتحادية (2002)، جمهورية أفغانستان الإسلامية (2008)، جمهورية بورتوريكو (2006)، جمهورية كوت ديفوار (2009)، جمهورية ليبيريا (2008)، تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

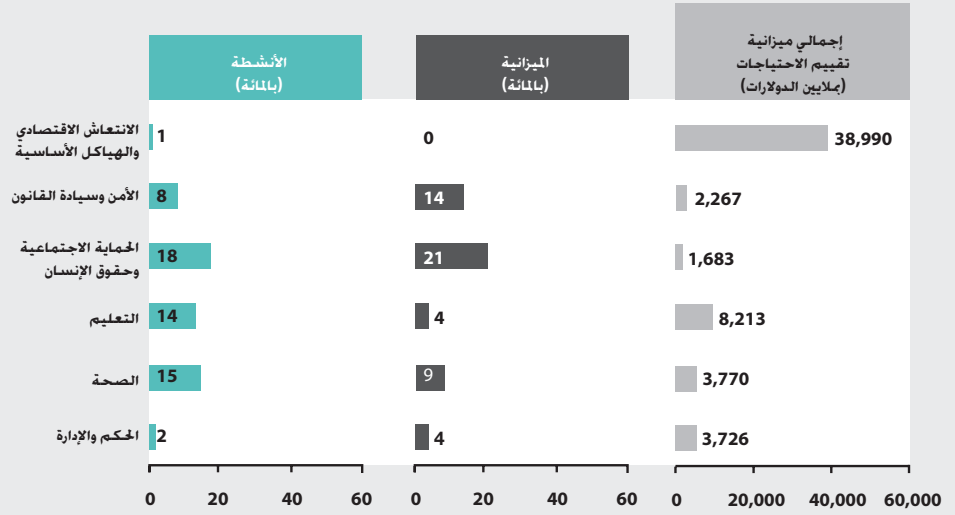
الإطار 7 - تقييم باكستان 2010-2011

شرعت حكومة باكستان عام 2010 في عملية تقييم بموجب إطار تقييم احتياجات ما بعد النزاع استهدفت منطقتين من البلاد، وهما: خيبر باختونخوا والمناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية، وقد تم القيام بهذا التقييم بالشراكة مع مصرف التنمية الآسيوي والمفوضية الأوروبية والبنك الدولي والأمم المتحدة وتحت قيادة محافظة ولاية خيبر باختونخوا وأمانة المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية وحكومة باكستان الاتحادية.

وقد استفاد التقييم الباكستاني من وجود مستشار متفرغ في الشؤون الجنسانية مع الدعم المنظم من قبل المدير القطري لهيئة الأمم المتحدة للمرأة في باكستان ومراكز تنسيق الشؤون الجنسانية من مختلف هيئات الأمم المتحدة والكيانات الشريكة لها. حيث تعبر الوثيقة النهائية عن ذلك، ويحتوي القسم السردي على تحليل جنساني في إطار النزاع والإطار الاجتماعي وبيانات مصنفة حسب نوع الجنس والمجالات الرئيسية ومنها إجابة القراءة والكتابة، والتعليم، والتوظيف، والخصائص السكانية، وحددت المساواة بين الجنسين على أنها واحدة من بين ثلاث قضايا شاملة بسبب "التهميش الشديد للنساء والبنات في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية ومنطقة خيبر باختونخوا، وقدرتهن المحدود للغاية على المساهمة الكاملة في بناء السلام".

وقد تُرجم هذا التأكيد، الوارد في القسم السردي من التقييم، بدرجة ما إلى نواتج ونتائج وأنشطة وميزانيات محددة لكل منها، فمن بين 59 ناتجاً ضمها الإطار الانتقالي للنتائج، يمكن تصنيف 28.8% منها على أنها مراعية للاعتبارات الجنسانية، حيث صُنّف 14.9% من النواتج و8.1% من كافة الأنشطة على أنها مراعية للاعتبارات الجنسانية، وعلى صعيد متصل، تم تخصيص ما نسبته 6.1% من الميزانية لأنشطة مراعية للاعتبارات الجنسانية، ومع أن هذه النسبة لم تبلغ النسبة المستهدفة التي حددتها الأمم المتحدة، وهي 15%، إلا أنها تظل أعلى من المعدل البالغ 2.9% من الميزانية والذي أشارت إليه هذه الورقة.

الشكل 9 – مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في تقييمات احتياجات ما بعد النزاع حسب المجال المواضيعي (كنسبة مئوية)



ملاحظة: لم ترق حالات ثلاث تم تحليلها بوضع أطر انتقالية للنتائج بالكامل، وبالتالي تم في هذه الحالات تحليل الأنشطة بناءً على القسم السريدي. لم يتم عرض معلومات عن المؤشرات لأنها لم تتوفر إلا في حالة واحد من الحالات الست التي تم تحليلها.

المصدر: Asian Development Bank, World Bank and United Nations Development Programme (2002); United Nations and World Bank (2003); United Nations and World Bank (2008); United Nations Development Group (2005a, 2005b, 2005c); United Nations, World Bank and National Transitional Government of Liberia (2004); United Nations, World Bank, European Union and Inter-American Development Bank (2004); World Bank (1999) تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

الإطار 6 – أمثلة على احتياجات النساء وقضاياهن التي عولجت في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

المجال المواضيعي	المثال
الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية	إيجاد الوظائف المؤقتة للنساء. إنشاء برامج للتسهيلات الزراعية وتمويلات للمشاريع باللغة الصغر التي تستهدف النساء. شمول النساء في فرق التخطيط الاستثماري وفرق التنفيذ.
الأمن وسيادة القانون	نزع سلاح وتسريح المقاتلين السابقين بمن فيهم النساء المرتبطات سابقاً مع الجماعات المسلحة. زيادة تمثيل النساء في مؤسسات القطاع الأمني وحل النزاعات وصياغة الدساتير.
الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان	توفير مراكز للمساعدة القانونية المجانية وبناء قدرات المؤسسات النسائية. جذب وتدريب المعلمات والاحتفاظ بهن في عملهن.
التعليم	بناء دورات مياه للبنات وللأولاد في المدارس. زيادة تغطية لقاح الكزاز لتشمل النساء الحوامل والمرضعات. تخفيض سعر عمليات الجراحة القيصرية. تحسين إمكانية حصول النساء على الماء. زيادة عدد القابلات.
الصحة	وضع برامج عمل إيجابية في الخدمة المدنية. في الصومال، عُقدت ندوة خاصة للنساء للتعبير عن الأولويات الجنسانية في وثيقة التقييم النهائي لاحتياجات ما بعد النزاع، واعتمدت الندوة التي حضرها 140 مندوباً. أيضاً على إسهام النساء في بناء السلام وتنفيذ أطر العمل. ⁵
الحكم والإدارة	بصورة عامة

4 - تقييم احتياجات ما بعد النزاع

مئوية ضئيلة من إجمالي الميزانية، وعلى النقيض من ذلك، وجدنا أن قطاع الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية الذي يمثل أكثر من نصف إجمالي الأموال، يمتلك أقل درجات التحليل والتزويد لاحتياجات النساء.

يعبر هذا عن افتراض واسع الانتشار يقول إن قطاع الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية محايد جنسانياً وذلك استناداً إلى التوقع المتمثل في أن النساء والرجال يستفيدون على حد سواء من الاستثمارات في هذا المجال. لكن هذا، مع الأسف، ليس هو ما يحدث، فعلى سبيل المثال، قد لا تستفيد النساء من خطط التوظيف المؤقتة إن لم تعالج هذه الخطط القيود على العمالة النسائية من قبيل رعاية الأطفال. كما أنهن لا يستفدن من مشاريع الهيكل الأساسية التي تفتقر إلى مرافق معينة كالحمامات الخاصة بالبنات والنساء و/أو التي يتم القيام بها في أسواق لا تنشط النساء فيها. يبين الإطار (6) أمثلة محددة عن كيفية معالجة احتياجات النساء وقضاياهن في تقييم احتياجات ما بعد النزاع حيث تمت معيبتها وتوزيعها حسب المجال المواضيعي.

عمليات تقييم احتياجات ما بعد النزاع هي عمليات متعددة الأطراف يتولى القيام بها كل من الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي والبنك الدولي والبنوك الإنمائية الإقليمية بطلب رسمي من حكومة البلد المعني وتتم بقيادة تلك الحكومة وبالتعاون مع البلدان المانحة. يُطلق على تقييم احتياجات ما بعد النزاع أسماء مختلفة على المستوى الوطني وهي عمليات تستخدمها البلدان الخارجة من نزاعات أو بعد سلسلة من الأزمات بهدف التنسيق مع المانحين وخصم الأعمال الرئيسية وذات الأولوية للانتعاش على نحو جماعي وتعبئة الموارد.

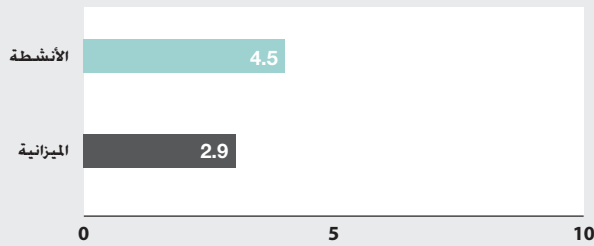
وتشارك الوكالات الحكومية والمانحون والمنظمات الدولية والمؤسسات المالية الدولية في عملية التقييم هذه. كما يمكن أخذ مشورة أصحاب مصلحة وطنيين آخرين مثل منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص والأحزاب السياسية، وبعد الانتهاء من التقييم يتم التخطيط لمؤتمر للمانحين وعقده.

تنقسم وثائق تقييم احتياجات ما بعد النزاع عادة إلى قسمين رئيسيين. هما: التحليل السردي والإطار الانتقالي للنتائج. يتم تنظيم التحليل السردي عموماً وفقاً للمجالات المواضيعية (وهذه تختلف من بلد لآخر) ويتألف من تحليل السياق والوضع، ووصف للمشكلة، والاحتياجات والأعمال ذات الأولويات. وفي معظم الحالات لا يتم ذكر الاحتياجات المتعلقة بالميزانية في القسم السردي، وإذا تم ذكرها فيه فإنها تذكر فقط بصورة عمومية. ويتم في الإطار الانتقالي للنتائج التطرق لنتائج ومؤشرات وأهداف تقييم الاحتياجات بمزيد من التفصيل حيث يكون تنسيق محتويات التقييم في معظم الحالات بحسب المجال المواضيعي أيضاً في أسلوب مماثل لتنظيم القسم السردي. كانت احتياجات الميزانية التقديرية، في العينة التي تفحصناها في هذا الاستعراض، محددة في غالب الأحيان في الإطار الانتقالي نفسه وفي الحالات التي لم تكن فيها كذلك، كان يجري تقديم الميزانية بصورة منفصلة، ويجوز أن تحوي وثائق تقييم احتياجات ما بعد النزاع أقساماً حول عملية إعداد الوثائق والتشاور وكذلك الآليات الخاصة بالتنفيذ والإدارة والتنسيق.

وأظهر تحليل أجري عام 2010 تناول ستة تقييمات لاحتياجات ما بعد النزاع أن قضايا الجنسانية، في القسم السردي، مذكورة في جميع المجالات المواضيعية وخاصة في مجالي الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان والصحة، ومع ذلك، وعلى النقيض من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، تُذكر القضايا الجنسانية بصورة أقل منهجية بكثير في إطار النتائج: أقل من 5 بالمائة من الأنشطة فيما وُجد أن 2.9 بالمائة فقط من بنود الميزانية ذكرت احتياجات النساء وقضاياهن (انظر الشكل 8).

ومن بين المجالات المواضيعية، تبين أن مجالات الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان والتعليم والصحة أظهرت أعلى مستويات المراعاة للاعتبارات الجنسانية (انظر الشكل 9). إلا أن مجال الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان لا يجتذب سوى نسبة

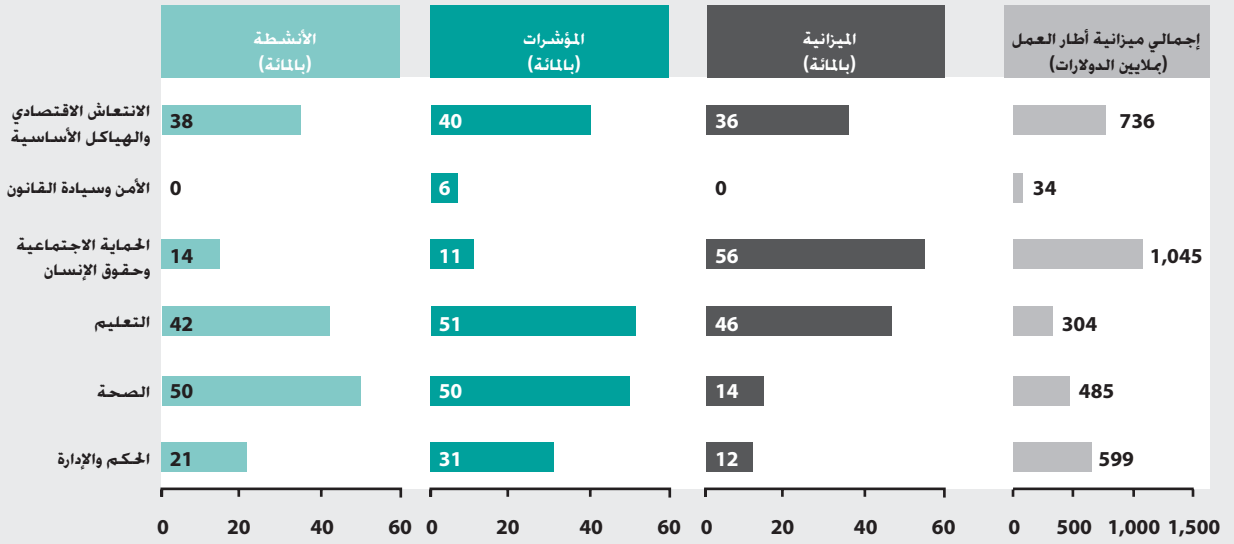
الشكل 8 - مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في تقييم احتياجات ما بعد النزاع (كنسبة مئوية من إجمالي الميزانية)



ملاحظة: لم يتم حالات ثلاث تم تحليلها بوضع أطر انتقالية للنتائج بالكامل، وبالتالي تم في هذه الحالات تحليل الأنشطة بناءً على القسم السردي. لم يتم عرض معلومات عن المؤشرات لأنها لم تتوفر إلا في حالة واحد من الحالات الست التي تم تحليلها.

المصادر: Asian Development Bank, World Bank and United Nations Development Programme (2002); United Nations and World Bank (2003); United Nations and World Bank (2008); United Nations Development Group (2005a, 2005b, 2005c); United Nations, World Bank and National Transitional Government of Liberia (2004); United Nations, World Bank, European Union and Inter-American Development Bank (2004); World Bank (1999) تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

الشكل 7 - مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية حسب المجال المواضيعي (كنسبة مئوية)

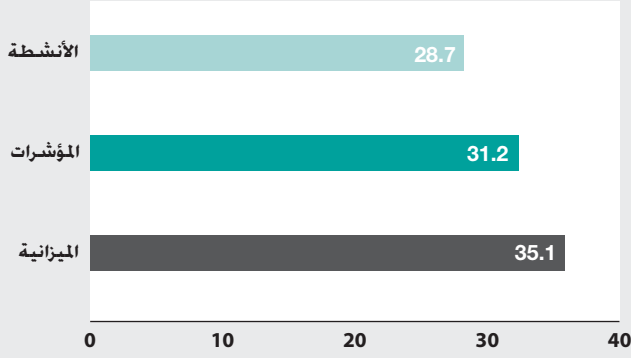


المصادر: Finnö and Ramamurthy (2010); United Nations Development Group (2004); United Nations Development Group (2006); United Nations (Development Group) (2009a, 2009b, 2009c, 2010d) تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

الإطار 5 - أمثلة على احتياجات النساء وقضاياهن التي عولجت في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

المجال المواضيعي	المثال
الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية	زيادة الخدمات والإسهامات الزراعية. وخاصة بالنسبة للنساء والمهجرين داخلياً والعائدين وجماعات أخرى ذات احتياجات محددة.
الأمن وسيادة القانون	وضعت الحكومة بالتعاون مع المجتمعات المحلية سياسات وقوانين وأنظمة لاستغلال الأرض وحيازتها مع التركيز على إمكانية حصول النساء على الأراضي.
التعليم	تسريح المقاتلين السابقين. والنساء والأطفال المرتبطين بالقوات والجماعات المسلحة وتزويدهم بالدعم المتعلق بإعادة استيعابهم وإدماجهم.
الصحة	توفير مجالات تعلم آمنة وشاملة للكافة وصديقة للطفل لأغراض التعليم الأساسي (بالإضافة إلى المياه ومرافق صحية منفصلة). وخاصة للبنات. والزُحل. والأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة والأطفال في المناطق المتضررة بالنزاع والتي تعاني من نقص الخدمات.
الحكم والإدارة	مراجعة المنهاج بحيث يشتمل على مهارات حياتية عملية خاصة بالصحة والتغذية والنظافة الصحية. وبناء السلام. ومنع تشويه الأعضاء التناسلية للإناث (وممارسات رعاية الطفل بالنسبة للوالدين). استحداث نظم شاملة لإدارة المعلومات الصحية بما في ذلك تسجيل (المواليد والوفيات) وتدقيق الوفيات النفاسية. على كافة المستويات. توفير الحزم الأساسية المتكاملة الضرورية (الرعاية الصحية الإيجابية الشاملة. والتغذية. والإدارة المتكاملة للأمراض الأطفال. وتوسيع خدمات التطعيم). والمعدات والمستلزمات المناسبة. ومرافق الإحالة. وذلك على مستوى المجتمع المحلي مع التركيز الخاص على الجماعات ذات الاحتياجات المحددة (ومنهم الأشخاص المهجرين داخلياً والعائدين واللاجئين). استحداث و/ أو تعزيز قدرات -شاملاً قدرات الهياكل الأساسية والموارد البشرية للمؤسسات -التدريب قبل وأثناء الخدمة ومنها مدارس تدريب القابلات. تطوير وتطبيق آليات تشريعية وقانونية تعزز القيادة السياسية للمرأة وتمثيلها.

الشكل 6 - مدى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (كنسبة مئوية من إجمالي الميزانية)



المصدر: Finno and Ramamurthy (2010); United Nations Development Group (2004); United Nations Development Group (2006); United Nations Development Group (2009a, 2009b, 2009c, 2010d) تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

وثمة ملاحظتان تستحقان التنويه: الأولى، أن أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية تُظهر -مقارنةً بغيرها من أطر التخطيط- مستوى أعلى من مراعاة الاعتبارات الجنسانية في مجال الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية تصاحبها نسبة مئوية أقل نسبياً من إجمالي الميزانية المخصصة لهذا المجال. وثانياً، يحصل مجال الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان على نسبة أعلى بكثير من إجمالي الميزانية في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية منها في أطر التخطيط الأخرى التي تطرقنا لها في هذه الورقة.

يستخدم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية على المستوى القطري لتنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة وتوفير استجابة متنسقة للأولويات والاحتياجات الوطنية. ويرتبط هذا الإطار بصورة أعم، بإطار عمل الأهداف الإنمائية للألفية. ويتم تنفيذ إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مرة كل سنتين إلى ست سنوات، وأحياناً بوتيرة أكبر، اعتماداً على البلد المعني. في هذه العينة، على سبيل المثال، تم إدراج إطار عمل جمهورية سيراليون للفترتين من 2006-2007 و2008-2010؛ وجمهورية بروندي للفترتين من 2005-2007 و2010-2014؛ وجمهورية تيمور-ليشتي الديمقراطية للفترة من 2009-2013؛ وجمهورية السودان للفترة من 2009-2012.

يشتمل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية عادة على الأقسام التالية: عملية التخطيط والتحضير، وخلق السياق والوضع، والأولويات واستراتيجيات المساعدة الفنية؛ النواجٍ ومصفوفات النتائج؛ والمبادرات خارج مصفوفة النتائج؛ ومتطلبات التمويل؛ وآليات التنفيذ والمراقبة والتقييم.

يحتاج التحضير لإطار العمل وتنفيذه إلى نهج تعاوني يعمل على تشجيع المشاركة من قبل أصحاب المصلحة في تنمية القطر بمن فيهم الحكومة والمؤسسات الدولية كالمركز الدولي وصندوق النقد الدولي والمناحين الثنائيين والمجتمع المدني والقطاع الخاص.

ومن بين جميع أطر التخطيط في الأمم المتحدة التي تتناولها هذه الورقة، تتميز أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية بعلو مستويات مراعاتها للاعتبارات الجنسانية (انظر الإطار 5 للاطلاع على أمثلة محددة لاحتياجات النساء وقضاياهن المعالجة ضمن أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية). حيث بلغت نسبة شمول احتياجات النساء وقضاياهن في هذه الأطر ما بين 29 و35 بالمائة على مستوى الأنشطة والمؤشرات والميزانية (الشكل 6).

كانت المجالات المواضيعية ذات المستوى الأعلى من مراعاة الاعتبارات الجنسانية على صعيد الأنشطة والمؤشرات، في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تم تحليلها في هذا الاستعراض. هي الصحة والتعليم والانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية (الشكل 7). على مستوى الميزانية، يُظهر قطاع الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان درجة عالية أيضاً من مراعاة الاعتبارات الجنسانية. ومعه قطاعا التعليم والانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية كذلك. أما قطاع الأمن وسيادة القانون فهو المجال المواضيعي الذي أظهر أقل مستوى من المراعاة للاعتبارات الجنسانية على كافة المستويات.

الإطار 4 – الممارسة السليمة لتصنيف البيانات حسب المستفيدين في تيمور-ليشتي

المستفيدون

المستفيدون المباثرون: "الأفراد أو الجماعات أو المنظمات المستهدفة والتي تستفيد مباشرة من التدخل الإيماني".								
عدد نوع المستفيد	عدد المؤسسات المتوقع	عدد المؤسسات التي تم بلوغها حتى تاريخه	عدد النساء المتوقع	عدد النساء حتى تاريخه	عدد الرجال المتوقع	عدد الرجال الذي تم بلوغه حتى تاريخه	عدد الأفراد المتوقع من الجماعات الإثنية التي تم بلوغه حتى تاريخه	عدد الأفراد المتوقع من الجماعات الإثنية التي تم بلوغه حتى تاريخه
المؤسسات الوطنية	26	26	734	383	544	562	غير منطبق*	غير منطبق
المؤسسات المحلية	193	193	9,804	20,298	8,735	19,097	غير منطبق	غير منطبق
الإجمالي	219	219	10,538	20,786	9,279	19,682	غير منطبق	غير منطبق
* لا وجود لجماعات إثنية في تيمور-ليشتي. تعترف حكومة تيمور-ليشتي بالحقوق والفرص المتساوية لجميع المواطنين.								
المستفيدون غير المباثرون: "الأفراد أو الجماعات أو المنظمات المستهدفة والتي تستفيد بصورة غير مباشرة من التدخل الإيماني".								
المستفيدون المباثرون: "الأفراد أو الجماعات أو المنظمات المستهدفة والتي تستفيد مباشرة من التدخل الإيماني".								
عدد نوع المستفيد	عدد المؤسسات المتوقع	عدد المؤسسات التي تم بلوغها حتى تاريخه	عدد النساء المتوقع	عدد النساء حتى تاريخه	عدد الرجال المتوقع	عدد الرجال الذي تم بلوغه حتى تاريخه	عدد الأفراد المتوقع من الجماعات الإثنية التي تم بلوغه حتى تاريخه	عدد الأفراد المتوقع من الجماعات الإثنية التي تم بلوغه حتى تاريخه
المؤسسات الوطنية	7	7	68	61	94	77	غير منطبق*	غير منطبق
المؤسسات المحلية	0	0	8,110	8,110	7,721	9,563	غير منطبق	غير منطبق
الإجمالي	7	7	8,184	8,177	7,815	9,640	غير منطبق	غير منطبق

المصدر: صندوق إجاز الأهداف الإيمانية للألفية (2012)

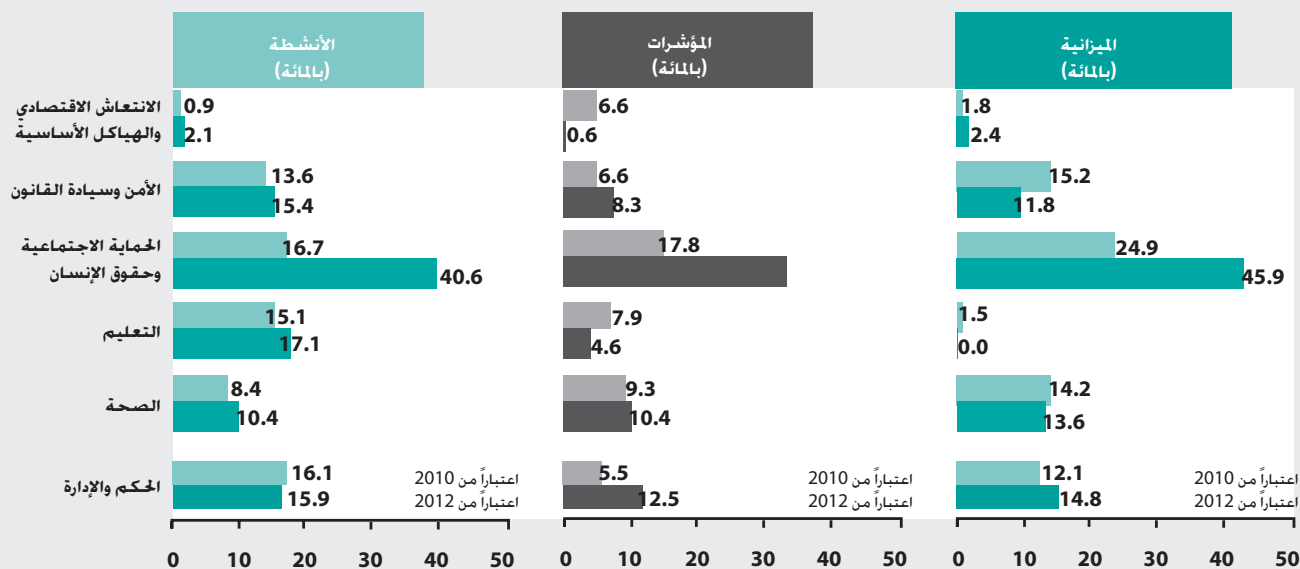
يتمثل التحسن الثاني الرئيسي في الاشتغال على مؤشر المساواة بين الجنسين (Gender Marker) في بعض الوثائق. وعلى الرغم من أن هذه التحسينات لن تنتشر على نطاق واسع في غالبية وثائق المشاريع إلا أنها مع ذلك تبين المجالات التي شهدت ممارسات سليمة وتقدماً. إن التعميم المنهجي لكل هذه التحسينات على كافة وثائق المشاريع أمر ضروري – ومن المحتمل أن يترجم إلى مشاريع أكثر مراعاة للاعتبارات الجنسانية.

ومع ذلك، ثمة بعض جوانب التحسن: أولها أن هناك زيادة في تحديد عدد المستفيدين من النساء، ومن الأمثلة الجيدة على ذلك، صندوق الأهداف الإيمانية للألفية في تيمور-ليشتي (انظر الإطار 4). إلا أن هذه التحديد لا يزال في معظم المشاريع، غير قادر إلى حد بعيد على ترجمة نفسه إلى بند محدد في الإطار المنطقي بما في ذلك المؤشرات ومستويات التكلفة.

هناك تحديان رئيسيان لا يزالان يحدان من مدى تلبية الصناديق المتعددة لاحتياجات النساء وقضاياهن لمرحلة ما بعد النزاعات. التحدي الأول هو أن الجنسانية مصنفة كقضية شاملة تدخل في مشاريع كثيرة وخاصة مشاريع صندوق بناء السلام. إلا أنه غالباً ما تخفق القضايا الخاصة بنوع الجنس. رغم كونها قضايا شاملة، في الظهور في الإطار المنطقي الذي يمثل أداة التخطيط الرئيسية لعملية التنفيذ. ستظل فعالية تعميم مراعاة المنظور الجنساني عند حدها الأدنى ما لم تُترجم إلى أهداف وأنشطة ومؤشرات محددة حيث يمكن تقييم المستفيدين ومراقبتهم حسب نوع جنسهم.

أما التحدي الثاني، هو النقص واسع الانتشار في البيانات المصنفة حسب الجنس في مختلف وثائق المشاريع. تتطلب مراقبة التأثيرات الواقعة على أحد الجنسين وتخصيص الأموال، على الدوام، وجود مستوى ما من البيانات المصنفة حسب الجنس. وهي مادة نادراً ما تتوفر، وعلى الرغم من أن عدد الأنشطة المتعلقة بأحد الجنسين زادت منذ عام 2010، إلا أن ذلك لا يكون في الغالب مرتبطاً بالإطار المنطقي وبالتالي بتحليل الميزانية.

الشكل 5 - ومع ذلك يظل قطاع الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية القطاع الأقل مراعاة للجوانب الجنسانية
نسبة الميزانيات القطاعية للصناديق المتعددة التي اشتملت على احتياجات النساء وقضاياهن (كنسبة مئوية من ميزانية القطاع)



المصادر: (Finno[^] and Ramamurthy (2010); Finno[^] and Salas (2012); United Nations Development Group (2010b) تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

المجال المواضيعي	المثال
الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية	تقديم برنامج للتدريب على الأعمال/ والتدريب العملي في الشركات مع إيلاء اهتمام خاص للنساء.
الأمن وسيادة القانون	إنشاء وحدات استجابة للأسرة داخل مراكز الشرطة يكون طاقمها من عناصر شرطة نسائية.
الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان	توفير فرص التدريب المهني للمراهقين مع التركيز بصورة خاصة على البنات والجنود الأطفال السابقين. تدريب قطاعات المجتمع المدني (المنظمات غير الحكومية، والجماعات النسائية، ومنظمات مجتمعية، والأكاديميين) على التخطيط والميزنة المراعيان للجوانب الجنسانية للدعوة إلى الإنفاق العام والتدقيق فيه ومراقبته. تدريب منظمات المجتمع المدني النسائية على التحليل الجنساني وتعميم مراعاة المنظور الجنساني، ومراقبة الميزانيات المراعية للجوانب الجنسانية؛ ومهارات القيادة/ والاتصال؛ وإدارة دورة المشروع ومهارات الحاسوب.
الصحة	تدريب مزودي الخدمة: أطباء، وقابلات، وطاقم طبي للعيادات من منظمات غير حكومية، مساعدين طبيين، ومرمضين وموظفين يعملون في وحدة الأسرة والأطفال على الإدارة السريرية للاغتصاب. إرسال مجموعات من مستلزمات ما بعد التعرض للاغتصاب إلى المرافق الصحية (المستشفيات والعيادات ووحدات الأسرة والطفل) التي تم تدريب موظفيها. وضع آلية لتنسيق عمل العنف الجنساني بما في ذلك تحديد الطريق الذي ستسير فيه عمليات تحويل الناجيات، ووضع إجراءات تشغيل موحدة بشأن منع العنف الجنساني والاستجابة لقضاياهن وذلك بالتنسيق مع الفاعلين الرئيسيين. تدريب العاملين في المجال الصحي على استخدام بروتوكولات الطب الشرعي الخاصة بفحص ضحايا العنف المنزلي والاعتداء الجنسي وإساءة معاملة الأطفال.
الحكم والإدارة	تمثيل المرأة في آليات إدارة النزاعات على مستوى الدول والمقاطعات والمجتمعات المحلية. إنشاء و/أو تعزيز آليات وخدمات الإحالة الوطنية والمحلية إلى القضاء لحماية ضحايا الإجار بالبشر والعنف المنزلي.

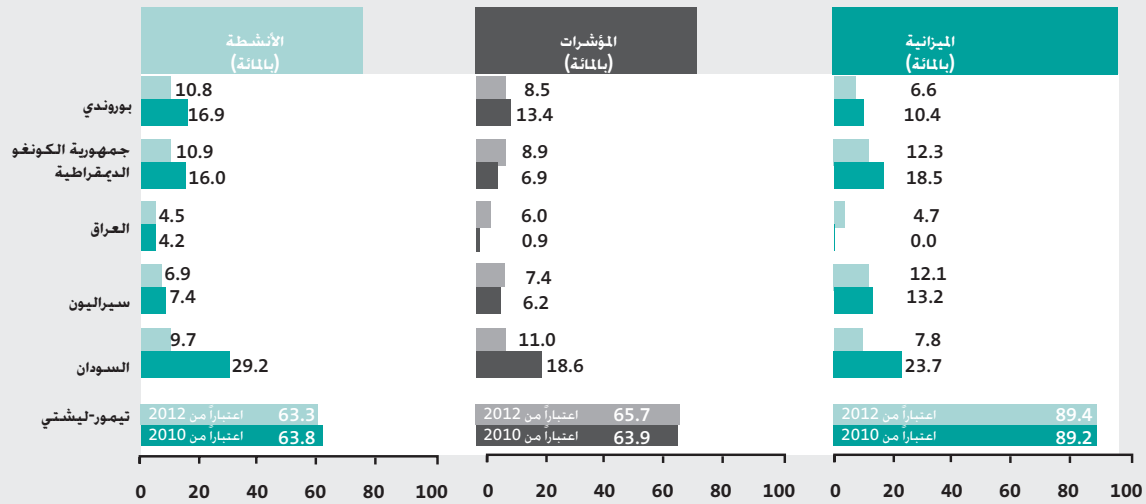
تُظهر المعاينة الدقيقة لتوزيع مكونات القطاعات سجلاً من اتجاهات لا تتغير أو أنها تنزع إلى الهبوط بحد كبير في مجال شمول احتياجات النساء وقضاياهن في الصناديق المتعددة.

« لكن حصته كنسبة مئوية من إجمالي ميزانية الصناديق المتعددة تقف عند 10 بالمائة فقط. علاوة على ذلك، هناك اتجاهات نحو الهبوط بدرجة كبيرة في هذا القطاع بحوالي النصف بالنسبة لجميع المكونات. درجات مختلطة من الاهتمام في القطاعات الأخرى. تظهر بقية القطاعات كلها درجات مختلفة من الاهتمام حيث لا يخصص أي منها أكثر من 16.1 بالمائة من مكونات أي مشروع من مشاريع الصناديق المتعددة لاحتياجات النساء وقضاياهن اعتباراً من عام 2012. وقد تراوحت الميزانيات المراعية للجوانب الجنسانية من 1.5 بالمائة فقط في قطاع التعليم إلى 15.2 بالمائة في قطاع الأمن وسيادة القانون. وتراوح مستوى شمول احتياجات النساء وقضاياهن في مكونات المؤشرات من 5.5 بالمائة في قطاع الحكم والإدارة إلى 9.3 بالمائة في قطاع الصحة. أما على صعيد مكونات الأنشطة فقد تراوح المدى من 8.4 بالمائة في قطاع الصحة إلى 16.1 بالمائة في قطاع الحكم والإدارة. اعتباراً من عام 2012.

« قطاع الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية هو أقل القطاعات مراعاة للجوانب الجنسانية، إلا أن ثمة تحسناً في المؤشرات. على الرغم من أن هذا القطاع ككل يقصي احتياجات النساء وقضاياهن إلى حد بعيد، إلا أنه أظهر تحسناً مهماً في مراعاة الجوانب الجنسانية على مستوى مكونات المؤشرات؛ فالقفزة من 0.6 بالمائة اعتباراً من 2010 إلى 6.6 بالمائة اعتباراً من 2012 تعني زيادة بأكثر من عشرة أضعاف رغم أنها زيادة نسبة إلى خط أساس متواضع الحجم. ومع ذلك، لم ينعكس هذا التحسن على الأنشطة والميزانيات التي تظهر نسبة عامة أقل من مراعاة الجوانب الجنسانية.

« قطاع الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان هو أكثر القطاعات مراعاة للجوانب الجنسانية، لكن النسبة تنخفض عموماً. لا يزال هذا القطاع يظهر أعلى مستوى من شمول احتياجات النساء وقضاياهن في الصناديق المتعددة في مختلف مكونات الأنشطة والمؤشرات والميزانيات. فاعتباراً من عام 2012، يخصص هذا القطاع ربع أمواله (24.9%) لاحتياجات النساء وقضاياهن –

الشكل 3 – الانخفاض العام في الاهتمام بالقضايا الجنسانية في عناصر مشاريع الصناديق المتعددة في جميع البلدان التي تمت دراستها كحالات فردية، مدى الاشتغال على احتياجات النساء وقضاياهن في أنشطة ومؤشرات وميزانيات الصناديق المتعددة (كنسبة مئوية من إجمالي الميزانية)



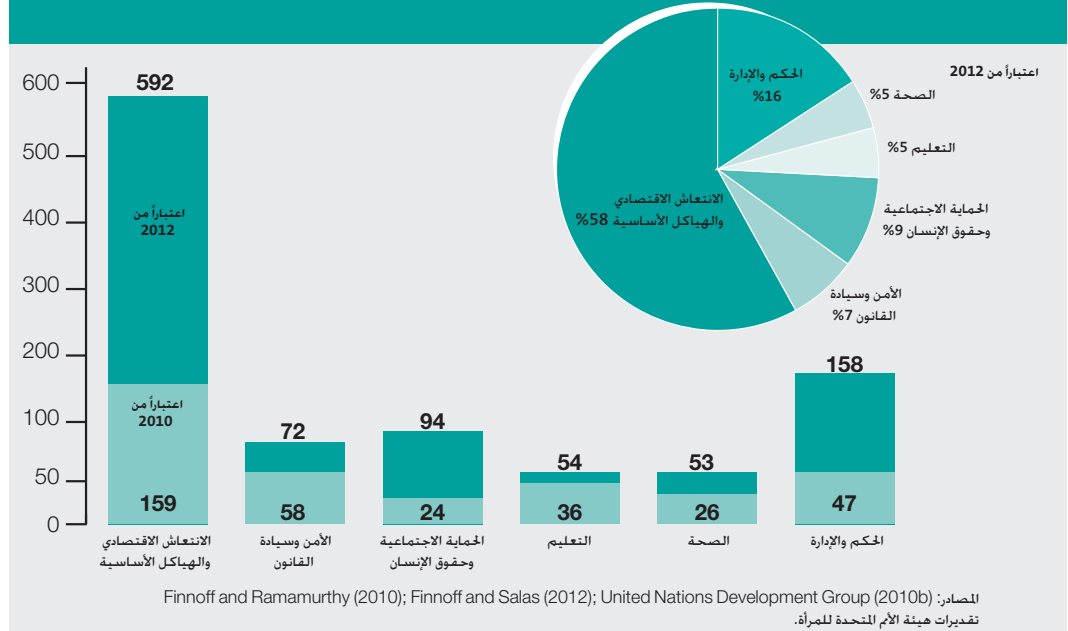
المصادر: Finnoff and Ramamurthy (2010); Finnoff and Salas (2012); United Nations Development Group (2010b). تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

2-2 التحليل على المستوى القطاعي

في ظل التحسن المتواضع في بعض من عناصر الصناديق المتعددة فقط. تُبدي الأنشطة والمؤشرات والميزانيات في أغلب القطاعات نزوعاً إلى التدهور من حيث مدى اشتغالها على احتياجات النساء وقضاياهن. وتظهر الاتجاهات العامة للقطاعات أن أكثر القطاعات مراعاة للجوانب الجنسانية هي تلك القطاعات التي تمتلك الحصص الأقل من الميزانيات.

يحظى قطاع الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية بنصيب الأسد من الميزانيات، حيث بلغ نصيبه 592 مليون دولار أمريكي اعتباراً من يونيو/ حزيران 2012 – أي أربعة أضعاف ما حصل عليه ثاني أكبر القطاعات. وهو قطاع الحكم والإدارة (الشكل 4). ومع ذلك فإن شمول اثنين بالمائة فقط من ميزانية الصناديق المتعددة في هذا القطاع على احتياجات النساء وقضاياهن يجعله القطاع الأقل استجابة للاعتبارات الجنسانية (الشكل 5). يظهر الإطار 3، أمثلة على احتياجات النساء وقضاياهن التي تم التعامل معها في الصناديق المتعددة.

الشكل 4 – يحظى قطاع الانتعاش الاقتصادي والهياكل الأساسية بنصيب الأسد من تمويلات الصناديق المتعددة (إجمالي ميزانية الصناديق المتعددة (ملايين الدولارات) وحصة ميزانية القطاع من الإجمالي (%))



المصادر: Finnoff and Ramamurthy (2010); Finnoff and Salas (2012); United Nations Development Group (2010b). تقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

2 - الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

يناقش هذا القسم الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء والبرامج المشتركة التي تعمل على مستويات أقرب بكثير إلى حدود التنفيذ من غيرها من أطر التخطيط العامة والتي سنستعرضها في الأقسام من 4 إلى 6. وهي خديداً إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وتقييم احتياجات ما بعد النزاع، وأوراق استراتيجية الحد من الفقر. وعلى نحو أكثر خديداً، تعتبر الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء مجموعات مشتركة للموارد لدعم الأولويات الوطنية وتسهيل عمل كيانات الأمم المتحدة وحققتها للمنجزات من خلال التنسيق الفعال. أما البرامج المشتركة، فهي مجموعات من الأنشطة التي خويها خطة عمل مشتركة وميزانية مرتبطة بها وتشتمل على وكالتين أميتين أو أكثر وشركاء وطنيين. وتميل كلتا الأداتين إلى استخدام مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للقيام بدور الوكيل الإداري في عملية الارتباط مع المانحين. حيث يتم تطبيقهما من خلال المشاريع. لهذا الغرض، فإنه سنتم الإشارة إلى هاتين الأداتين من هنا فصاعداً بعبارة 'الصناديق المتعددة'.

تضم وثائق مشاريع الصناديق المتعددة: تحليل الوضع والاستراتيجيات، والدروس المستفادة، والبرامج المشتركة المقترحة (مثلاً: نواتج البرنامج، والتكامل والتنسيق، وبناء السلام الداخلي وآليات إدارة النزاع، ومشاركة المستفيدين، واستدامة النتائج)؛ والتدخلات والإجراءات ذات الأولوية؛ وإطارات النتائج؛ والترتيبات الإدارية؛ والمراقبة، والتقييم والإبلاغ؛ وخطط العمل والميزانيات.

قام هذا الاستعراض بتحليل 202 وثيقة مشروع تغطي دراسة حالات إفرادية لستة بلدان -هي: بوروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية والعراق وسيراليون والسودان وتيمور-ليشتي) (انظر المرفق 1). وفي المجموع، بلغت كلفة هذه المشاريع 1024 مليون دولار أمريكي. وقد تم استعراضها على مرحلتين: حيث تم تحليل 87 حالة اعتباراً من يونيو/حزيران 2010 و115 حالة إضافية اعتباراً من أبريل/نيسان 2012.

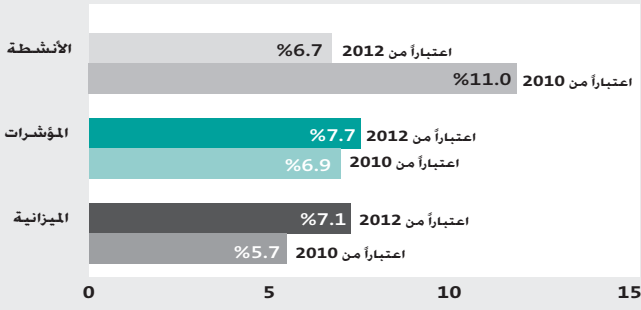
وتشير النتائج العامة إلى أن حجم الاهتمام بالاحتياجات أو القضايا الخاصة بنوع الجنس في الصناديق المتعددة كان ولا يزال قليلاً جداً، أي تحت 8%؛ سواء أقيمت الأنشطة أم الميزانيات أم المؤشرات (الشكل 2). ومقارنة النتائج اعتباراً من عام 2010، نجد أن نسبة أنشطة المشاريع التي تعالج احتياجات خاصة بنوع الجنس انخفضت بنحو النصف تقريباً، أي من 11 إلى 6.7 بالمائة. وعلى الرغم من أن هذا يشير إلى نزوع نحو الانخفاض، إلا أن النتائج التي تم التوصل إليها اعتباراً من 2012 تظهر بعض التحسن في كل من مؤشرات المشروع والميزانيات التي تستهدف الاحتياجات أو القضايا الخاصة بنوع الجنس: ارتفعت من 6.9 إلى 7.7 بالمائة في حالة المؤشرات، ومن 5.7 إلى 7.1 بالمائة في حالة الميزانيات.

يدرس هذا القسم، متعمقاً أكثر في التفاصيل، النتائج التي تم التوصل إليها على مستوى البلد والقطاع في مشاريع الصناديق المتعددة التي تم استعراضها. كما يقدم هذا القسم تحليلاً للكيفية التي تطور بها الاهتمام العام بالقضايا الجنسانية في جميع مشاريع الصناديق المتعددة. يتم ذلك عن طريق مقارنة نتائج كافة المشاريع التي تم تنفيذها اعتباراً من عام 2012 (202 حالة) مع المجموعة الفرعية من المشاريع التي توفرت اعتباراً من عام 2010 (87 حالة).

1-2 التحليل على المستوى القطري

تبدو هذه النزعات العامة نحو الهبوط واضحة أيضاً على المستوى القطري (الشكل 3). فقد ظهرت في البلدان الستة التي درست كحالات إفرادية انخفاضاً في مراعاة الاعتبارات الجنسانية في أنشطة المشاريع ما عدا بلداً واحداً، وطراً تسحن على الاشتغال على احتياجات النساء في مؤشرات الصناديق المتعددة في أربعة من البلدان الستة. في غضون ذلك، يظهر هبوط في مراعاة الاعتبارات الجنسانية في ميزانيات الصناديق المتعددة في أربعة من البلدان الستة أيضاً.

الشكل 2 - حجم الاهتمام بالقضايا الجنسانية في مشاريع الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء ظل باستمرار دون 8% مدى الاشتغال على احتياجات النساء وقضاياهن في الصناديق المتعددة (كنسبة مئوية من إجمالي الميزانية)



ملاحظة: قام هذا الاستعراض بتحليل 202 وثيقة مشروع تغطي دراسة حالات إفرادية لستة بلدان -هي: بوروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية والعراق وسيراليون والسودان وتيمور-ليشتي. في المجموع، بلغت كلفة هذه المشاريع 1024 مليون دولار أمريكي. وقد تم استعراضها على مرحلتين: حيث تم تحليل 87 حالة اعتباراً من يونيو/حزيران 2010 و115 حالة إضافية اعتباراً من أبريل/نيسان 2012.

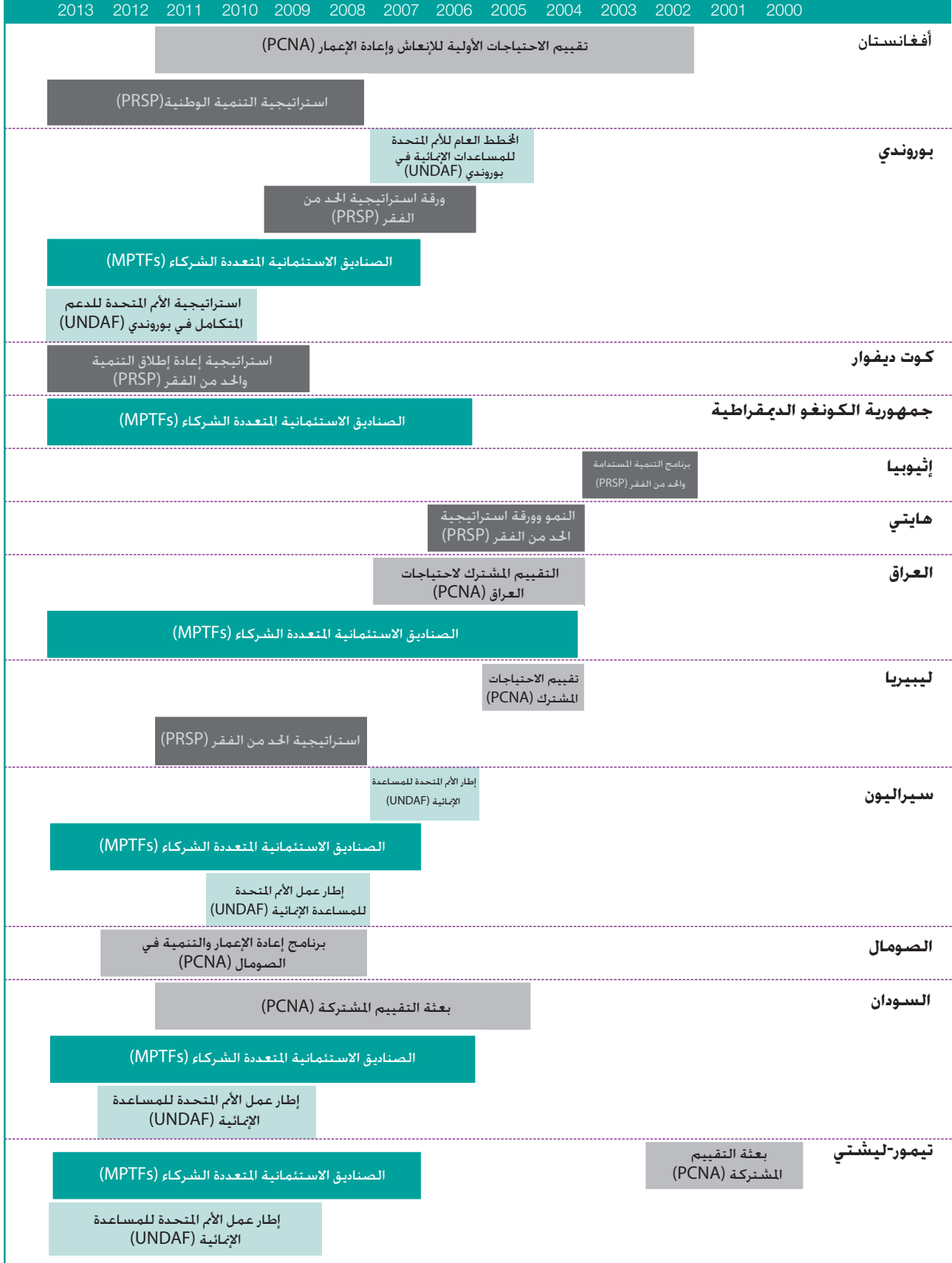
المصادر: Finnoff and Ramamurthy (2010); Finnoff and Salas (2012); United Nations Development Group (2010b) وتقديرات هيئة الأمم المتحدة للمرأة.

« الأنشطة التي شهدت هبوطاً كبيراً، أظهرت البلدان الستة جميعاً تدهوراً في مراعاة أنشطة الصناديق المتعددة للاعتبارات الجنسانية - باستثناء العراق الذي تحسن تحسناً ضئيلاً من 4.2 إلى 4.5 بالمائة، وشهد السودان الانخفاض الأكبر في الأنشطة المراعية للجوانب الجنسانية - حيث هبطت بنحو الثلثين من 29.2 إلى 9.7 بالمائة، وشهدت في بوروندي انخفاضاً من 16.9 إلى 10.8 بالمائة فيما هبطت في الكونغو من 16.0 إلى 10.9 بالمائة، أما سيراليون فقد شهدت هبوطاً أقل، وذلك من 7.4 إلى 6.9 بالمائة وانخفضت في تيمور-ليشتي انخفاضاً طفيفاً من 63.8 إلى 63.3 بالمائة.

« تحسن متواضع في المؤشرات، على المستوى القطري. أظهرت العناصر الخاصة بمؤشرات الصناديق المتعددة تغيراً إيجابياً كبيراً في مراعاة الجوانب الجنسانية، وقد تصدر العراق مجموعة البلدان من حيث التحسن الإيجابي بزيادة بلغت سبعة أضعاف، أي من 0.9 بالمائة فقط من المؤشرات التي تعكس مراعاة الاعتبارات الجنسانية اعتباراً من عام 2010 إلى 6.0 بالمائة اعتباراً من عام 2012. أما كل من بلدان جمهورية الكونغو الديمقراطية (من 6.9 إلى 8.9 بالمائة) وسيراليون (6.2 إلى 7.4 بالمائة) وتيمور-ليشتي (من 63.9 إلى 65.7 بالمائة) فقد شهدت زيادات أقل حجماً في نسبة المؤشرات المشتملة على احتياجات النساء، فيما شهدت بوروندي والسودان انخفاضاً بنسب أكبر، فقد هبطت حصة بوروندي من المؤشرات المراعية لاحتياجات النساء وقضاياهن من 13.4 بالمائة اعتباراً من 2010 إلى 8.5 بالمائة اعتباراً من 2012، بينما هبطت في السودان من 18.6 إلى 11.0 بالمائة.

« أكثر الميزانيات هبوطاً. شهدت عملية شمول احتياجات النساء في ميزانيات الصناديق المتعددة الخاصة بالسودان الانخفاض الأكبر أي من 23.7 إلى 7.8 بالمائة اعتباراً من 2012. وبنفس الطريقة، حدث انخفاض مماثل في مدى شمول القضايا الجنسانية في ميزانيات المشاريع في كل من بوروندي (10.4 إلى 6.6 بالمائة) وجمهورية الكونغو الديمقراطية (من 18.5 إلى 12.3 بالمائة) وسيراليون (من 13.2 إلى 12.1 بالمائة). بالمقابل، شهد العراق أكبر نسبة تحسن حيث ارتفع من 0.0 إلى 4.7 بالمائة لثلاثة تيمور-ليشتي التي رفعت بصورة هامشية النسبة التي تشتمل على احتياجات النساء وقضاياهن من الميزانيات، أي من 89.2 إلى 89.4 بالمائة.

الشكل 1 - التسلسل الزمني لأطر التخطيط المشمول بالتحليل حسب البلد. تم تحليل أربع أدوات رئيسية من عينة مؤلفة من اثني عشر بلداً. يشير الرسم البياني أدناه إلى الفترة التي الزمنية التي سيتم تطبيق كل أداة من هذه الأدوات فيها.



ومن أجل إجراء تحليل وتقديم نتائج موزعة حسب المجال المواضيعي، تم أيضاً جميع المجموعات بحسب ستة مجالات مواضيعية رئيسية. هي: الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية؛ والأمن وسيادة القانون؛ والحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان؛ والتعليم؛ والصحة؛ والحكم والإدارة (انظر الإطار 2 لمزيد من التوضيح).

من الأهمية بمكان أن يكون واضحاً منذ البداية أن المنهجية المتبعة في هذا التحليل تخضع لقيود معينة من أهمها أن هذه المنهجية تعتمد بدرجة عالية على بنية أطر التخطيط ضمن المجموعات وعلى مستوى شمولها لاحتياجات النساء وقضاياهن. تظهر أطر التخطيط التي تحوي فئات موزعة أو مجالات مواضيعية صورة أدق لدى أخذ احتياجات النساء وقضاياهن بعين الاعتبار. بالمقابل، عندما يكون لإطار التخطيط عدد قليل نسبياً من الفئات فإن احتمال حدوث تحيز في تقدير المحتوى الجنساني على مستوى الأنشطة والمؤشرات أكبر. فعلى سبيل المثال.

إذا ذُكرت احتياجات النساء وقضاياهن مرة واحدة فقط في فئة كبيرة نسبياً. بحسب المنهجية المتبعة، فإنه سيتم اعتبار كامل المبلغ المخصص لتلك الفئة مراعى للاعتبارات الجنسانية. وعلى العكس من ذلك، فإن الميزانية المخصصة لكل الفئة ستعتبر 'عمياء' جنسانياً في غياب أية إشارة إلى نوع الجنس أو احتياجات النساء وقضاياهن.

تم تطبيق المنهجية المذكورة أعلاه على عينة من أطر التخطيط من 12 بلداً تغطي أكثر من 3000 نشاط ومؤشر بما في ذلك ستة تقييمات لاحتياجات ما بعد النزاع وخمس أوراق استراتيجية للحد من الفقر وستة أطر من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. هذا بالإضافة إلى تحليل أكثر من 200 وثيقة مشروع من مشاريع الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء والبرامج المشتركة في ستة بلدان (انظر الشكل 1).

الإطار 2 – أمثلة على تطبيق المنهجية حسب المجال المواضيعي

يبين المثال التالي تطبيق هذه المنهجية حسب المجال المواضيعي باستخدام الأنشطة كنقطة انطلاق للتحليل.

المجال المواضيعي	الأنشطة التي تعالج احتياجات النساء وقضاياهن					
	جميع الأنشطة		الميزانية		التقدير	
	(رقماً)	(دولار)	(إجمالي %)	(%)	(رقماً)	(%)
أ = 2i/1	أ1	ب1	ب = 2ب1/إجمالي ب1	ب = أ × ب2		
الانتعاش الاقتصادي والهيكل الأساسية	1	30	30	30	4	7.50
الأمن وسيادة القانون	1	15	15	15	4	3.75
الصحة	1	15	15	15	4	3.75
التعليم	1	15	15	15	4	3.75
الحماية الاجتماعية وحقوق الإنسان	2	10	10	10	4	5.00
الحكم والإدارة	0	5	5	5	4	0.00
المجموع		100				23.75

1 - المنهجية

« نسبة الأنشطة التي تذكر احتياجات النساء وقضاياهن. ويتم حسابها كنسبة مئوية من إجمالي عدد الأنشطة في المجموعة:

« نسبة المؤشرات التي تذكر احتياجات النساء وقضاياهن. ويتم حسابها كنسبة مئوية من إجمالي عدد المؤشرات في المجموعة:

« نسبة بنود الميزانية التي تذكر احتياجات النساء وقضاياهن. ويتم حسابها كنسبة مئوية من إجمالي ميزانية المجموعة.

أما الخطوة الثانية فهي حساب الميزانية المخصصة خديداً للتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن. ويتم تقدير هذه الكمية كمتوسط مرجح (weighted average) من جميع النسب المئوية التي تم تقديرها للتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن لكل مجموعة باستخدام إجمالي ميزانية المجموعة كعامل ترجيح (weighing factor). (انظر الإطار رقم 1).

إن تقييم المدى الذي يتم فيه إدماج قضية شاملة مثل المساواة بين الجنسين في أطر التخطيط هو مهمة تتسم بالتحدي وصعوبة القياس. ومن خلال الاستفادة من حقيقة أن معظم أطر التخطيط الاستراتيجي ينبثق عنها مصفوفة بالأنشطة (تُدعى أحياناً بالأهداف أو النواحي أو النتائج). ومؤشرات وميزانيات. قام صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة بوضع منهجية محددة لمعالجة مدى الاشتغال على احتياجات النساء وقضاياهن على هذه المستويات الثلاث على الأقل.

وتتألف هذه المنهجية من خطوتين. هما:

الأولى. يتم فيها تحليل محتويات جميع الأنشطة والمؤشرات وبنود الميزانيات وتصنيفها من حيث ما إذا كان هذا المحتوى يتطرق لاحتياجات المرأة وقضاياها أم لا. وبما أن جميع أطر التخطيط تختلف في الطريقة التي يتم فيها تقسيم الأنشطة والمؤشرات إلى مجموعات. يتم استخدام أصغر مجموعة استعملت في تخصيص الميزانية (لبند من بنود الميزانية مثلاً) في سياق هذا التحليل. ومن ثم يتم بالنسبة لكل مجموعة من هذه المجموعات (أي القطاع أو القطاع الفرعي أو أي تصنيف تم استخدامه) حساب النسب المئوية لثلاثة أمور كما يلي:

الإطار (1) – حساب الميزانية المخصصة لمعالجة احتياجات النساء وقضاياهن

يتم حساب مستوى تمويل احتياجات النساء وقضاياهن (ب) كمتوسط مرجح لجميع النسب المئوية المقدرة للتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن حسب المجموعة (أ). باستخدام إجمالي ميزانية المجموعة كعامل ترجيح. ونحصل من خلال هذا التقدير على قيمة تقريبية أفضل من تلك التي نحصل عليها من مجرد تقدير متوسط غير مرجح كما هو مبين في الأمثلة الواردة أدناه.

ن	عدد الأنشطة أو المؤشرات التي تتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن في المجموعة *	قيمة الميزانية المخصصة للمجموعة د
د=1	إجمالي عدد الأنشطة أو المؤشرات في المجموعة د	إجمالي الميزانية

* حيث تمثل المجموعات د الفئات المستخدمة لتنظيم الميزانية.

الطريقة ب

حساب الميزانية المخصصة للأنشطة أو مؤشرات تتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن. (مثال)	
2.1 =	70% (من 3 ملايين دولار)
1.0 =	50% (من 2 مليون دولار)
1.0 =	10% (من 10 ملايين دولار)
2.0 =	10% (من 20 مليون دولار)
0.0 =	0% (من 50 مليون دولار)
6.1 =	7% (من 85 مليون دولار)
7% من إجمالي الميزانية مخصص للأنشطة أو مؤشرات تتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن.	

الطريقة أ

لتحديد النسبة المئوية للمجموعة للأنشطة أو المؤشرات التي تتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن (مثال)	
المجموعة 1	70% (10/7)
المجموعة 2	50% (20/10)
المجموعة 3	10% (10/1)
المجموعة 4	10% (20/2)
المجموعة 5	0% (5/0)
كل المجموعات	30% (65/20)
30% من كل الأنشطة والمؤشرات تتعامل مع احتياجات النساء وقضاياهن	

استناداً إلى هذا المثال. ينتج عن استخدام متوسط "غير مرجح" في الطريقة "أ" نسبة قيمتها 30 بالمائة. بينما ينتج عن استخدام إجمالي الميزانية المخصصة لكل مجموعة كوزن في الطريقة "ب" نسبة قيمتها 7 بالمائة. من المحتمل أن الطريقة "أ" تبالغ في تقدير مستوى التمويل لاحتياجات النساء وقضاياهن فيما تنتج الطريقة "ب" نتيجة أكثر واقعية.

”وفي حين أن اتفاقات السلام توفر إطاراً لعمليات الانتقال من النزاع إلى السلام، فإن مخططات التفاعل الدولي مع الدول الخارجة من النزاعات تنتج عن مجموعة من عمليات التخطيط بعد انتهاء النزاع.“

— الأمين العام للأمم المتحدة، 2010¹

الآن. وبعد سنتين من ذلك أصبح بوسعنا رؤية بعض التقدم في تنفيذ هذا الالتزام. فقد شرعت كيانات الأمم المتحدة والأفرقة القطرية التابعة لها باستعمال طرق لتتبع الموارد بهدف إيجاد خط أساس للإنفاق على المساواة بين الجنسين. ومن الأمثلة على ذلك، فريق الأمم المتحدة القطري في نيبال الذي خصص 9 بالمائة من حافظته الحالية الخاصة ببناء السلام للعمل على تلبية الاحتياجات المحددة للنساء والفتيات. إضافة إلى ذلك، حقق صندوق بناء السلام التابع للأمم المتحدة أول أهدافه المنصوص عليها بمضاعفة مخصصاته لأغراض تمكين المرأة بحلول عام 2012 حيث وصلت إلى 10 بالمائة.

تتناول هذه الورقة مجموعة واسعة من المسائل في مجال التخطيط والتمويل لصالح المساواة بين الجنسين في أوضاع ما بعد النزاعات. وتعرض الورقة نتائج توصلت إليها دراسات عديدة أجرتها هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) حول المدى الذي يتم به تناول احتياجات النساء وقضاياهن في أطر التخطيط لما بعد النزاعات.

تنقسم هذه الورقة إلى سبعة أقسام يلخص القسم الأول منها المنهجية الأساسية التي تتبعها الورقة. ويستعرض القسم الثاني المشاريع التي تنفذها الصناديق الاستثنائية المتعددة الشركاء حيث تقارن النتائج التراكمية اعتباراً من عام 2012 بالنتائج اعتباراً من عام 2010. أما الأقسام من الثالث إلى الخامس فتناقش النتائج المنبثقة عن التحليل الذي تم إجراؤه على الترتيب لثلاثة وثائق تخطيط عامة نموذجية تقليدية، هي: أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتقييمات احتياجات ما بعد النزاعات، وأوراق استراتيجية الحد من الفقر. ويلخص القسم السادس من الورقة النتائج الرئيسية التي تم التوصل إليها ويسبر غور القضايا المشتركة بين مختلف أطر العمل. أما القسم الأخير فيتضمن توصيات بشأن طرق تعزيز تعميم مراعاة المنظور الجنساني في أطر التخطيط.⁴

تنبع أهمية أطر التخطيط الوطنية بالنسبة للمرأة من كونها المخططات الأولية لأعمال إعادة البناء والتنمية لمرحلة ما بعد النزاع. وتحدد نماذج التخطيط الأهداف التي ستعطي لها أولوية من أهداف السياسات وكيفية تخصيص الموارد. تتسم عملية التخطيط من أجل تحسين أحوال المرأة ورفاهها بالتعقيد على نحو لا يمكننا تجنبه، فعلى سبيل المثال، ينبع عجز النساء عن الوصول إلى الخدمات في أوضاع ما بعد النزاع في الغالب من التقاء عاملين هما: انعدام الأمن الشخصي الذي يقيد حركة النساء، وشيوع العادات الاجتماعية التي تجردهن من تكافؤ الفرص. تتطلب عملية صياغة استراتيجيات تعالج هذه المشاكل وجود عملية تخطيط متسقة مع العلاقات الاجتماعية والقضايا الجنسانية. إلا أنه وفي أغلبية الأحيان، يتم التغاضي عن احتياجات النساء في عمليات التخطيط وبالتالي فإنها في نهاية المطاف لا تُترجم إلى أموال ولا إلى أهداف. إن أهمية توفير المال من أجل تحقيق النتائج هي أهمية غنية عن التعريف. كما أشار الأمين العام للأمم المتحدة في تقريره عام 2009 حول بناء السلام في المرحلة التي تعقب مباشرة انتهاء النزاع: ”يعد تمويل الاحتياجات في مجال الإنعاش المبكر للمرأة أمراً حيوياً لتعزيز تمكين المرأة وتصويب نتائج تاريخ طويل من التفاوت الجنساني“.²

تكشف هذه الورقة التي تستعرض أنماط التخطيط والتمويل الحالية في أوضاع ما بعد النزاعات عن وجود تحيز جنساني دائم حيث تعاني احتياجات النساء وقضاياهن من نقص في التمويل على نحو منهج. ويلقي الأمين العام للأمم المتحدة في تقريره عام 2010 حول مشاركة المرأة في بناء السلام، الضوء على النقص ”المُحبط“ في الأموال التي تديرها الأمم المتحدة في تمويل احتياجات النساء بعد انتهاء النزاعات. وعلى الرغم من أن حديد نسبة صحيحة من التمويل لأغراض تلبية الاحتياجات المحددة للنساء وتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة هي عملية سياسية في جوهرها، التزم الأمين العام للأمم المتحدة بضمان أن ”يُخصص ما لا يقل عن 15 بالمائة من الصناديق التي تديرها الأمم المتحدة لدعم بناء السلام لمشاريع هدفها الرئيسي (المتفق مع الولايات التنظيمية) هو تلبية الاحتياجات الخاصة للمرأة، أو تعزيز المساواة بين الجنسين، أو تمكين المرأة“.³

ما تريده النساء: تخطيط وتمويل بناء السلام المراعي للجوانب الجنسانية

تنويهات

كتب هذه الورقة هاني كويفا بيتيتا، وكريستوفر كوونكي، وليمون ب، رودريغيث، وساهم فيها أيضاً كل من روب جنكنز، وأن ماري غوتز، وسامينا أنور، وراشيل دور-ويكس، وترتكز الورقة على ورقتين أساسيتين كتبهما كيد فينوف، وبارغافي رامامورثي، وديانا سالاس.

تمت ترجمة هذا الكتاب المرجعي الصادر عن هيئة الأمم المتحدة للمرأة بفضل دعم كريم من الوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي (SIDA).

الطبعة الأولى، أكتوبر/تشرين الأول 2008

الطبعة الثانية، أكتوبر/تشرين الأول 2012

**أي إشارة إلى "صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة" في هذه الوثيقة يجب أن تُفهم بأنها تشير إلى "صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة السابق"، وهو أحد أربع هيئات أُدمجت في هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في 21 تموز/يوليو 2010 وفق قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 64/289.

**أي إشارة إلى "قرار الأمم المتحدة رقم 1325 والقرارات اللاحقة أو القرارات الستة بشأن المرأة والسلام والأمن" في هذه الوثيقة يجب أن تُفهم بأنها تشير إلى قرارات مجلس الأمن بشأن المرأة والسلام والأمن 1325 (2000)، 1820 (2008)، 1888 (2009)، 1889 (2009)، و 1960 (2010)، و 2106 (2013).

"في وقت إعادة طباعة هذا الدليل في عام 2014، تم إقرار قرارين إضافيين بشأن المرأة والسلام والأمن، وهما: 2106 (2013) و 2122 (2013). وقد أدرجنا النص الكامل لهذين القرارين في المرفقات. إلا أننا لم ندرجها في هذه الطبعة الجديدة من الدليل."



ما تريده النساء
تخطيط وتمويل بناء السلام
المراعي للجوانب الجنسانية