



ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:

МНЕНИЯ И ОБЪЕКТИВНОЕ ВОСПРИЯТИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ГЕНДЕРНО- ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО ПОНЯТИЯ ВОИНСТВУЮЩЕГО ЭКСТРЕМИЗМА И ПРОТИВОСТОЯНИЯ ТЕРРОРИЗМУ



Официальное заявление

Мы, члены организаций гражданского общества (ОГО), боремся за права женщин и гендерное равенство в рамках деятельности по предотвращению воинствующего экстремизма (ПВЭ) и противостоянию терроризму (ПТ). Мы принимали участие в международном онлайн-обсуждении «Мнения и объективное восприятие гражданским обществом гендерно-дифференцированного понятия воинствующего экстремизма и противостояния терроризму», организованном структурой «ООН-Женщины» по поручению Целевой группы Глобального договора ООН по координации антитеррористической деятельности и Рабочей группы по гендерным вопросам. В онлайн-обсуждении, которое проходило с 25 мая по 5 июля 2020 года, участвовали более 140 организаций из 43 стран. Мы благодарны за предоставленную возможность обсудить гендерные аспекты ПВЭ/ПТ в безопасной обстановке и хотели бы заявить следующее:

Государственные и негосударственные структуры регулярно нарушают права женщин в контексте воинствующего экстремизма. Нарушение прав человека, отсутствие демократических и ответственных институтов, неуважение к верховенству закона, нетерпимость и создание дискриминационных условий для меньшинств могут служить благодатной почвой для конфликтного и неконфликтного воинствующего экстремизма. Такие ситуации создают благоприятные условия для воинствующих экстремистских организаций, которые вербуют людей, особенно тех, чьи права человека были нарушены. Они усугубляют гендерное неравенство, ограничивают права женщин и мешают женщинам вести какую-либо деятельность. Действия воинствующих экстремистских организаций отрицательно сказываются на правах женщин, их здоровье, безопасности и возможностях получать средства к существованию. Многие женщины, живущие в регионах, в которых распространен воинствующий экстремизм, в том числе женщины, работающие над его предотвращением, подвергаются изнасилованиям, сексуальным домогательствам, похищениям, а также жестокости со стороны сотрудников служб безопасности. Женщины, пережившие воздействие воинствующего экстремизма, опасаются за свою жизнь и жизнь своей семьи, и государства должны их защищать.

Воинствующие экстремистские группы часто пользуются социальным неравенством, возникающим из-за слабости руководящих структур, ограниченного верховенства права и отсутствия политики развития. Воинствующие экстремистские группы часто выбирают своей целью регионы, затронутые климатическим кризисом, с серьезными проблемами с неравенством, бедностью, высоким уровнем безработицы и низким качеством системы образования, в регионах, жители которых могут чувствовать беспросветное отчаяние. Из-за отсутствия инклюзивных и качественных возможностей для получения образования, особенно для девочек, открываются пути для их привлечения к воинствующему экстремизму. В переживших конфликт регионах риск воинствующего экстремизма может возрасти, особенно если там не решаются связанные со злоупотреблениями и постконфликтными травмами проблемы. Растущая нетерпимость, недоверие и ненавистнические высказывания в отношении меньшинств также могут разжигать воинствующий экстремизм.

Вовлеченность женщин в воинствующий экстремизм — это сложное, многообразное явление. В большинстве обществ женщины играют разные роли и идентифицируют себя с разными образами. Однако политика ПВЭ/ПТ не в достаточной мере учитывает гендерную динамику, разнообразие ролей и интерсекциональность прав женщин. Такая политика только усугубляет давнее гендерное неравенство. Из-за отсутствия учитывающих гендерные аспекты национальных законов, укрепляющих и защищающих права женщин, может усиливаться воинствующий экстремизм, а женщины могут стать у нему более уязвимыми. Экстремистские группы используют гендерные стереотипы в своих стратегиях вербовки и пропаганде. И хотя воинствующему экстремизму способствует множество факторов, мы считаем, что гендерное неравенство, а также сексуальное и гендерное насилие могут склонять женщин к актам воинствующего экстремизма или настраивать их против подобной деятельности.

Мы по своему опыту знаем, что не соответствующие правам человека нормы могут препятствовать достижению равенства полов и защите прав человека женщин. Иногда усилиям по достижению гендерного равенства препятствуют патриархальные нормы, которые могут усугублять действие факторов, способствующих воинствующему экстремизму. Например, некоторые официальные и неофициальные лидеры (в том числе женского пола) еще не готовы к тому, чтобы ими руководили женщины. Мы хотим подчеркнуть, что в борьбе за гендерное равенство важную роль играют усилия и мужчин, и женщин. Во многих странах религиозные деятели вносят большой вклад в обеспечение прав человека, гендерного равенства и мира в обществе, в том числе они помогают с реинтеграцией бывших участников боевых действий и жертв сексуального насилия. Электронные и традиционные СМИ играют решающую роль в формировании общественного мнения и должны учитывать гендерные стереотипы при обсуждении мужчин и женщин в контексте терроризма. Свобода выражения мнений является краеугольным камнем в борьбе с гендерными стереотипами и неравенством и способствует созданию благоприятной среды для сохранения мира.

Наш опыт в сфере законодательства, стратегий и методов ПВЭ/ПТ подтверждает, что они часто приводят к нарушению прав человека, усложняют любую деятельность женщин и часто создают больше проблем, чем решают. Мы считаем, что «терроризм» и «экстремизм» — это двусмысленные термины, которыми можно злоупотреблять в политических целях и из-за которых возникает предвзятое отношение к определенным сообществам. Мы замечаем, что нынешние стратегии ПВЭ/ПТ все чаще оказываются «ответной реакцией» и подразумевают преимущественно военные действия и применение уголовного права, а не ответные меры, основанные на уважении прав человека, которые должны лежать в основе любой стратегии ПВЭ/ПТ, поскольку государства обязаны защищать свое население и выполнять свои обязательства в сфере прав человека.

Законы, стратегии и методы ПВЭ/ПТ обычно защищают исключительно интересы государства. Они недостаточно инклюзивны, потому что были разработаны без участия заинтересованных лиц и не предлагают адекватных механизмов правовой защиты. Существующие подходы часто не позволяют обеспечить эффективное участие организаций гражданского общества и женщин в частности, хотя женщины составляют значительную часть жертв прямого и косвенного воинствующего экстремизма. Недостаточно активно участвуют и молодые женщины. В результате не охваченными остаются вопросы, на которых должны основываться все подходы ПВЭ/ПТ: права женщин, правосудие, образование, занятость, а также необходимость противодействия структурной социальной несправедливости и дискриминации. Невозможно добиться крепкого мира без значимого вклада половины населения.

Мы глубоко убеждены, что нужно выйти за рамки обычных методов правовой защиты, используемых многими государствами, и подумать об инклюзивных, укрепляющих и долгосрочных мирных решениях на основе доказательств. Мы уверены, что главные причины воинствующего экстремизма сложны, имеют организационную природу и связаны с проявлениями неравенства и дискриминации, которые необходимо устранить. Мы убеждены в том, что независимо от действующих законов и методов ПВЭ/ПТ, работа возглавляемых женщинами организаций, сильнее способствует устранению главных причин и последствий воинствующего экстремизма, особенно на местном и общинном уровнях. Необходимо поддерживать такие усилия и обеспечивать их достаточными ресурсами.

Мы твердо уверены в том, что при выборе метода реагирования на воинствующий экстремизм следует учитывать местные реалии, требующие решения проблем на локальном уровне, поскольку эффективное предотвращение часто достигается на уровне местных сообществ. Слишком часто ОГО, участвующие в разработке законов и общих принципов ПВЭ/ПТ, не работают в местах с наиболее жестокими и частыми актами воинствующего экстремизма. В то же время многие ОГО, действующие на субнациональном уровне, не имеют возможности вносить вклад в формирование общих принципов и ответных мер на национальном уровне. Следует поощрять применение всеобщественных подходов и партнерских отношений между государством и организациями гражданского общества для сплоченных действий по осуществлению политики ПВЭ/ПТ, Национальных планов действий согласно резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (Резолюция 1325 СБ ООН), а также национальных планов действий в области прав человека и равноправия женщин. Такие подходы обеспечат соответствие этой политики и планов и международным нормам в области прав человека, и гуманитарному праву.

Мы считаем, что из-за пандемии COVID-19 неравенство в обществе стало еще более заметным, гендерная дискриминация усилилась. Реакция на пандемию подчеркнула недостатки существующих подходов ПВЭ/ПТ. Эти проблемы возникают во всех чрезвычайных ситуациях. Мы считаем, что реакция на COVID-19 — это возможность пересмотреть предпринимаемые меры по ПВЭ/ПТ. Этого можно достичь посредством признания ценности роли женщин во время кризисов и чрезвычайных ситуаций, привлечения женщин к принятию решений на всех уровнях, а также путем поощрения и защиты прав человека и прав женщин в частности.

Рекомендации

В рамках официального заявления участники организаций гражданского общества дают следующие рекомендации:

1. ЧЕТКО ОПРЕДЕЛИТЬ ТЕРМИНОЛОГИЮ В СФЕРЕ ПВЭ/ПТ И ОБЕСПЕЧИТЬ ДОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ

- Дать определение используемым терминам (терроризм, джихадизм, радикализация, экстремизм и т.д.) в целях концептуальной и юридической ясности и избегать ситуаций, когда законы, политика и стратегии становятся орудием политических злоупотреблений или дискриминируют определенные сообщества. Терминология должна быть основана на контексте и глубоком понимании описываемых явлений
- Убедиться, что законы, политика и стратегии основаны на доказательствах и исследованиях

2. ИНВЕСТИРОВАТЬ В КАЧЕСТВЕННОЕ И ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

- Инвестировать в качественное школьное и внешкольное образование и содействовать гендерному равенству в образовательных программах. Включить вопросы образования в мирные соглашения и договоры
- Создать во всех образовательных учреждениях среду, способствующую разнообразию, инклюзивности и популяризации культуры мира
- Содействовать развитию критического мышления и инновациям, обучать универсальным ценностям религии и этики посредством воспитания в духе идеалов мира



3. ИНВЕСТИРОВАТЬ В КУЛЬТУРУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ОТВЕТСТВЕННОСТИ, УВАЖЕНИЯ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО МНОГООБРАЗИЯ И КРИТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ



- Уйти от военных и сконцентрированных на безопасности подходов и поддерживать политику и стратегии, основанные на правах человека
- Развивать культуру прав человека, ответственности, уважения социокультурного многообразия, инклюзивности и критического мышления. Способствовать соблюдению и защите прав человека, стимулировать надлежащее руководство органов государственной власти и содействовать гендерному равенству
- Гарантировать свободу выражения мнений, в том числе для СМИ и правозащитников. Следить за тем, чтобы СМИ решали вопросы, связанные с гендерными стереотипами
- Устранить множество видов дискриминации, поскольку из-за них люди теряют веру в институты
- Обеспечить соответствие законов, политик и методов ПВЭ/ПТ международному праву и соглашениям, в том числе международному законодательству в сфере прав человека, гуманитарному праву и верховенству закона

4. РАЗВИТЬ КУЛЬТУРУ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

- Расширить возможности для обмена между разными социокультурными группами и отдельными лицами; создать механизмы диалога, способствующие взаимопониманию между людьми с разными культурными, социальными и этническими особенностями; организационно закрепить существующие в сообществах механизмы урегулирования конфликтов
- Способствовать укреплению доверия между государством и народом. Решать вопросы, связанные с недовольством отдельных лиц и сообществ, в том числе посредством процедур правосудия переходного периода
- Оказывать долгосрочную поддержку жертвам воинствующего экстремизма. Разработать национальную политику с подробным описанием прав жертв воинствующего экстремизма и гарантировать им возможность возмещения ущерба, например, медицинскую и психологическую помощь, расширение экономических прав и возможностей и финансовую компенсацию
- Создать учитывающие гендерные особенности системы раннего предупреждения на уровне сообществ, где женщины будут играть главную роль; выявлять гендерное насилие и нарушения и учитывать их как ранние настораживающие признаки для оценки уязвимости сообществ. Организовать изучение принципов анализа конфликтов и систем раннего предупреждения для ОГО и соответствующих заинтересованных сторон
- Оказывать поддержку службам безопасности в разработке новых подходов, основанных на гендерном равенстве в области прав женщин. Сделать акцент на роли женщин в обеспечении безопасности сообществ и содействовать назначению женщин на руководящие должности в органах безопасности

5. ПРИБЕГАТЬ К КОМПЛЕКСНЫМ, ИНКЛЮЗИВНЫМ И КОЛЛЕКТИВНЫМ ПОДХОДАМ

- Сосредоточить внимание на демократическом государственном управлении и правах человека, расширении экономических прав и возможностей, сокращении масштабов нищеты, поиске выхода из климатического кризиса, а также искоренении неравенства и дискриминации. Обеспечить предоставление услуг населению государством. Устранить социально-экономические уязвимости, усложняющие прием на работу женщин и девушек
- Обеспечивать взаимосвязанность и взаимодействие между деятельностью в сфере гендерного равенства и мерами ПВЭ (КЛДЖ, Резолюция 1325 СБ ООН, ПВЭ и т.д.)
- При разработке законов и политик отдавать предпочтение основанным на широком участии и инклюзивности подходам

6. ПОНИМАТЬ МЕСТНУЮ СПЕЦИФИКУ И ИНВЕСТИРОВАТЬ В ЛОКАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

- Организовывать всесторонние консультации с сообществами на родном языке их участников, чтобы понимать и решать их проблемы, а также обеспечивать соответствие методов ПВЭ/ПТ местным реалиям и фактам
- Инвестировать в локальные решения:
 - Взаимодействовать напрямую с местными и общинными женскими организациями, активистами и сетевыми организациями без посредников для укрепления руководящей роли женщин на местном уровне
 - Поддерживать местные женские организации в их стремлении быть инициаторами изменений, а также заинтересованные стороны в общинах и авторитетные органы в реализации программ
 - Расширять возможности правительств, в том числе местных органов власти, а также общественных активистов использовать существующие инструменты и стратегии
 - Поддерживать меры, усиливающие методы социализации

7. СПОСОБСТВОВАТЬ СОБЛЮДЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

- Защищать женщин от гендерного насилия и дискриминации
- Поддерживать и защищать женщин-правозащитников и оказывать им содействие в работе с помощью гибких и долгосрочных ресурсов

8. СОДЕЙСТВОВАТЬ ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ

- Добиться, чтобы в основе содействия гендерному равенству лежало достоинство всех женщин и представляемого ими сообщества, чтобы их усилия не использовались в чужих интересах
- Разработать систему гендерного анализа, которая будет в равной степени учитывать опыт женщин и мужчин и способствовать лучшему пониманию их опыта в контексте всех аспектов воинствующего экстремизма, включая предотвращение, защиту, участие, восстановление и реинтеграцию
- Признать, что женщины являются важными участниками ПВЭ/ПТ, будучи как миротворцами, так и жертвами или преступницами
- Решать проблемы маскулинности, чтобы лучше понять, почему женщины и мужчины вовлечены в воинствующий экстремизм
- При соблюдении прав человека и гендерных норм привлекать мужчин и мальчиков в качестве партнеров, чтобы заботиться о соблюдении прав женщин и их участии, а также сотрудничать с мужчинами, занимающими влиятельные должности

9. ПРОДВИЖЕНИЕ ИДЕИ ЖЕНСКОГО ЛИДЕРСТВА

- Расширять участие женщин и девушек в государственной сфере на всех уровнях. Привлекать их к принятию решений и процессу укрепления мира, способствовать соблюдению и защите их прав, облегчать им доступ к образованию, здравоохранению, участию в жизни общества, политике и экономике
- Признать исторический вклад женщин-священнослужителей в развитие, гуманизм и мир. Содействовать назначению женщин на религиозные руководящие посты с целью предотвращения воинствующего экстремизма и привлекать женщин-улемов (ученых, прошедших подготовку в сфере исламского права и теологии) в проекты ПВЭ под эгидой Организации Объединенных Наций
- Нарастивать потенциал и лидерские навыки женщин из маргинальных групп



10. СОСРЕДОТОЧИТЬ ВНИМАНИЕ НА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ

- Реализовывать на практике существующие национальные и международные программы, в том числе Глобальную контртеррористическую стратегию ООН
- Обеспечить согласованность всех стратегий, политик и программ ООН, разработанных для решения проблем ПВЭ/ПТ, и привести их в соответствие с международными стандартами в области прав человека и гуманитарного права. В том числе убедиться, что Глобальная контртеррористическая стратегия ООН основана на нормах прав человека и содержит особые положения, касающиеся прав человека женщин, гендерного равенства, недискриминации и расширения прав и возможностей женщин. Также необходимо направить усилия на обеспечение применения Организацией Объединенных Наций резолюции 1325 СБ ООН в конфликтных ситуациях и убедиться, что резолюция позволяет женщинам принимать активное участие в мирных переговорах
- Убедиться, что такие программы и инструменты ПВЭ/ПТ, как НПД, используются в соответствии с договорами по правам человека и рассматриваются договорными органами по правам человека
- Оценивать последствия реализации мер ПВЭ/ПТ на основании гендерных и правовых показателей
- Обеспечить использование всех соответствующих механизмов ООН в сфере прав человека и национального законодательства, чтобы устранить причины и последствия воинствующего экстремизма и усилить профилактические меры

11. УСТАНОВЛИВАТЬ ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, РАСШИРЯТЬ ФОРМЫ ОБМЕНА И ИССЛЕДОВАНИЙ

- Создать основу для сотрудничества между гражданским обществом и национальными и международными НПО
- Поддерживать распространение передовых методов под руководством женщин и женских организаций на местном уровне
- Создавать платформы для информирования и обмена данными по вопросам, связанным с ПВЭ; поддерживать исследования и делиться передовыми методами и результатами научной деятельности с использованием комплексного подхода с целью понять сложную структуру воинствующего экстремизма; поощрять и финансировать обмен по линии Юг-Юг

12. УЛУЧШАТЬ ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЮ

- Учитывать гендерные аспекты при реинтеграции бывших участников боевых действий. Собирать и предоставлять учитывающие гендерную проблематику данные, чтобы эффективно оказывать поддержку женщинам в регионах с воинствующим экстремизмом, в том числе женщинам, живущим в лагерях и центрах для перемещенных лиц
- Укреплять доверие всех заинтересованных сторон сообщества с целью улучшить отношение к реинтеграции
- Расширять возможности местных органов власти и всех непосредственных участников процесса восстановления и реинтеграции на местном уровне.

О международном онлайн-обсуждении



С 25 мая по 5 июля 2020 г. структура «ООН-женщины» от имени Рабочей группы по гендерным вопросам (РГГВ) Целевой группы Глобального договора ООН по координации антитеррористической деятельности (UNGCTC) провела международное онлайн-обсуждение на тему «Мнения и объективное восприятие гражданским обществом гендерно-дифференцированного понятия воинствующего экстремизма и противостояния терроризму».

В обсуждении могли принять участие представители организаций гражданского общества, в том числе независимые женские/возглавляемые женщинами организации гражданского общества (ОГО), ОГО, имеющие безупречную репутацию защитников гендерного равенства, и независимые активисты в сфере прав человека женщин и/или гендерного равенства женщин. На обсуждение были приглашены более 300 представителей организаций гражданского общества из примерно 50 стран и регионов мира, в том числе Африки, Азии, Восточной Европы, Латинской Америки, стран Карибского бассейна и Ближнего Востока. В обсуждении приняли участие более 140 организаций из примерно 40 стран.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБСУЖДЕНИИ

- **142 участника** из **43 стран** присоединились к обсуждению
- **80 участников** из **33 стран** написали комментарии
- **393 комментария** было всего получено

Целью обсуждения было предоставить участникам организаций гражданского общества безопасное пространство для выражения своих взглядов, в котором они могли рассказать о проблемах и предоставить рекомендации по гендерным аспектам терроризма и борьбы с терроризмом, описать свою практическую деятельность в регионах с воинствующим экстремизмом и обсудить влияние существующих мер по предотвращению воинствующего экстремизма (ПВЭ) и противостоянию терроризму (ПТ) на их деятельность и права.

Мнения и рекомендации организаций гражданского общества изложены в ОФИЦИАЛЬНОМ ЗАЯВЛЕНИИ. Заявление коллективно составлено членами организаций гражданского общества — участники обсудили и одобрили заявление в специальной дискуссионной комнате №4.

Изложенные в официальном заявлении мнения и рекомендации будут переданы государствам — членам и участникам Глобального договора ООН по координации антитеррористической деятельности перед 7-м пересмотром в 2021 году [Глобальной контртеррористической стратегии](#) (ГКТС), в которой описана международная политика борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма.



Международное онлайн-обсуждение на тему «Мнения и объективное восприятие гражданским обществом гендерно-дифференцированного понятия воинствующего экстремизма и противостояния терроризму» организовано структурой «ООН-женщины» от имени рабочей группы по гендерным вопросам (РГГВ) целевой группы глобального договора ООН по координации антитеррористической деятельности и спонсировано КТУ ООН/КТЦ ООН.



КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

